

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน
ในการประชุมครั้งที่ 3/2552
เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 19 กุมภาพันธ์ 2552 เวลา 13.30 น.
ณ ห้องประชุมอุตสาหกรรม 2 ชั้น 3 ตึกกระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายอนุสรณ์ เนื่องผลมาก	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
2. นายนพดล บุรณะธำ	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	รองประธานกรรมการ
3. นายสุเทพ ตันติพิสิทธิ์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
4. นายฉัตรชัย ธรรมสวัสดิ์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
5. นายเฉลียว ชินหอม	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
6. นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ

กรรมการผู้ไม่เข้าประชุม

1. ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	อยู่ระหว่างการแต่งตั้ง	
2. ผู้แทนกระทรวงการคลัง	อยู่ระหว่างการแต่งตั้ง	
3. นายอรรถชัย บุรกรรมโกวิท	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	ติตราชการอื่น
4. นายเฉลิมพล เล้าเจริญ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	ติตภารกิจอื่น
5. นายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน	ติตภารกิจอื่น

ผู้เข้าร่วมประชุมแทนกรรมการ

1. นายชวลิต โจรนประภายนต์	แทนนางปราณี ภาชีผล	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์
---------------------------	--------------------	----------------------

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
2. นายบัญชา คันตชุมภู	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
3. นายชาคร ภูติติพร	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
4. นางสาวพรชณี จันทูมา	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
5. นางสาวผุสดี เรืองสุข	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
6. นางสาวพรรณจิตรา ม่วงใหญ่	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

7. นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
8. นายวินัย ไฝเมตตา	ศูนย์บริหารการผลิตฯ
9. นายนราธิป อนันตสุข	สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7
10. นายอดุรย์ เลี้ยงอาจ	สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7
11. นายกฤษฎา พันถิ่น	สหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย
12. นายธีระวีร์ รัตนภักษ์วงศา	ชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยภาคอีสาน
13. นางสาววลัย ศรีเมือง	3 สมาคมโรงงานน้ำตาล
14. นางสาวณัฐพร มะโช	สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล
15. นางสาวปริญดา สุขปิติ	สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล
16. นางสาวอภิญา คชชะ	สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวพลังงานไทย
17. นายอดิสร อยู่อินทร์	สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย

เริ่มประชุมเวลา 13.35 น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมนายอนุสรณ์ เนื่องผลมาก รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้กล่าวเปิดประชุมโดยมีนายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้เสนอเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม

วาระที่ 1 เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนแจ้งว่า เนื่องจากมีเรื่องเร่งด่วน กรณีโรงงานน้ำตาลคู่ของ ได้ค้างชำระค่าอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ทำให้ เกษตรกรชาวไร่อ้อยเดือดร้อน ได้รวมกลุ่มเข้าพบ ประธานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อขอให้ดำเนินการแก้ไขปัญหา และให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินการช่วยเหลือโดยด่วน

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า นางปราณี ภาชีผล ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ติดราชการต่างจังหวัด จึงได้มอบหมายให้นายชวลิต โรจนประภาณต์ เข้าร่วมประชุมแทน

วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2552 โดยไม่มีการแก้ไข

วาระที่ 3 การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ ได้รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุม ครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2552 ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนได้รับทราบ

วาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

4.1 เรื่อง การแก้ไขปัญหากรณีโรงงานน้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมงคล (อุ้มทอง) ไม่สามารถจ่ายค่า อ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ได้ครบถ้วน

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

1. สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7 ได้มีหนังสือถึงประธาน กอน . แจ้งว่า โรงงานน้ำตาลอุ้มทองไม่สามารถจ่ายเงินค่าอ้อยขั้นต้นให้แก่ชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยให้แก่โรงงานได้ครบถ้วนตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จึงขอให้ประธาน กอน. พิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป
2. สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือแจ้งประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน เพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาแนวทางดำเนินการเพื่อให้ชาวไร่อ้อยได้รับเงินค่าอ้อยจากโรงงานได้ครบถ้วน
3. บริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมงคล จำกัด มีหนังสือแจ้งความประสงค์ขอสนับสนุนวงเงินสินเชื่อเพื่อชำระค่าอ้อยให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย จากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ข้อเท็จจริง

1. บริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมงคล จำกัด ได้เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการของศาลล้มละลายกลาง โดยศาลได้มีคำสั่งเห็นชอบแผนฟื้นฟูกิจการ เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2551 โดยมีบริษัท เอส ซี เอ็ม บี จำกัด เป็นผู้บริหารแผน และกำหนดให้ธนาคารนครหลวงไทย จำกัด (มหาชน) เป็นเจ้าหนี้สถาบันการเงินที่ให้การสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียน แต่เมื่อบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมงคล จำกัด ได้ติดต่อขอรับสินเชื่อหมุนเวียนจากธนาคารนครหลวงไทย จำกัด (มหาชน) สำหรับฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ธนาคารฯ ได้ปฏิเสธการสนับสนุนสินเชื่อเงินทุนหมุนเวียนดังกล่าว แต่ได้อนุญาตให้ผู้บริหารแผนฯ จัดหาเงินทุนหมุนเวียนใหม่ หรือเงินสินเชื่อใหม่จากสถาบันการเงินหรือนิติบุคคล หรือบุคคลอื่นใด โดยสามารถนำผลผลิตที่ได้ไปเป็นหลักประกันตามที่แผนกำหนดไว้

2. ต่อมา เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 ผู้บริหารแผนฯ ได้ร้องขออนุญาตจากศาลล้มละลายกลาง ในการจัดหาเงินทุนหมุนเวียนดังกล่าว จากธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) และหรือสถาบันการเงินอื่นๆ รวม ตลอดทั้งนิติบุคคล หรือบุคคลใดๆ โดย นำน้ำตาลหรือหลักประกันใดๆ ไปเป็นประกันฯ ซึ่งศาลล้มละลายกลาง ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องวิธีการการค้าปกติของลูกหนี้ จึงไม่จำเป็นต้องขออนุญาตต่อศาลอีก เพราะเป็นเรื่องที่ผู้ร้องสามารถทำได้เองอยู่แล้ว จึงยกคำร้อง

3. ปัจจุบันผู้บริหารแผนฯ ได้ยื่นขอใช้วงเงินสินเชื่อจำนำน้ำตาลจากธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ซึ่งคาดว่าจะใช้เวลานานพอสมควร และจะทำให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยได้รับความเดือดร้อน

ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

1. พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 หมวด 4 กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

มาตรา 23 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย” โดยมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(2) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อประโยชน์ของชาวไร่อ้อย และโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ

(4) กระทำการอื่นที่จำเป็น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

มาตรา 30 เงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้นำมาใช้จ่ายได้เฉพาะ เพื่อดำเนินการให้ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๒๓ และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และของสำนักงานตามที่คณะกรรมการกำหนด รวมทั้งค่าตอบแทน ต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้

2. ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2532 ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขต่างๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

(2) โครงการเพื่อดำเนินการรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อ ผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศจะต้องเกี่ยวข้อง เฉพาะแต่เรื่องดังต่อไปนี้

2.1 การจัดหาเงินทุน เพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล ให้ได้รับประโยชน์ ตอบแทนคุ้มต่อต้นทุนการผลิตของตนเองในแต่ละฤดูการผลิตตามนโยบายของคณะกรรมการ อ้อยและน้ำตาล ทราย

ข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา

1. การรักษาเสถียรภาพราคาอ้อยเบื้องต้น ฤดูกาลผลิตปี 2542/43 คณะรัฐมนตรี ในคราว ประชุมเมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2543 ได้มีมติให้กองทุนกู้เงินจำนวน 2,000 ล้านบาท จากกองทุนสงเคราะห์ เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการสร้างเขื่อน และกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อนำไปแก้ไข ปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินของโรงงานน้ำตาล เพื่อให้จ่ายค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยให้ครบตาม ประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ที่อัตราตันละ 450 บาท ซึ่งผลการดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตาม

นโยบายและบรรลุป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยคณะกรรมการ และต่อมากองทุนก็สามารถเก็บเงินจากโรงงาน น้ำตาลส่งชำระหนี้ให้แก่กองทุนทั้งสองครบถ้วน

2. กองทุน อ้อยและน้ำตาลทราย กู้เงิน จำนวน 678,571,038.21 บาท ในฤดูการผลิตปี 2549/50 โดยใช้น้ำตาลทรายจำหน่ายเป็นหลักประกันเพื่อนำเงินไปจ่ายค่าอ้อยให้แก่ชาวไร้อ้อยที่ส่งอ้อยให้แก่ โรงงานน้ำตาลกลุ่มวังขนาย ประกอบไปด้วยบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมงคล จำกัด, บริษัท น้ำตาล ที.เอ็น. จำกัด, บริษัท น้ำตาลอ่าวเวียง จำกัด ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติของคณะกรรมการ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 24 เมษายน 2550 ผลของการดำเนินการดังกล่าวบรรลุดัตถประสงค์ตามนโยบายของ คณะกรรมการ โดยกองทุน สามารถนำเงินรายได้ที่ได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายชำระหนี้ให้แก่ ธ.ก.ส. ครบถ้วน

3. วงเงินที่จะใช้เพื่อการนี้ จากการสอบถามชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาลอ้อยของ คาดว่าจะใช้ วงเงินประมาณ 600 ล้านบาท (จนกว่าโรงงานจะปิดหีบ) โดยในเบื้องต้นควรจะต้องชำระแก่ชาวไร่ที่ส่งอ้อย ให้แก่โรงงานตั้งแต่เปิดหีบถึงวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2552 เป็นเงินประมาณ 420 ล้านบาท

ข้อเสนอของสำนักงานฯ

ในการพิจารณาแก้ไขปัญหาเรื่องดังกล่าว หากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหารกองทุน มีมติเห็นชอบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เข้าไปมีส่วนในการแก้ไขปัญหา ดังกล่าว สำนักงานกองทุนฯ ใคร่ขอเสนอแนวทางในการดำเนินการเรื่องดังกล่าวในเบื้องต้นดังนี้

1. แผนเงิน

เนื่องจากกองทุนมีรายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาว และชาวบริสุทธ์ในงวดมกราคม 2552 ซึ่งโรงงานน้ำตาลได้นำเงินมาชำระในวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2552 ครบถ้วนแล้วเป็นจำนวน 896,930,360.07 บาท (อยู่ระหว่างเรียกเก็บเงินของธนาคาร) ซึ่งโดยปกติถ้าไม่มีนโยบายอื่นใดกองทุนจะนำเงินดังกล่าวไปชำระ หนี้ต่อ ธ.ก.ส.ทั้งจำนวน แต่ถ้า คณะกรรมการบริหารกองทุน เห็นความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเข้ามาแก้ไข ปัญหานี้ควรที่จะกันเงินจำนวน 420 ล้านบาทดังกล่าวไว้ที่กองทุนฯ แล้วนำเงินจำนวน 476 ล้านบาทเศษ ชำระ หนี้แก่ ธ.ก.ส.ไป ทั้งนี้ควรแจ้ง ธ.ก.ส. ทราบ (ในเบื้องต้นได้หารือกับทาง ธ.ก.ส. แล้ว สรุปว่า หากกองทุน สามารถชำระหนี้ได้ตามแผนเดิม ธ.ก.ส. ก็ไม่ขัดข้อง) ซึ่งอาจมีเงื่อนไขว่าหากดำเนินการดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว อาจนำเงินดังกล่าวทั้งหมดพร้อมดอกเบี้ยทยอยชำระให้แก่ ธ.ก.ส.ครบถ้วนพร้อมดอกเบี้ยอัตรา 4.75 ต่อปี สำหรับวงเงินคงเหลืออีก 180 ล้านบาท เห็นสมควรกันเงินรายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายที่จะได้รับใน เดือนมีนาคม 2552 ต่อไป

2. แผนงาน

ในการรับจำหน่ายน้ำตาลทราย โคเวตา ก.,ข., ค. จากโรงงานดังกล่าว สมควรดำเนินการตามแนวทาง ที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เคยจำหน่ายน้ำตาลทรายไปจำหน่ายต่อ ธ.ก.ส. ในฤดูการผลิตปี 2549/50 ซึ่งเป็นวิธี ปฏิบัติที่สถาบันการเงินได้ยึดถือปฏิบัติโดยทั่วไป ดังนี้

2.1 จัดทำบันทึกข้อตกลง 4 ฝ่าย ประกอบด้วย

- (1) กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
- (2) สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
- (3) โรงงานน้ำตาล
- (4) บริษัทผู้ส่งออก

เพื่อกำหนดหน้าที่ในแต่ละฝ่ายที่เกี่ยวข้อง

2.2 แต่งตั้งคณะกรรมการทำงานของกองทุน ประกอบด้วย

- (1) กองทุนฯ
- (2) ผู้แทนกองทุนฯ
- (3) ผู้แทนโรงงาน
- (4) ผู้แทนชาวไร้อ้อย
- (5) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

เพื่อทำหน้าที่ดูแล และควบคุม เพื่อให้การปฏิบัติงานดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

2.3 การรับจำนำ

การรับจำนำ ควรกำหนดที่อัตรา 80% ของราคาขาย ดังนี้

- โควตา ก. ราคา 1,120 บาทต่อกระสอบ (100 กิโลกรัม)
- โควตา ข. อัตรา 80% ของราคาขายตามสัญญาส่งมอบเดือน 3 เดือน 5 เดือน 7 ของบริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด
- โควตา ค. อัตรา 80%ตามสัญญาซื้อขายล่วงหน้า (รับจำนำเฉพาะน้ำตาลทรายที่มีสัญญาแล้วเท่านั้น)

2.4 อัตราดอกเบี้ย อัตราดอกเบี้ยจากการรับจำนำดังกล่าว เห็นสมควรคิดอัตราดอกเบี้ยที่อัตรา MLR (อ้างอิงจากธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)) ซึ่งปัจจุบันกำหนดที่อัตราร้อยละ 6.5 ต่อปี

2.5 สถานที่รับจำนำ

- (1) สำหรับน้ำตาลซึ่งเก็บไว้ที่คลังสินค้าสาธารณะ เห็นสมควรรับจำนำไปประทอนสินค้า
- (2) สำหรับน้ำตาลที่เก็บรักษาไว้ที่โกดังของโรงงานน้ำตาล โรงงานจะต้องโอนสิทธิครอบครองโกดังดังกล่าวให้แก่กองทุน ในรูปสัญญาเช่า โดยโรงงานจะต้องจัดให้มีสัญญาประกันภัยให้เรียบร้อยก่อนโอนสิทธิ์

2.6 ระยะเวลาในการดำเนินการโครงการ ประมาณ 8 เดือน

2.7 การจ่ายเงินที่ได้รับจากการจำนำ ให้โรงงานจัดทำรายชื่อชาวไร้อ้อยรวมถึงจำนวนเงินที่โรงงานค้างชำระ และมอบอำนาจให้กองทุนจ่ายเงินดังกล่าวให้แก่ชาวไร้อ้อยโดยตรง

3. โรงงานจะต้องรับผิดชอบบรรดาค่าใช้จ่ายทั้งปวง เช่น ค่าเช่าโกดัง ค่าเบี้ยประกันภัย ค่าธรรมเนียมการออกไปประทอนสินค้า ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ฯลฯ

4. การไถ่ถอนน้ำตาล

- โควตา ก. ตามงวดการจำหน่าย (รายสัปดาห์)
- โควตา ข. ตามงวดการส่งมอบน้ำตาลทรายของบริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด คือ เดือน 3 เดือน 5 เดือน 7
- โควตา ค. ให้ไถ่ถอนจำหน่ายภายในระยะเวลา 8 เดือน

ประเด็นพิจารณา

1. พิจารณาประเด็นข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าสามารถดำเนินการได้หรือไม่ เพียงใด
2. พิจารณานุมัติให้กองทุนดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว หรือไม่เพียงใด
3. หากอนุมัติตามข้อ 2 โปรดพิจารณาในรายละเอียดของแผนงานและแผนเงิน

มติที่ประชุม

คณะกรรมการบริหารกองทุน มีความเห็นว่า วัตถุประสงค์ของกองทุนฯ ตามมาตรา 23(2) (4) และมาตรา 30 ประกอบกับระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2532 ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีวัตถุประสงค์ ครอบคลุมให้กองทุนฯ สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนแก่ชาวไร้อ้อยในกรณีนี้ได้ และเพื่อให้เกิดความ ชัดเจน ในประเด็นปัญหาข้อกฎหมายจึงมีมติดังนี้

1. มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ ทำหนังสือหรือปัญหาข้อกฎหมายต่อสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา รวม 3 ประเด็น คือ

ประเด็นที่ 1 กองทุนฯ สามารถนำเงินรายได้ของกองทุนไปให้สินเชื่อแก่บริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่ มงคล จำกัด เพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ที่โรงงานจะได้นำไปชำระค่าอ้อยที่ค้างชำระแก่ชาวไร้อ้อย โดย กองทุนฯ เป็นผู้รับจำนำน้ำตาลทราย (Packing credit) ในปริมาณเท่ากับจำนวนเงินค่าอ้อยที่โรงงานค้างชำระ ต่อชาวไร้อ้อยได้หรือไม่เพียงใด

ประเด็นที่ 2 กองทุนฯ จะสามารถนำรายได้ของกองทุนฯ ไปดำเนินการในโครงการต่างๆ เพื่อ รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาล และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจดังต่อไปนี้ได้หรือไม่ประการใด

- 1) การให้สินเชื่อเพื่อส่งเสริมการปลูกและบำรุงรักษาอ้อย (เชืคเกี้ยว)
- 2) การให้สินเชื่อเพื่อส่งเสริมสภาพคล่องทางการเงินแก่โรงงานน้ำตาลในระบบอุตสาหกรรมอ้อย และน้ำตาลทราย โดยการรับจำนำน้ำตาลทราย (Packing credit) จากโรงงานน้ำตาล

ประเด็นที่ 3 คำว่ารักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อประโยชน์ของ ชาวไร้อ้อยและโรงงานฯ ตามมาตรา 23(2) นั้น มีความหมายครอบคลุมถึงการดำเนินทางนิติกรรมต่างๆ กรณี โดบ้างที่กองทุนจะสามารถดำเนินการได้ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 กำหนด และคำว่ากรกระทำอื่นที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามมาตรา 23(4) ครอบคลุมถึงการกระทำในกรณีใดบ้างที่ถือว่าจำเป็นตามบทบัญญัติดังกล่าว

2. เห็นชอบในหลักการให้กันเงินจำนวน 413 ล้านบาท ไว้เพื่อดำเนินการช่วยเหลือชาวไร้อ้อย และเมื่อได้รับการแจ้งมติจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่องขอให้ช่วยเหลือชาวไร้อ้อยที่ส่งอ้อยเข้า โรงงานน้ำตาลรีไฟน์ ชัยมงคล (อู่ทอง) ให้ได้รับเงินค่าอ้อยครบถ้วนในฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ให้สำนักงาน กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ดำเนินการแจ้งเวียนคณะกรรมการบริหารกองทุนให้ทราบ และเห็นชอบกันเงิน 413 ล้านบาท ไว้ใช้ในกรณีดังกล่าว หากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตอบการหารือว่ากองทุนอ้อย และ น้ำตาลทราย สามารถดำเนินการช่วยเหลือชาวไร้อ้อยในกรณีดังกล่าวได้ ซึ่งจะได้เชิญประชุมคณะกรรมการ บริหารกองทุน พิจารณาในรายละเอียดต่อไป และหากการช่วยเหลือชาวไร้อ้อยไม่สามารถดำเนินการได้ใน 2 สัปดาห์ ให้นำเงินที่กันไว้ไปชำระหนี้ ธกส.ต่อไปเพื่อไม่ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ต้องเสียดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น

3. มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ จัดทำรายละเอียดของโครงการแก้ไขปัญหagrณัชาวไร้อ้อย ได้รับค่าอ้อยไม่ครบถ้วน เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

4.2 เรื่อง ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องการกำหนดระเบียบ

คณะกรรมการบริหารกองทุน

รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

1. เรื่องเดิม

1.1 มติคณะรัฐมนตรี

1.1.1 คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 8 มกราคม 2551 ได้มีมติเห็นชอบและอนุมัติ การกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 และการกำหนดราคา อ้อยและ ผลตอบแทนการผลิตฯ ขึ้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2549/50

ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว มีประเด็นที่ส่วนงานที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการดังนี้

- (1) ให้กองทุนฯ กู้เงินจาก ธ .ก.ส. เพื่อจ่ายเพิ่มราคาอ้อยขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 ให้แก่ ชาวไร้อ้อยในอัตรา 62 บาท/ตัน
- (2) มอบหมายให้กระทรวงการคลัง จัดหาเงินกู้ จำนวน 5,277.48 ล้านบาท ให้แก่กองทุนฯ เพื่อนำมาจ่ายชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ฤดูกาลผลิตปี 2549/50 ให้แก่โรงงานน้ำตาลแล้วตั้งงบประมาณให้กระทรวงอุตสาหกรรมปีละ 450 ล้าน บาท เป็นเวลา 11 ปี และชำระส่วนที่เหลือในปี ที่ 12 โดยให้เริ่มจัดสรรงบประมาณเพื่อ

การนี้ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2552 เพื่อชำระหนี้ ทั้งนี้ ให้กองทุนฯ รับผิดชอบต่อส่วนของ ดอกเบี้ย

1.1.2 มติคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2551 อนุมัติและเห็นชอบ มาตรการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย โดย

- (1) ให้กองทุนฯ กู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อจ่ายเพิ่มราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 ใน อัตรา 169 บาท/ตัน (เดิม 62 บาท/ตัน) รวมเป็นเงิน 12,370.8 ล้านบาท
- (2) ให้ปรับขึ้นราคาขายน้ำตาลทราย โคเวตา ก. อีก 5 บาท/กิโลกรัม เพื่อเป็นรายได้ของ กองทุนฯ สำหรับนำไปชำระหนี้ให้แก่ชาวไร่อ้อย

1.1.3 มติคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2551 เห็นชอบและอนุมัติ ให้กระทรวงการคลัง จัดหาเงินกู้จาก ธ.ก.ส. ให้กองทุนฯ จำนวน 5,277.48 ล้านบาท เพื่อเป็นเงินสมทบชดเชย ส่วนต่างราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ปี 2549/50

1.2 การดำเนินการของส่วนงานที่เกี่ยวข้อง

1.2.1 กรณีการกู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อจ่ายเพิ่มค่าอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 ในอัตรา 169บาท/ตัน รวมเป็นเงินกู้จำนวน 12,370.8 ล้านบาท นั้น ได้เริ่มดำเนินการจ่ายเงินกู้ดังกล่าวให้แก่ชาวไร่อ้อย มาตั้งแต่วันที่ 18 มิถุนายน 2551 จนถึงขณะนี้จ่ายเงินไปแล้วคิดเป็นร้อยละ 99.98 ของวงเงินที่ใช้ดำเนินการ ทั้งหมด

1.2.2 สำหรับการกู้เงินจำนวน 5,277.48 ล้านบาท จาก ธ.ก.ส. เพื่อนำไปจ่ายชดเชยส่วนต่าง ราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ฤดูกาลผลิตปี 2549/50 ซึ่งกองทุนฯ จะต้องจัดหารายได้เพื่อชำระดอกเบี้ย ที่เกิดขึ้นนั้น คณะกรรมการบริหารกองทุน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ได้อาศัยอำนาจตามมาตรา 25(1) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 กำหนด “ระเบียบ คณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บเงินรักษาเสถียรภาพเข้ากองทุน พ.ศ.... “ และได้นำหารือต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อวินิจฉัยว่าระเบียบดังกล่าวจะมีผลในทางปฏิบัติได้หรือไม่ เพียงใด

2. ความคืบหน้า

2.1 คณะกรรมการ ธ.ก.ส. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 23 มกราคม 2551 ได้มีมติให้กู้เงินจำนวน 5,277.48 ล้านบาทแก่กองทุนฯ โดยกำหนดชำระคืนภายใน 4 ปี (ไม่เกินวันที่ 31 ธันวาคม 2555)

2.2 คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2552 ได้ มีมติเห็นชอบตามเงื่อนไขที่ ธ.ก.ส. กำหนดโดยมอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ ประสานงานกับ ธ.ก.ส. เพื่อให้ กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบกรณีคณะกรรมการ ธ.ก.ส. เปลี่ยนแปลง กำหนดเวลาการกู้เงินและการชำระหนี้จากเดิมที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ 12 ปี เป็นการชำระหนี้ให้เสร็จสิ้น ภายในเวลา 4 ปี

สำนักงานฯ ได้ประสานงานกับ ธ.ก.ส. ตามที่ได้รับมอบหมายแล้ว โดย ธ.ก.ส. ได้แจ้งให้ทราบว่าเป็นเรื่องการกู้เงินจำนวน 5,277.48 ล้านบาท เป็นเรื่องที่กระทรวงอุตสาหกรรมจัดทำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ จึงเห็นควรให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งสำนักงานฯ ได้เสนอให้ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน รายงานเรื่องดังกล่าวต่อปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อดำเนินการต่อไปแล้ว

2.3 สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้แจ้งผลการหารือเกี่ยวกับระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บเงินรักษาเสถียรภาพเข้ากองทุน พ.ศ.... แล้ว โดยเห็นว่าคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ไม่สามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา 25(1) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ออกระเบียบเพื่อเรียกเก็บเงินจากชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลทราย (เงินรักษาเสถียรภาพ) เข้ากองทุนฯ เพื่อนำไปชำระดอกเบี้ยเงินกู้และชำระคืนส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตให้แก่โรงงานน้ำตาลทรายเป็นการเฉพาะได้ แต่กองทุนฯ สามารถเรียกเก็บเงินจากโรงงานน้ำตาลทรายตามมาตรา 57 ได้

3. ข้อเสนอประกอบการพิจารณา

3.1 เดิมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอ โดยให้มีการออกระเบียบเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ เพื่อนำไปชำระดอกเบี้ยเงินกู้ แต่เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยว่าระเบียบดังกล่าวไม่สามารถออกได้ สำนักงานฯ จึงเห็นสมควรให้มีการเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ ต่อไป โดยอาศัยมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการเรียกเก็บเช่นที่เคยปฏิบัติมาทุกครั้ง

3.2 ให้โรงงานนำส่งเงินรักษาเสถียรภาพฯ ต่อกองทุนฯ ภายใน 30 วันนับแต่วันที่รับหนังสือแจ้งจากกองทุนฯ โดยให้นำเอาระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การกำหนดระยะเวลาในการนำส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา 57 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาใช้บังคับกับกรณีนี้โดยอนุโลม

3.3 ธ.ก.ส. ได้แก้ไขเงื่อนไขเดิมตามมติคณะกรรมการ ธ.ก.ส. เมื่อวันที่ 23 มกราคม 2552 เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวซึ่งเดิมกำหนดไว้ว่า “ 5. ต้องจัดให้มีระเบียบ คณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บเงินรักษาเสถียรภาพเข้ากองทุน ก่อนการจ่ายเงินกู้ ” โดยแก้ไขเป็น “ 5. ต้องจัดให้มีระเบียบการจัดเก็บเงินรักษาเสถียรภาพเข้ากองทุนเพื่อชำระหนี้ ก่อนจ่ายเงินกู้ ”

ทั้งนี้ จะต้องแก้ไขข้อตกลง 3 ฝ่ายฯ และหนังสือให้ความยินยอมให้สอดคล้องต่อกันด้วย

ประเด็นพิจารณา

พิจารณาให้มีการเรียก เก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ เข้ากองทุนฯ ตามมติ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยให้โรงงานนำส่งเงินตามระยะเวลาตามระเบียบ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการนำส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา 57

มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่าเดิมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีมติเห็นชอบตามที่ คณะกรรมการบริหารกองทุน เสนอ โดยให้มีการออกระเบียบเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ จากชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาล เพื่อนำไปชำระดอกเบี้ยเงินกู้และชำระคืนส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ ให้แก่โรงงานน้ำตาล แต่เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายไม่สามารถออกระเบียบเพื่อเรียกเก็บเงินจากชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาลทราย เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อนำไปชำระดอกเบี้ยเงินกู้และชำระคืนส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ ให้แก่โรงงานน้ำตาลทรายเป็นการเฉพาะได้ ที่ประชุมจึงได้มีมติให้เรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ ตามมติ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เช่นที่เคยปฏิบัติมาทุกครั้ง ทั้งนี้ ให้โรงงานนำส่งเงินรักษาเสถียรภาพฯ ต่อกองทุนฯ ภายใน 30 วัน นับแต่วันได้รับหนังสือแจ้งจากกองทุนฯ โดยให้นำเอาระเบียบคณะ กรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการกำหนดระยะเวลาในการนำส่งเงินเข้ากองทุนตามมาตรา 57 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาใช้บังคับกับกรณีนี้โดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้นำเสนอต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบกับการดำเนินการเรื่องดังกล่าวต่อไป

วาระที่ 5 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

- 5.1 งบการเงินประจำปี 2551 ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
- 5.2 สรุปสถานการณ์ตลาดน้ำตาลโลก
- 5.3 รายงานการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาลทั่วประเทศ ประจำปีการผลิต 2551/52

วาระที่ 6 เรื่องอื่นๆ

6.1 เรื่อง การกู้เงิน 5,277.48 ล้านบาท

ผู้อำนวยการสำนัก งานกองทุน รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับการกู้เงิน 5,277.48 ล้านบาท เพื่อนำมาจ่ายคืนโรงงาน กรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้ายต่ำกว่าขั้นต้น ฤดูการผลิตปี 2549/50 นั้น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้มีหนังสืออนุมัติให้กองทุนฯ กู้เงินจำนวนดังกล่าวแล้ว แต่เนื่องจาก คณะกรรมการ ธ.ก.ส. ได้เปลี่ยนแปลงกำหนดการกู้เงินและการชำระหนี้จากเดิมที่คณะกรรมการกำหนดไว้ 12 ปี เป็นการชำระหนี้ให้เสร็จสิ้นภายในเวลา 4 ปี

มติที่ประชุม

คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาเห็นว่าแผนการชำระหนี้ของ ธ.ก.ส. ชัดกับมติคณะรัฐมนตรี
จึงยังไม่สามารถดำเนินการ ในรายละเอียดต่อไปได้ ดังนั้น จึง มอบหมาย ให้สำนักงานกองทุนฯ ประสานงาน
และติดตามกรณีที่ชาวไร่ชาวนาจะขอพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อทบทวนมติดังกล่าว หากมีความ
จำเป็นจะต้องทำหนังสือขอทบทวนไปยัง ธ.ก.ส. มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ ดำเนินการต่อไป

เลิกประชุมเวลา 17.00 น.

(นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง)

ผู้จัดบันทึกการประชุม

(นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง)

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ผู้ตรวจรายงานการประชุม