

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน
ในการประชุมครั้งที่ 6/2552
เมื่อวันจันทร์ที่ 30 มีนาคม 2552 เวลา 16.00 น.
ณ ห้องประชุมอุตสาหกรรม 2 ชั้น 3 ตึกกระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายอนุสรณ์ เนื่องผลมาก	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
2. นายนพดล บุรณะธำ	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	รองประธานกรรมการ
3. นางปราณี ภาชีผล	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
4. นายอรรถชัย บุรกรรมโกวิท	ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ	กรรมการ
5. นายสุเทพ ตันติพิสิทธิ์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
6. นายเฉลียว ชินหอม	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
7. นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ

กรรมการผู้ไม่เข้าประชุม

1. ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	อยู่ระหว่างการแต่งตั้ง	
2. ผู้แทนกระทรวงการคลัง	อยู่ระหว่างการแต่งตั้ง	
3. นายเฉลิมพล เล้าเจริญ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	ติดภารกิจอื่น
4. นายกฤษฏา มนทียวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน	ติดภารกิจอื่น
5. นายฉัตรชัย ธรรมสวดี	ผู้แทนโรงงาน	ติดภารกิจอื่น

ผู้เข้าร่วมประชุมแทนกรรมการ

1. นายอดิสร อยู่อินทร์	แทนนายฉัตรชัย ธรรมสวดี	ผู้แทนโรงงาน
------------------------	------------------------	--------------

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายประเสริฐ ตปนียางกูร	สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
2. นายรังสิต เขียงราช	สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
3. นายบุญถิ่น โคตรศิริ	ศูนย์บริหารการผลิตฯ
4. นายวินัย ใฝ่เมตตา	ศูนย์บริหารการผลิตฯ

- | | |
|-------------------------------|-------------------------------------|
| 5. นายวรวิทย์ ตันตวงศิริโรจน์ | ศูนย์บริหารการผลิตฯ |
| 6. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์ | สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7 |
| 7. นายอัครชัย เลี้ยงอาจ | สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7 |
| 8. นายวิวัฒน์ ตั้งปอง | บริษัทน้ำตาลกลุ่มวังขนาย |
| 9. นายประยุทธ ทิพย์ภวังค์ | สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล |
| 10. นางสาวปริญญา สุขปิติ | สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล |
| 11. นางสาวบุษบา เรืองสุข | สหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย |
| 12. นายธีระวีร์ รัตนภักษ์วงศา | ชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยภาคอีสาน |
| 13. นางสาววลัย ศรีเมือง | 3 สมาคมโรงงานน้ำตาล |
| 14. นางสาวอภิญา คชชะ | สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวะพลังงานไทย |
| 15. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 16. นายบัญชา คันตชุมภู | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 17. นายชาคร ญัตติพร | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 18. นางสาวผุสดี เรืองสุข | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 19. นายสุขชัย วีวัฒน์นภากุล | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 20. นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |

เริ่มประชุมเวลา 16.10 น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุม นายอนุสรณ์ เนื่องผลมาก รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้กล่าวเปิดประชุมโดยมีนายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้เสนอเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม

วาระที่ 1 เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 5/2552 เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2552

ประธานมอบหมายให้กรรมการทุกท่านนำกลับไปพิจารณา และหากมีประเด็นที่แก้ไขให้แจ้งกลับสำนักงานกองทุนฯ เพื่อแก้ไขให้ถูกต้องต่อไป

วาระที่ 3 การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

สำนักงานกองทุนฯ ได้รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 5/2552 เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2552 ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนได้รับทราบ

วาระที่ 4 เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา

4.1 เรื่อง การแก้ไขปัญหากรณีบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมกค จำกัด ไม่สามารถจ่ายค่าอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ให้ชาวไร้อ้อยได้ครบถ้วน

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2552 ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วเห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร้อ้อยเป็นการเร่งด่วน และเห็นว่ากองทุนฯ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการรักษาเสถียรภาพฯ อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อประโยชน์ของชาวไร้อ้อย โรงงานน้ำตาลและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศตามมาตรา 23(2) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 จึงมีมติส่งเรื่องให้กองทุนฯ พิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวเพื่อช่วยเหลือชาวไร้อ้อยต่อไป

1.2 คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2552, 5 มีนาคม 2552 และ 16 มีนาคม 2552 ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วมีมติดังนี้

1.2.1 ให้หารือต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา 3 ประเด็น เกี่ยวกับปัญหาข้อกฎหมายว่ากองทุนฯ จะสามารถให้สินเชื่อแก่โรงงานโดยมีน้ำตาลจํานําเป็นหลักประกันได้หรือไม่ประการใด

1.2.2 มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ จัดทำรายละเอียดของโครงการแก้ไขปัญหากรณีชาวไร้อ้อยได้รับค่าอ้อยไม่ครบถ้วนเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ พิจารณาต่อไป

1.2.3 มอบหมายให้ผู้แทนสมาคมกลุ่มชาวไร้อ้อยเขต 7 ไปจัดเตรียมรายละเอียดเกี่ยวกับรายชื่อชาวไร้อ้อย จำนวนเงิน เลขที่บัญชีเงินฝาก และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องส่งให้สำนักงานกองทุนฯ ต่อไป

1.2.4 ในกรณีที่คณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่ากองทุนฯ ไม่สามารถดำเนินการได้ตามที่หารือไป ให้เตรียมเรื่องกู้เงิน ธ.ก.ส. เพื่อดำเนินการเรื่องดังกล่าวเช่นที่เคยดำเนินการมาแล้วเมื่อฤดูกาลผลิตปี 2549/50

1.2.5 มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ ร่วมกับส่วนงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบ ชนิด ประเภท จำนวนน้ำตาล สถานที่เก็บ ภาระผูกพัน ของบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมกค จำกัด ให้พร้อม

1.2.6 เนื่องจากปัญหาดังกล่าวเกิดขึ้นเป็นปีที่ 3 ติดต่อกันมา ดังนั้น จึงเห็นควรแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องพิจารณาหาวิธีป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาขึ้นอีก

1.2.7 ระหว่างรอผลการวินิจฉัยของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งไม่แน่ว่าจะแล้วเสร็จเมื่อใด ดังนั้น คณะกรรมการบริหารกองทุน จึงมีมติมอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ แจ้งสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อพิจารณาหาแนวทางอื่นในการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยให้กับโรงงานน้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมงคลในฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ให้ได้รับชำระค่าอ้อยโดยด่วน ต่อไป

1.3 คณะกรรมการบริหารกองทุน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีหนังสือด่วนมากที่ 079/2552 ลงวันที่ 20 มีนาคม 2552 แจ้งยืนยันต่อประธานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 5) ว่าการจัดหาเงินทุนเพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลตามข้อ 2.1 ของระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2532 ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ครอบคลุมถึงการให้กู้ยืมเงินของกองทุนแก่โรงงานน้ำตาลโดยมีน้ำตาลทรายเป็นหลักประกันด้วย

2. ความคืบหน้า

2.1 ขณะนี้กระทรวงอุตสาหกรรม ได้มีหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจาก ธ.ก.ส. จำนวน 450 ล้านบาท โดยมีน้ำตาลเป็นหลักประกันเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวแล้ว

2.2 สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือด่วนมาก ลงวันที่ 27 มีนาคม 2552 แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 5) ได้พิจารณาข้อหารื้อดังกล่าวแล้วมีความเห็นว่า โดยที่ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2532 ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายไว้แล้ว ซึ่งความในข้อ 2.1 ของระเบียบดังกล่าวที่กำหนดให้กองทุนสามารถจัดหาเงินทุนเพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลทรายให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนคุ้มต่อต้นทุนการผลิตของตนเองในแต่ละฤดูกาลผลิตตามนโยบายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย นั้น คณะกรรมการบริหารกองทุนยืนยันว่า มีความมุ่งหมายให้ครอบคลุมถึงการให้กู้ยืมเงินของกองทุนแก่โรงงานน้ำตาลทราย ประกอบกับคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายก็ได้มีมติเห็นชอบด้วย ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 5) จึงเห็นว่าไม่มีปัญหาที่จะต้องพิจารณาให้ความเห็นตามข้อหารื้ออีกแต่อย่างใด

3. ข้อเสนอประกอบการพิจารณา

ขณะนี้แนวทางในการแก้ไขปัญหากรณีโรงงานน้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมงคลจ่ายค่าอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ให้แก่ชาวไร่อ้อยไม่ครบถ้วนสามารถดำเนินการได้ 2 แนวทาง ดังนี้

แนวทางที่ 1 ดำเนินการเมื่อได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการตาม 2.1 แล้ว

แนวทางที่ 2 กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินการตามแนวทางที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 5) ได้ให้ความเห็นไว้แล้วตาม 2.2

4. ความเห็นของสำนักงานฯ

4.1 ในกรณีที่เลือกดำเนินการตามแนวทางที่ 1 อาจมีความล่าช้าในขั้นตอนการนำเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการและการเจรจาจ่ายเงินต่อ ธ.ก.ส. ซึ่งไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าจะใช้เวลานานเท่าใด

4.2 ในกรณีที่เลือกดำเนินการตามแนวทางที่ 2 สามารถดำเนินการได้ทันที โดยในเบื้องต้นเห็นควรตั้งคณะทำงานบริหารโครงการ เพื่อมอบหมายให้คณะทำงานฯ ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

5. ประเด็นพิจารณา

5.1 พิจารณาเลือกดำเนินการตามแนวทางที่ 1 หรือแนวทางที่ 2 แนวทางใด แนวทางหนึ่ง

5.2 ในกรณีที่เลือกดำเนินการตามแนวทางที่ 2 ขอให้ที่ประชุมพิจารณาแต่งตั้งคณะทำงานตามทีสำนักงานฯ เสนอ

6. ความเห็นของที่ประชุม

6.1 นางปราณี ภาชีผล ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ได้สอบถามประเด็นเกี่ยวกับ

1. ความเสี่ยงของโครงการนี้
2. ผลตอบแทนของโครงการนี้คุ้มหรือไม่

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ ชี้แจงว่า เรื่องความเสี่ยง ในกรณีที่จำหน่ายน้ำตาลที่คลังสินค้าจะเป็นลักษณะการจำหน่ายไปประทวนสินค้า ซึ่งความรับผิดชอบในจำนวนน้ำตาลที่มีอยู่ที่คลังสินค้า กองทุนฯ ได้โอนให้คลังสินค้านำไปประทวนสินค้า ส่วนน้ำตาลที่เก็บรักษาที่โกดังโรงงานน้ำตาลจะต้องมีการทำสัญญาเช่าโกดังจากโรงงานน้ำตาลเพื่อให้กองทุนฯ มีกรรมสิทธิ์ และสิทธิครอบครองในโกดังนั้น ซึ่งโรงงานจะต้องนำน้ำตาลทรายที่จะจำหน่ายเก็บรักษาไว้ที่โกดังดังกล่าว โดยในทางปฏิบัติจะมีพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ ซึ่งเป็นลูกจ้างเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายอยู่ในสังกัดศูนย์บริหารการผลิตฯ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ทำหน้าที่ควบคุมการเก็บรักษา การขนย้ายและปิดเปิดโกดัง รวมทั้งโรงงานน้ำตาล จะจัดให้มีการประกันภัยในทรัพย์สินดังกล่าวโดยระบุกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นผู้รับประกันภัยในการประกันภัยดังกล่าว ประกอบกับการจำหน่ายดังกล่าวมีมูลค่าคิดเป็นร้อยละ 80 ของมูลค่าน้ำตาลทรายที่จะจัดจำหน่ายทั้งในส่วนโควตา ก. และ ข.

เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ชี้แจงว่า การควบคุม การเก็บรักษา การขนย้ายน้ำตาลทรายจากโกดัง จะอยู่ในความดูแลของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติอ้อยฯ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง ฉะนั้น จึงสามารถควบคุมน้ำตาลทรายได้ทุกกระสอบ

ผลตอบแทนของโครงการคุ้มหรือไม่ ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ จะนำไปศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมและจะนำเสนอในบทวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการ เสนอคณะทำงานบริหารโครงการ และคณะกรรมการบริหารกองทุน ต่อไป

มติที่ประชุม

1. ที่ประชุมเห็นชอบให้ดำเนินการคู่กันไปทั้ง 2 แนวทาง
2. เห็นชอบในหลักการ ให้บริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมกค จำกัด กู้เงินจากกองทุนฯ โดยมีน้ำตาลทรายจำหน่ายเป็นหลักประกัน ทั้งนี้เนื่องจากจะสามารถดำเนินการได้เร็วกว่าขั้นตอนในการไปกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
3. เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงาน เพื่อทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการกู้เงิน และทำหน้าที่บริหารโครงการฯ ประกอบด้วย

1. นายอำนาจ ปะติเส	ที่ปรึกษาคณะทำงาน
2. นายอนุสรณ์ เนื่องผลมาก	ประธานคณะทำงาน
3. นายนพดล บุรณะธนัง	รองประธานคณะทำงาน
4. นายประเสริฐ ตปนียางกูร	คณะทำงาน
5. นางปราณี ภาชีผล	คณะทำงาน
6. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์	คณะทำงาน
7. นางปัทมา ตันประดิษฐ์	คณะทำงาน
8. นายวิวัฒน์ ตั้งปอง	คณะทำงาน
9. นายบุญถิ่น โคตรศิริ	คณะทำงาน
10. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง	คณะทำงาน
11. นายบัญชา คันธชุมภู	เลขานุการคณะทำงาน
12. นายชาคร ภูติติพร	ผู้ช่วยเลขานุการคณะทำงาน

โดยให้คณะทำงานได้รับคำตอบแทนในการประชุมในอัตราครั้งละ 2,000 บาท และประธานคณะทำงานได้รับคำตอบแทนในการประชุมเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 25 ของอัตราค่าตอบแทนในการประชุม

4. กำหนดเดินทางไปดูสถานที่เก็บน้ำตาลทราย ที่คลังสินค้าไทยซูการ์เทอร์มินัล จำกัด (มหาชน) จังหวัดสมุทรปราการ และโกดังเก็บรักษาน้ำตาลที่โรงงานน้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมกค อำเภอคูทอง จังหวัดสุพรรณบุรี ในวันที่ 6 เมษายน 2552

5. มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ รายงานความคืบหน้าของการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายรับทราบ

วาระที่ 5 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

- 5.1 รายงานผลการปฏิบัติงานของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ในรอบปี 2549 และงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุด 30 กันยายน 2549
- 5.2 ผลการเรียกเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายสีร่ำ ภายในราชอาณาจักร ระหว่างวันที่ 2 – 27 กุมภาพันธ์ 2551
- 5.3 รายงานผลการชำระหนี้เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
- 5.4 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรแจ้งอัตราดอกเบี้ยเงินฝาก
- 5.5 การเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่เรียกเก็บจากกองทุน
- 5.6 ข้อตกลง 3 ฝ่าย เพื่อช่วยเหลือระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในการให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินนำไปสมทบชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นและขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2549/50

เลิกประชุมเวลา 18.50 น.

(นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง)

ผู้จัดบันทึกการประชุม

(นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง)

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ผู้ตรวจรายงานการประชุม