

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน
ในการประชุมครั้งที่ 7/2552
เมื่อวันอังคารที่ 7 เมษายน 2552 เวลา 10.30 น.
ณ ห้องประชุมอุตสาหกรรม 2 ชั้น 3 ตึกกระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายอนุสรณ์ เนื่องผลมาก	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
2. นายนพดล บุรณะธำ	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	รองประธานกรรมการ
3. นางปราณี ภาชีผล	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
4. นายเฉลิมพร พิรุณสาร	ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
5. นายฉัตรชัย ธรรมสวยดี	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
6. นายสุเทพ ตันติพิสิทธิ์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
7. นายเฉลียว ชินหอม	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
8. นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ

กรรมการผู้ไม่เข้าประชุม

1. ผู้แทนกระทรวงการคลัง	อยู่ระหว่างการแต่งตั้ง	
2. นายอรรถชัย บุรกรรมโกวิท	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	ติดราชการอื่น
3. นายเฉลิมพล เล้าเจริญ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	ติดภารกิจอื่น
4. นายกฤษฎา มนทียวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน	ติดภารกิจอื่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายอำนาจ ปะติเส	ที่ปรึกษาคณะทำงานผู้บริหารโครงการฯ
2. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์	สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7
3. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
4. นายบัญชา คันธุมภู	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
5. นายชาคร ญัตติพิพร	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
6. นางสาวพรชณี จันทูมา	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
7. นางสาวสุสดี เรืองสุข	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

8. นางสาวพรรณจิตรา ม่วงใหญ่	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
9. นางสาวมลิลักษณ์ นิลแสง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
10. นายสุชชัย วีระวัฒน์นภากุล	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
11. นางสาวอารยา ภาตะนันท์	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
12. นายวินัย ไผ่เมตตา	ศูนย์บริหารการผลิตฯ
13. นางสาวสรณาวดี พลอยแก้ว	กระทรวงพาณิชย์
14. นายอดุรย์ เลี้ยงอาจ	สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7
15. นายธีระวีร์ รัตนภักษ์วงศา	ชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยภาคอีสาน
16. นางสาววลัย ศรีเมือง	3 สมาคมโรงงานน้ำตาล
17. นางสาวอภิญา คชชะ	สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวพลังงานไทย
18. นายอดิสร อยู่อินทร์	สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย
19. นางสาวปริญดา สุขปิติ	สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล
20. นางสาวกนกพร แสงสาคร	สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล

เริ่มประชุมเวลา 10.40 น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุม นายอนุสรณ์ เนื่องผลมาก รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้กล่าวเปิดประชุมโดยมีนายวีระศักดิ์ ชวัลกูเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้เสนอเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม

วาระที่ 1 เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2552 ได้มีมติแต่งตั้งผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้แทนในคณะกรรมการบริหารกองทุน คือ นายเฉลิมพร พิรุณสาร รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุน รายงานว่า มีเอกสารเพิ่มเติมเรื่องเพื่อทราบวาระที่ 6.7 หนังสือสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง ขอส่งเงินเพื่อชำระหนี้ค่าชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้น และขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2549/50 ให้กับสำนักงานกองทุนฯ จำนวน 200 ล้านบาท

วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน

2.1 ครั้งที่ 5/2552 เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2552 ที่ประชุมรับรองโดยมีการแก้ไขในหน้าที่ 6, 11 และ 12 ดังนี้

หน้าที่ 6 มติที่ประชุม

เดิม “ที่ประชุมจึงได้มีมติให้หักกลบหนี้.....”

แก้ไขเป็น “ที่ประชุมจึงเห็นควรให้หักกลบหนี้.....”

หน้าที่ 11 มติที่ประชุม บรรทัดที่ 4

เดิม “..วัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2552 นั้น...”

แก้ไขเป็น “..วัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2532 นั้น...”

หน้าที่ 12 มติที่ประชุม บรรทัดที่ 3

เดิม “..ฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ให้กับชาวไร้อ้อยที่ส่งอ้อยให้กับโรงงานน้ำตาลรีไฟน์ชัช มงคล จำกัด...”

แก้ไขเป็น “..ฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ให้กับชาวไร้อ้อยที่ส่งอ้อยให้กับโรงงานน้ำตาลรีไฟน์ชัช มงคล...”

2.2 ครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2552 ที่ประชุมรับรองโดยมีการแก้ไขหน้า 5 - 6 ดังนี้

6. ความเห็นของที่ประชุม

6.1 นางปราณี ภาชีผล ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ได้สอบถามประเด็นเกี่ยวกับ

1. ความเสี่ยงของโครงการนี้
2. ผลตอบแทนของโครงการนี้คุ้มหรือไม่

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ ชี้แจงว่า เรื่องความเสี่ยง ในกรณีนี้ที่จำหน่ายน้ำตาลที่คลังสินค้าจะเป็นลักษณะการจำหน่ายไปประหวนสินค้า ซึ่งความรับผิดชอบในจำนวนน้ำตาลที่มีอยู่ที่คลังสินค้า กองทุนฯ ได้โอนให้คลังสินค้านำไปรับผิดชอบ ส่วนน้ำตาลที่เก็บรักษาที่โกดังโรงงานน้ำตาลจะต้องมีการทำสัญญาเช่าโกดังจากโรงงานน้ำตาลเพื่อให้อ้อย มีกรรมสิทธิ์ และสิทธิครอบครองในโกดังนั้น ซึ่งโรงงานจะต้องนำน้ำตาลทรายที่จะจำหน่ายเก็บรักษาไว้ที่โกดังดังกล่าว โดยในทางปฏิบัติจะมีพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ ซึ่งเป็นลูกจ้างเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายอยู่ในสังกัดศูนย์บริหารการผลิตฯ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ทำหน้าที่ควบคุมการเก็บรักษา การขนย้ายและปิดเปิดโกดัง รวมทั้งโรงงานน้ำตาล จะจัดให้มีการประกันภัยในทรัพย์สินดังกล่าวโดยระบุกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นผู้รับประกันภัยในการประกันภัยดังกล่าว

การจำหน่ายดังกล่าวมีมูลค่าคิดเป็นร้อยละ 80 ของมูลค่าน้ำตาลทรายที่จะจัดจำหน่ายทั้งในสวน โคเวตา ก. และ ข. รวมทั้งน้ำตาลทรายโคเวตา ข. ก็ได้มีการจำหน่ายล่วงหน้าหมดแล้วในราคาต่ำกว่าราคา รับประกัน และจะได้รับเงินคืนทุก 3 เดือนตามงวดการจำหน่าย สำหรับโคเวตา ก. มีการจำหน่ายทุกสัปดาห์ซึ่งมีผู้รับซื้ออยู่แล้ว จึงไม่มีความเสี่ยงด้านราคา

เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ชี้แจงว่า การควบคุม การเก็บรักษา การขนย้ายน้ำตาลทรายจากโกดัง จะอยู่ในความดูแลของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติอ้อยฯ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง ฉะนั้น จึงสามารถควบคุมน้ำตาลทรายได้ทุกกระสอบ

ผลตอบแทนของโครงการคุ้มหรือไม่ ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ จะนำไปศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมและจะนำเสนอในบทวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการ เสนอคณะทำงานบริหารโครงการ และคณะกรรมการบริหารกองทุน ต่อไป

6.2 ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ ได้ชี้แจงกรณีประชุมครั้งก่อนมอบหมายให้ศึกษาว่าจะเป็นการกระทำที่ผิด พรบ. การเงินการธนาคารหรือไม่ ในการให้กู้ยืมนั้นเห็นว่าทำได้เนื่องจากไม่ได้เป็นการระดมทุนมาให้กู้ยืม จึงสามารถดำเนินการได้ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มติที่ประชุม

1. ที่ประชุมเห็นชอบให้ดำเนินการคู่กันไปทั้ง 2 แนวทาง
2. เห็นชอบในหลักการ ให้บริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมงคล จำกัด กู้เงินจากกองทุนฯ โดยมีน้ำตาลทรายจำหน่ายเป็นหลักประกัน ซึ่งถือเป็นการดำเนินการเฉพาะกรณีตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้ขอให้กองทุนพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ทั้งนี้เนื่องจาก

2.1 โครงการนี้ได้วิเคราะห์ความเสี่ยงและมีวิธีป้องกันความเสี่ยงไว้แล้ว โดย

- (1) คิตรงาน้ำตาลที่นำมาจำหน่ายในอัตราร้อยละ 75 ของราคาขาย ณ หน้าโรงงาน โดยน้ำตาลโคเวตา ก. รับจำหน่ายในอัตรา 1,000 บาท/กระสอบ (100 ก.ก.) และโคเวตา ข. รับจำหน่ายในอัตรา 900 บาท/กระสอบ (100 ก.ก.)

- (2) ควบคุมการขนย้ายและจำหน่ายโดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งเป็นส่วนงานราชการ

- (3) น้ำตาลทรายโคเวตา ข. ขณะนี้จำหน่ายไปแล้วร้อยละ 80 ของปริมาณโคเวตา ข. ทั้งหมด โดยได้ราคาเฉลี่ยอยู่ที่ 1,255 บาท/กระสอบ (100 ก.ก.) ขณะนี้รอเพียงการส่งมอบเท่านั้น

2.2 การขอกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร มีขั้นตอนการดำเนินงานหลายขั้นตอน อาจเกิดความล่าช้า ไม่สามารถช่วยเหลือชาวไร่อ้อยได้ทันเวลา

2.3 กรณีที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นผู้ดำเนินการโครงการนี้ภาระความรับผิดชอบ ก็ยังคงอยู่กับกองทุน จึงไม่แตกต่างกับกองทุนเป็นผู้ดำเนินการเอง

2.4 สถานะการเงินของกองทุนในขณะนี้สามารถดำเนินการเพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบฯ ได้ด้วยตนเอง

2.5 ตามระเบียบและกฎหมายกองทุนสามารถดำเนินการโครงการนี้ได้

3. เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการกู้เงิน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุน รวมทั้งทำหน้าที่ในการบริหารโครงการฯ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากทั้ง 3 ฝ่าย คือ หน่วยงาน ชาวไร่ และภาครัฐ รวมทั้งผู้ตรวจสอบภายใน ดังนี้

- | | |
|-----------------------------|----------------------------|
| 1. นายอำนาจ ปะติเส | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| 2. นายอนุสรณ์ เนื่องผลมาก | ประธานคณะกรรมการ |
| 3. นายนพดล บุรณะธำ | รองประธานคณะกรรมการ |
| 4. นายประเสริฐ ตปนียางกูร | คณะกรรมการ |
| 5. นางปราณี ภาชีผล | คณะกรรมการ |
| 6. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์ | คณะกรรมการ |
| 7. นางปัทมา ต้นประดิษฐ์ | คณะกรรมการ |
| 8. นายวิวัฒน์ ตั้งปอง | คณะกรรมการ |
| 9. นายบุญถิ่น โคตรศิริ | คณะกรรมการ |
| 10. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง | คณะกรรมการ |
| 11. นายบัญชา คันธชุมภู | เลขานุการคณะกรรมการ |
| 12. นายชาคร ญัตติพิพร | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |

โดยที่ประชุมเห็นควรให้กำหนดค่าตอบแทนของคณะกรรมการฯ ดังกล่าวในอัตราครั้ง 2,000 บาท และประธานคณะกรรมการได้รับค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 25 ของอัตราค่าตอบแทนในการประชุม โดยอาศัยอำนาจตามข้อ 66 ของระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2536

4. มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ รายงานความคืบหน้าของการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายรับทราบ

5. กำหนดเดินทางไปดูสถานที่เก็บน้ำตาลทราย ที่คลังสินค้าไทยซูการ์เทอร์มินัล จำกัด (มหาชน) จังหวัดสมุทรปราการ และก่อตั้งเก็บรักษาน้ำตาลที่โรงงานน้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมงคล อำเภออุ้มทอง จังหวัดสุพรรณบุรี ในวันที่ 6 เมษายน 2552

วาระที่ 3 การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ ได้รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2552 ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนได้รับทราบ

วาระที่ 4 เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา

4.1 เรื่อง การแก้ไขปัญหากรณีบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคล จำกัด ไม่สามารถจ่ายค่าอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ให้ชาวไร้อ้อยได้ครบถ้วน

รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

1. เรื่องเดิม

คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ในคราวประชุมครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2552 ได้พิจารณาเรื่องการแก้ไขปัญหา กรณีบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคล จำกัด ไม่สามารถจ่ายค่าอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ให้ชาวไร้อ้อยได้ครบถ้วน ซึ่งสำนักงานกองทุนฯ ได้เสนอให้พิจารณาดำเนินการแนวทางใดแนวทางหนึ่ง ดังนี้

แนวทางที่ 1 ดำเนินการเมื่อได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการแล้ว หรือ

แนวทางที่ 2 ดำเนินการตามแนวทางที่ได้หรือต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 5) ซึ่งสามารถดำเนินการได้ทันทีโดยสำนักงานฯ ได้ร่างรายละเอียดโครงการฯ มาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติดังนี้

1. ในเบื้องต้นเห็นควรดำเนินการคู่กันไปทั้ง 2 แนวทางก่อน
2. เห็นชอบในหลักการให้บริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคล จำกัด กู้เงินจากกองทุนฯ โดยมีน้ำตาลทรายจำหน่ายเป็นหลักประกัน โดยได้แต่งตั้งคณะทำงานบริหารโครงการฯ เพื่อทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้เงินฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ รวมทั้งให้คณะทำงานฯ ทำหน้าที่ในการบริหารโครงการฯ ให้บรรลุวัตถุประสงค์
3. มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ รายงานความคืบหน้าของการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายรับทราบ

2. การดำเนินการ

1.1 ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2552

1.2 เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นเรื่องเร่งด่วน เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร้อ้อย คณะทำงานฯ ได้มีการประชุมไปเมื่อวันที่ 2, 3 เมษายน 2552 เพื่อพิจารณาจัดทำโครงการแก้ไข้ปัญหา กรณีบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคล จำกัด ไม่สามารถจ่ายค่าอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ให้ชาวไร้อ้อยได้ครบถ้วน ซึ่งประกอบไปด้วย

- (1) รายละเอียดโครงการฯ
- (2) บันทึกข้อตกลง 4 ฝ่ายฯ เพื่อแก้ไขปัญหา กรณีบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคล จำกัด ไม่สามารถจ่ายค่าอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ให้ชาวไร่อ้อยได้ครบถ้วน
- (3) สัญญากู้เงิน/สัญญาจำหน่ายสินค้าน้ำตาลทราย
- (4) สัญญาเช่าโกดัง

ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณารายละเอียดรวมทั้งได้นำเอกสารลำดับที่ (2) – (4) ไปหารือกับพนักงานอัยการ ฝ่ายคดีพิเศษ สำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ดังมีรายละเอียดตามเอกสารประกอบวาระ

3. ประเด็นพิจารณา

พิจารณาอนุมัติโครงการแก้ไขปัญหากรณีบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคล จำกัด ไม่สามารถชำระค่าอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ให้ชาวไร่อ้อยได้รับค่าอ้อยครบถ้วน

4. ความเห็นที่ประชุม

1. ในกรณีที่เลือกดำเนินการในแนวทางที่ 1 ตามมติคณะรัฐมนตรี โดยการกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และมีการจำหน่ายน้ำตาลทรายของบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคล จำกัด เป็นหลักประกันการกู้เงินนั้น จะมีขั้นตอนการดำเนินการหลายขั้นตอน เช่น การจัดทำแผนการชำระหนี้ (หนี้เงินกู้เดิมและหนี้เงินกู้ใหม่) การกำหนดแหล่งรายได้เพื่อการชำระหนี้ การขออนุมัติต่อคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ตลอดจนทั้งการจัดเตรียมเอกสารข้อตกลงและสัญญาต่างๆ ซึ่งอาจเกิดความล่าช้าไม่สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยได้ทันต่อเวลา

2. ในกรณีที่เลือกดำเนินการในแนวทางที่ 2 กองทุนฯ สามารถดำเนินการได้โดยไม่ขัดต่อระเบียบและกฎหมาย ประกอบกับสถานะทางการเงินของกองทุนฯ ในขณะนี้สามารถทำหน้าที่ในการรักษาเสถียรภาพฯ ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ทันที ซึ่งจะช่วยแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยได้ทันต่อเวลา

มติที่ประชุม

เนื่องจากแนวทางในแก้ไขปัญหทั้ง 2 แนวทางข้างต้น เป็นไปตามนัยมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในคราวประชุมครั้งที่ 4/2552 เมื่อวันที่ 19 มีนาคม 2552 ดังนั้นที่ประชุมจึงได้มีมติให้เสนอต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย พิจารณากำหนดว่าจะให้กองทุนฯ ดำเนินการตามแนวทางใด แนวทางหนึ่ง ดังนี้

แนวทางที่ 1 ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี โดยให้กองทุนกู้เงินจาก ธ.ก.ส. โดยมีน้ำตาลทรายของบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคล จำกัด จำหน่ายเป็นหลักประกัน

แนวทางที่ 2 กองทุนให้เงินกู้แก่ บริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซิงมงคล จำกัด โดยมีน้ำตาลทรายจำหน่ายเป็นหลักประกัน

ทั้งนี้ หากเห็นชอบตามแนวทางที่ 2 ขอให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการและเอกสารประกอบโครงการทั้งหมดซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนได้พิจารณาตามที่คณะทำงานเสนอและได้แก้ไขปรับปรุงแล้ว เพื่อกองทุนจะได้ดำเนินการต่อไป

วาระที่ 5 เรื่องเพื่อพิจารณา

5.1 เรื่อง งบประมาณการรายจ่ายปี 2552 เพิ่มเติม ของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

1 ความเป็นมา

คณะทำงานผู้บริหารโครงการแก้ไขปัญหา กรณีบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซิงมงคล จำกัด ไม่สามารถจ่ายค่าอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ให้ชาวไร้อ้อยได้ครบถ้วน ได้กำหนดค่าใช้จ่ายในโครงการฯ นี้ไว้จำนวน 1,150,000 บาท โดยการปฏิบัติงานตามโครงการนี้เป็นภารกิจนอกเหนือจากภารกิจปกติของกองทุน ดังนั้นบรรดาภาระค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการบริหารโครงการจึงต้องตัดจ่ายจากรายได้ที่เกิดขึ้นจากการบริหารโครงการนี้ ซึ่งจะมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ดังนี้

- (1) ค่าใช้สอยเกี่ยวกับเอกสารและการติดต่อประสานงานการตรวจสอบปริมาณน้ำตาลทราย ค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พัก ค่าพาหนะ ฯลฯ คณะทำงานผู้บริหารโครงการและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน
- (2) ค่าตอบแทนคณะทำงานผู้บริหารโครงการ
- (3) ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน

โดยค่าใช้จ่ายตาม (1) –(3) จะเบิกจ่ายตามจริงเป็นวงเงินโดยประมาณ 1,000,000.00 บาท จะตัดจ่ายจากรายได้ที่ได้รับจากอัตราดอกเบี้ยที่กองทุนจะได้รับจากโครงการนี้ การเบิกจ่ายปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน

- (4) ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ณ โกดังโรงงาน และผู้ประสานงานในพื้นที่โครงการ จำนวน 3 คน คนละ 5,000.00 บาท/เดือน ในวงเงินไม่เกิน 150,000.00 บาท ให้เป็นภาระของบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซิงมงคล จำกัด

2 ข้อมูลประกอบการพิจารณา

2.1 โครงการดังกล่าว กองทุนฯ จะมีรายได้จากดอกเบี้ยที่เรียกเก็บจากการให้บริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซิงมงคล จำกัด กู้เงินเป็นเงินประมาณ 5,230,000 บาท ซึ่งจะต้องกันเงินจำนวน 1,000,000 บาทจากรายได้ดังกล่าวมาเป็นค่าใช้จ่ายของโครงการนี้

2.2 ประมาณการค่าใช้จ่ายจำนวน 1,000,000 บาท แยกได้ดังนี้

- (1) ค่าใช้สอยเกี่ยวกับการจัดทำเอกสารงานประชุม การติดต่อประสานงานกับส่วนงานที่เกี่ยวข้อง การตรวจสอบปริมาณน้ำตาลทราย ค่าเบี้ยเลี้ยง ที่พัก ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ของคณะทำงานฯ และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน เป็นเงินจำนวน 145,000 บาท
- (2) ค่าตอบแทนคณะทำงานผู้บริหารโครงการฯ
คณะทำงานฯ จะได้รับค่าตอบแทนในการประชุมครั้งละ 2,000 บาท โดยประธานคณะทำงานฯ จะได้รับเพิ่มอีกร้อยละ 25 ของค่าตอบแทนในการประชุม
ค่าใช้จ่ายส่วนนี้จะเป็นเงินจำนวน 22,500 บาท/ครั้ง ตลอดทั้งโครงการจะเป็นเงินประมาณ 607,500 บาท
- (3) ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน
โครงการนี้จะมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของงานธุรการ งานเลขานุการ งานการเงิน งานบัญชี งานด้านกฎหมาย โดยจะมีเจ้าหน้าที่ช่วยปฏิบัติงานจำนวน 11 คน แต่เนื่องจากเป็นภารกิจพิเศษไม่ใช่ภารกิจประจำตามปกติ ดังนั้น จึงเห็นสมควรจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เจ้าหน้าที่ดังกล่าว โดยคิดเป็นค่าตอบแทนเหมาจ่าย 2,500 บาท/คน/เดือน รวมเป็นเงินจำนวน 247,500 บาท

2.3 วงเงินค่าใช้จ่ายจำนวน 1,000,000 บาท ของโครงการนี้จะเบิกจ่ายตามค่าใช้จ่ายจริง ซึ่งในทางปฏิบัติจะต้องสำรองจ่ายจากเงินกองทุนไปก่อน เนื่องจากดอกเบี้ยที่กองทุนฯ จะได้รับตามโครงการนี้ จะได้รับตามงวดการไถ่ถอนน้ำตาลที่จำหน่าย มิใช่รับทั้งจำนวนในคราวเดียว

ทั้งนี้ เมื่อได้รับดอกเบี้ยตามโครงการแล้ว จะต้องหักคืนเงินที่กองทุนสำรองจ่ายออกไปก่อน ดังนั้น ค่าใช้จ่ายตามโครงการนี้จึงเป็นค่าใช้จ่ายเฉพาะของบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมกค จำกัด มิใช่ค่าใช้จ่ายที่จะต้องไปเรียกเก็บจากระบบฯ (ค่าธรรมเนียมการวิจัยฯ) ในการคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนฯ

2.4 เนื่องจากประมาณการรายจ่ายปี 2552 ของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มิได้กำหนดค่าใช้จ่ายโครงการนี้ไว้ สำนักงานฯ จึงเห็นสมควรอนุมัติประมาณการรายจ่ายปี 2552 เพิ่มเติมอีกจำนวน 1,000,000 บาท

2.5 กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

2.5.1 พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

มาตรา 27 กองทุนประกอบอ้อย

- (1) ค่าธรรมเนียมการวิจัยฯ
- (2) เบี้ยปรับตามมาตรา 17 (25)
- (3) เงินที่ได้รับตามมาตรา 57
- (4) ดอกผลของกองทุนฯ

- (5) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้
- (6) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี
- (7) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล
- (8) เงินและทรัพย์สินอื่น ๆ ที่ตกเป็นของกองทุนฯ

มาตรา 30 เงินของกองทุนให้นำมาใช้จ่ายได้ เฉพาะเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา 23 และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุน และของสำนักงานตามที่ คณะกรรมการกำหนด รวมทั้งค่าตอบแทนต่างๆ ตามพระราชบัญญัตินี้

2.5.2 ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2536 ว่าด้วยการรับเงิน การใช้จ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการหาผลประโยชน์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

- ข้อ 6** ประมวลการรายจ่ายที่จะนำมาใช้จ่ายตามระเบียบนี้ได้แก่ เงินและทรัพย์สินที่กองทุนได้รับตามมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 โดยมีวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายตามมาตรา 23 และมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว
- ข้อ 26** การจ่ายเงินให้จ่ายได้เฉพาะตามที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือ คณะกรรมการอนุมัติให้จ่ายหรือผู้อำนวยการอนุมัติให้จ่าย และมีให้เกินกว่าประมวลการรายจ่ายประจำปีที่ได้รับ
- ข้อ 27** ในกรณีจำเป็นที่จะต้องจ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินประมวลการรายจ่าย หรือที่นอกเหนือไปจากการใช้จ่ายที่ขอตั้งไว้ในประมวลการรายจ่ายประจำปี ให้ผู้อำนวยการเสนอร่างประมวลการรายจ่ายเพิ่มเติมต่อคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติประมวลการรายจ่ายเพิ่มเติมได้
- ข้อ 66** ค่าตอบแทนของบุคคลหรือคณะบุคคลที่ช่วยปฏิบัติงานในกิจการของสำนักงาน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ตามความเห็นชอบของคณะกรรมการให้เป็นไปตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนด เว้นแต่เป็นกรณีที่มีอัตราการจ่ายค่าตอบแทนกำหนดไว้ในระเบียบนี้แล้ว

3 ความเห็นของสำนักงาน

กรณีดอกเบี้ยที่ได้รับจากการบริหารโครงการนี้ถือว่าเป็นรายได้ของกองทุนตามมาตรา 27 ซึ่งสามารถนำมาใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา 30 ได้ และโครงการดังกล่าวก็เป็นการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนเช่นเดียวกัน (ตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา) ดังนั้น ค่าใช้จ่ายของโครงการจึงเป็นการใช้จ่ายตามระเบียบและกฎหมายที่คณะกรรมการบริหารกองทุนสามารถอนุมัติเป็นประมวลการรายจ่ายเพิ่มเติมตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2536 ได้

4 ประเด็นพิจารณา

พิจารณาอนุมัติประมาณการรายจ่ายประจำปี 2552 เพิ่มเติมของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นเงินจำนวน 1,000,000 บาท เพื่อสำรองจ่ายค่าใช้จ่ายโครงการแก้ไขปัญหาคาไรบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคค จำกัด ไม่สามารถจ่ายค่าอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ให้แก่ชาวไร่อ้อยได้ครบถ้วน โดยให้นำเงินรายได้จากดอกเบี้ยของโครงการนี้มาหักชำระคืนในภายหลังเมื่อเรียกเก็บดอกเบี้ยจากบริษัทฯ ได้แล้ว

มติที่ประชุม

อนุมัติในหลักการให้เพิ่มเติมประมาณการรายจ่ายประจำปี 2552 ของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน 1,000,000 บาท ตามที่สำนักงานกองทุนฯ เสนอ

วาระที่ 6 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

- 6.1 งบกระแสเงินสด สิ้นสุด ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2552
- 6.2 สถานภาพเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ณ วันที่ 2 เมษายน 2552
- 6.3 การกำหนดชนิด และปริมาณน้ำตาลทรายที่ให้โรงงานน้ำตาลผลิตใน ฤดูกาลผลิตปี 2551/52 (บัญชีจัดสรรครั้งที่ 2)
- 6.4 แต่งตั้งผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารกองทุน
- 6.5 รายงานการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาลทั่วประเทศ ประจำปีการผลิต 2551/52
- 6.6 สรุปสถานการณ์ตลาดน้ำตาลโลก
- 6.7 ขอส่งเงินเพื่อชำระหนี้ค่าขาดขายส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นและขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2549/2550

เลิกประชุมเวลา 14.05 น.

(นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง)

ผู้จัดบันทึกการประชุม

(นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง)

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ผู้ตรวจรายงานการประชุม