

**รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน**  
**ในการประชุมครั้งที่ 10/2552**  
**เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 23 กรกฎาคม 2552 เวลา 10.00 น.**  
**ณ ห้องประชุมอุตสาหกรรม 2 ชั้น 3 ตึกกระทรวงอุตสาหกรรม**

---

**กรรมการผู้เข้าประชุม**

1. นายอนุสรณ์ เนื่องผลมาก	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
2. นายนพดล บุรณะธำ	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	รองประธานกรรมการ
3. นายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
4. นายสุเทพ ตันติพิสิทธิ์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
5. นายฉัตรชัย ธรรมสวดี	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
6. นายเฉลิมวิ ชินหอม	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
7. นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ

**กรรมการผู้ไม่เข้าประชุม**

1. ผู้แทนกระทรวงการคลัง	อยู่ระหว่างการแต่งตั้ง	
2. ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	อยู่ระหว่างการแต่งตั้ง	
3. นางปราณี ภาชีผล	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	ติตราชการอื่น
4. นายอรรถชัย บุรกรรมโกวิท	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	ติตราชการอื่น
5. นายเฉลิมพล เล้าเจริญ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	ติตราชการอื่น

**ผู้เข้าร่วมประชุมแทนกรรมการ**

1. นายธรรมศักดิ์ สัมพันธ์สันติกุล	แทนนายอรรถชัย บุรกรรมโกวิท	ผู้แทนสำนักงบประมาณ
2. นายพรศักดิ์ โอวาทกรกิจ	แทนนายเฉลิมพล เล้าเจริญ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย

**ผู้เข้าร่วมประชุม**

1. นายประเสริฐ ตปนียางกูร	สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
2. นายรังสิต เขียวราช	สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
3. นางพรทิพย์ เกตุมา	สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

4. นายปิยะ ท่วมเกิร์ต	สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
5. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
6. นายบัญชา คันตชุมภู	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
7. นายชาคร ญัตติพร	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
8. นางสาวสุสดี เรืองสุข	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
9. นางสาวพรชณี จันทูมา	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
10. นางสาวมลิวลัย นิลแสง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
11. นายสุขชัย วีวัฒน์นภากุล	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
12. นางสาววิณา บรรเลงจิต	สำนักงานประมง
13. นายวินัย ไผ่เมตตา	ศูนย์บริหารการผลิตฯ
14. นายวิฑิต รอดสุทธิ	ศูนย์บริหารการผลิตฯ
15. นางสาววลัย ศรีเมือง	3 สมาคมโรงงานน้ำตาล
16. นางสาวอภิญา คชชะ	สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวพลังงานไทย
17. นายประยุทธ์ ทิพย์วงค์	สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล
18. นายอดิศร อยู่อินทร์	สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย
19. นายธานิน ฐวกิตต์วิวัฒน์กานต์	กลุ่มบริษัทน้ำตาลท่ามะกา จำกัด
20. นางสาวบุษบา เรืองสุข	สหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย
21. นายธีระวีร์ วัฒนภัสวงศา	ชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยภาคอีสาน
22. นายอดุรย์ เลี้ยงอาจ	สมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อย เขต 7

### เริ่มประชุมเวลา 10.15 น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุม นายอนุสรณ์ เนื่องผลมาก รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้กล่าวเปิดประชุมโดยมีนายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้เสนอเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม

### วาระที่ 1 เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ แจ้งว่า นายประเสริฐ ตปนียางกุล เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เข้าร่วมประชุมชี้แจง วาระเพื่อพิจารณา 4.1 เรื่อง การส่งเงินค่าอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 ส่วนที่สูงเกินกว่าราคาเฉลี่ยทั่วประเทศที่ 638 บาท/ตันอ้อยให้กองทุนเพื่อนำไปชำระหนี้

## วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 9/2552 เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2552 โดยนายสุเทพ ตันติพิสิทธิ์ ผู้แทนโรงงานน้ำตาล ขอแก้ไขดังนี้

### หน้าที่ 5

#### มติที่ประชุม

2. เมื่อคณะทำงานฯ ได้แก้ไขปรับปรุง ระเบียบ และข้อกำหนดแล้วให้นำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณา ก่อนส่งเรื่องให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาตรวจร่างอีกครั้งหนึ่งเพื่อความรอบคอบ และเสนอให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

## วาระที่ 3 การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ ได้รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 9/2552 เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2552 ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนได้รับทราบ

## วาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

### 4.1 เรื่อง การส่งเงินค่าอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 ส่วนที่สูงเกินกว่า ราคาเฉลี่ยทั่วประเทศที่ 638 บาท/ตันอ้อยให้กองทุนเพื่อนำไปชำระหนี้

รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

#### 1. ความเป็นมา

1.1 คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 8 มกราคม 2551 และวันที่ 29 เมษายน 2551 ได้มีมติเห็นชอบให้ชาวไร่อ้อยส่งเงินค่าอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 ส่วนที่สูงเกินกว่าราคาเฉลี่ยทั่วประเทศที่ 638 บาท/ตัน ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อนำไปชำระหนี้ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ประกอบกับระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บเงินจากชาวไร่อ้อยเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อชำระหนี้ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2551 ลงวันที่ 25 มิถุนายน 2551 กำหนดให้ภาระหนี้เงินกู้ที่ชาวไร่อ้อยต้องชำระให้แก่กองทุนเพื่อนำไปชำระคืน ธ.ก.ส. ดังกล่าว ในฤดูกาลผลิตปี 2550/51 ให้เรียกเก็บจากการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายเฉลี่ยทั่วประเทศที่สูงเกิน 638 บาทต่อตันอ้อย ณ ค่าความหวาน 10 ซี.ซี.เอส. และตั้งแต่ฤดูกาลผลิตปี 2551/52 เป็นต้นไป ให้เรียกเก็บจากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายในอัตราคงที่ไม่เกิน 15 บาทต่อตันอ้อย ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ 11/2549 เมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2549 จนกว่าจะชำระหนี้แล้วเสร็จโดยให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายในการคำนวณราคาอ้อยเฉพาะในส่วน of ชาวไร่อ้อย

1.2 คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในคราวประชุมครั้งที่ 7/2552 เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2552 ได้พิจารณาการส่งเงินค่าอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 ส่วนเกินดังกล่าวให้กองทุนเพื่อนำไปชำระหนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นแล้ว มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สอณ.) ประสานงานกับสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณา ดังนี้

1. หากมีการทบทวนการส่งเงินค่าอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 ให้กองทุนตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จะขัดแย้งกับระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน และจำเป็นต้องแก้ไขระเบียบนี้หรือไม่ อย่างไร
2. จัดทำรายละเอียดแผนการชำระหนี้ของกองทุนในภาพรวมทั้งหมด และส่งให้ สอณ. เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการเสนอขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ต่อไป

## 2. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

2.1 คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 8 มกราคม 2551 ได้มีมติให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ดังต่อไปนี้

- (1) ให้ความเห็นชอบราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 ในอัตราตันอ้อยละ 600 บาท ( 10 c.c.s.)
- (2) เนื่องจากราคาอ้อยขั้นต้นดังกล่าวต่ำกว่าต้นทุนการผลิตมาก จึงเห็นควรให้ความช่วยเหลือชาวไร้อ้อยให้ได้รับราคาอ้อยที่ตันละ 700 บาท โดย
  - ขอความร่วมมือจากโรงงานสำร่อยจ่ายราคาอ้อยขั้นสุดท้ายบางส่วนล่วงหน้าให้ชาวไร้อ้อยไปก่อนที่ตันละ 38 บาท
  - ส่วนที่เหลือให้กองทุนฯ จัดหาเงินกู้จาก ธ.ก.ส. ให้แก่ชาวไร้อ้อยเพิ่มอีกตันละ 62 บาท จากปริมาณอ้อย 68.15 ล้านตัน รวมเป็นเงิน 4,225.30 ล้านบาท
  - การชำระหนี้เงินกู้ข้างต้นให้ชำระจากรายได้ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายเฉลี่ยทั่วประเทศที่สูงเกิน 638 บาท/ตันอ้อย ส่วนที่เหลือให้กองทุนจัดเก็บจากชาวไร้อ้อยเพื่อชำระหนี้ต่อไป

2.2 คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2551 ได้มีมติให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ดังต่อไปนี้

- (1) เห็นควรช่วยเหลือให้ชาวไร้อ้อยได้รับราคาอ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 คู่มีต้นทุนการผลิตที่ตันอ้อยละ 807 บาท โดยให้กองทุนกู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อเพิ่มราคาอ้อยในอัตราตันละ 169 บาท (จากเดิมตันละ 62 บาท) รวมเป็นเงิน 12,370.80 ล้านบาท (จากจำนวนอ้อย 73.2 ล้านตัน) เพื่อให้ชาวไร้อ้อยสามารถดำรงอาชีพการปลูกอ้อยต่อไปได้

- (2) เห็นควรปรับขึ้นราคาขายน้ำตาลทรายเพื่อเป็นรายได้ของกองทุน สำหรับนำไปชำระหนี้ให้แก่ชาวไร่อ้อย โดยกำหนดราคาขายน้ำตาลทราย ณ หน้าโรงงานไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ดังนี้
- ราคาน้ำตาลทรายขาว 19 บาทต่อกิโลกรัม
  - ราคาน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ 20 บาทต่อกิโลกรัม
- (3) กรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้ายเฉลี่ยทั่วประเทศสำหรับฤดูการผลิตปี 2550/51 สูงเกิน 638 บาทต่อตันอ้อย (10 c.c.s.) ให้กองทุนเก็บส่วนเกินจากชาวไร่อ้อยเพื่อชำระหนี้ต่อไป

### 2.3 เพื่อดำเนินการหักราคาอ้อยชำระหนี้เงินกู้ ตามมติคณะรัฐมนตรีทั้ง 2 ครั้งข้างต้น

คณะกรรมการบริหารกองทุนโดยความเห็นชอบของ กอน. จึงได้กำหนดระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บเงินจากชาวไร่อ้อยเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อชำระหนี้ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2551 ลงวันที่ 25 มิถุนายน 2551 ขึ้นมาเพื่อรองรับการเรียกเก็บเงินราคาอ้อยขั้นสุดท้ายเฉลี่ยทั่วประเทศส่วนที่สูงเกิน 638 บาท/ตันอ้อย ฤดูการผลิตปี 2550/51 เข้ากองทุนฯ ซึ่งระเบียบดังกล่าวคณะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยแล้วว่ามีผลใช้บังคับได้

### 3. ความเห็นของสำนักงานฯ

ตามหนังสือหารือของ สอน. ดังกล่าว สำนักงานฯ มีความเห็นดังนี้

3.1 หากมีการทบทวนการส่งเงินค่าอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี 2550/51 เข้ากองทุนไม่ว่าจะเป็นการงดการเรียกเก็บหรือเรียกเก็บในอัตราที่น้อยลง ย่อมขัดแย้งกับระเบียบที่กำหนดเรื่องนี้ไว้แล้วอย่างชัดเจน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขระเบียบให้สอดคล้องกับการดำเนินการหรือนโยบาย

อย่างไรก็ตามการแก้ไขระเบียบจะต้องมีความชัดเจนเกี่ยวกับนโยบายในเรื่องนี้เสียก่อนว่า คณะรัฐมนตรีจะทบทวนเรื่องนี้อย่างไร

3.2 ตามบันทึกข้อตกลง 3 ฝ่าย เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยในการเพิ่มราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูการผลิตปี 2550/51 ระหว่าง ธ.ก.ส. , กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และ สอน. ได้กำหนดแหล่งรายได้เพื่อการชำระหนี้ไว้ 3 รายการ ประกอบไปด้วย

- (1) เงินส่วนต่างภาษีมูลค่าเพิ่มฯ
- (2) เงินรายได้จากการปรับเพิ่มราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายกิโลกรัมละ 5 บาท
- (3) เงินที่หักจากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและราคาอ้อยขั้นต้น

การหักเงินราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี 2550/51 จึงเป็นส่วนหนึ่งของแหล่งรายได้เพื่อการชำระหนี้เงินกู้ การไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงแม้เพียงส่วนหนึ่งส่วนใด อาจส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในภาพรวมได้

### 3.3 ปัจจุบันกองทุนมีภาระหนี้ดังต่อไปนี้

(1) หนี้เงินกู้ (ธ.ก.ส.) เพื่อเพิ่มราคาอ้อย ฤดูการผลิตปี 2541/42 - ปี 2550/51	13,181,617,961.72	บาท
(2) หนี้เงินกู้ (ธ.ก.ส.) เพื่อจ่ายชดเชยส่วนต่าง ราคาอ้อยฤดูการผลิตปี 2549/50	<u>5,077,477,395.42</u>	บาท
รวม	<u>18,259,095,357.14</u>	บาท
(3) หนี้เงินชดเชยส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ ฤดูการผลิตปี 2549/50	2,984,495,253.96	บาท
รวมทั้งสิ้น	<u>21,243,590,611.10</u>	บาท

ภาระหนี้ตาม (3) เป็นหนี้ภายในระบบ ซึ่งจะต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายใน 5 ปี (ปี 2552-ปี 2556) ตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน และ กอน.

สำหรับภาระหนี้ ธ.ก.ส. ตาม (1) และ (2) สำนักงานฯ ได้จัดทำแผนการชำระหนี้ในภาพรวม มาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

### ประเด็นพิจารณา

1. พิจารณาทบทวนการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนฯ ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย หรือไม่
2. พิจารณาจัดทำแผนการชำระหนี้ในภาพรวม

### มติที่ประชุม

1. ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดเก็บเงินจากชาวไร่อ้อยเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อชำระหนี้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ.2551 ลงวันที่ 25 มิถุนายน 2551 ได้กำหนดขึ้นสืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 8 มกราคม 2551 และวันที่ 29 เมษายน 2551 ที่อนุมัติให้กองทุนกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อเพิ่มราคาอ้อยฤดูการผลิตปี 2550/51 ให้กับชาวไร่อ้อย และอนุมัติให้กองทุนจัดเก็บเงินจากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายของฤดูการผลิตปี 2550/51 เฉลี่ยทั่วประเทศที่สูงเกิน 638 บาทต่อตันอ้อยที่ค่าความหวาน 10 ซี.ซี.เอส. เพื่อชำระหนี้ค้ำธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรโดยส่วนที่เหลือให้กองทุนเก็บจากชาวไร่อ้อยเพื่อชำระหนี้ต่อไป ฉะนั้น หากคณะรัฐมนตรีมีนโยบายหรือมีมติทางการเงินดังกล่าวเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฉบับดังกล่าวย่อมต้องปรับเปลี่ยนแก้ไขให้สอดคล้องกับนโยบายและมติคณะรัฐมนตรีที่จะมีการปรับเปลี่ยนใหม่ด้วย สำหรับระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยวินิจฉัยไว้แล้วว่า เป็นระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกองทุนโดยความเห็นชอบ

ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายออกได้โดยชอบด้วยกฎหมายตามมาตรา 25(1) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

2. เห็นชอบการจัดทำแผนการชำระหนี้ในภาพรวมตามที่สำนักงานฯ เสนอ
3. มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ ทำหนังสือแจ้งต่อสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ต่อไป

#### 4.2 เรื่อง การสำรองจ่ายเงินกองทุนเพื่อชำระหนี้ ธ.ก.ส. แทนชาวไร่อ้อย

รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

1. ในระหว่างฤดูการผลิตปี 2541/2542 ถึง ฤดูการผลิตปี 2550/2551 กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้กู้เงินจาก ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยซึ่งเป็นการดำเนินการตาม มาตรา 27 (6) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ในการดำเนินการดังกล่าว บางครั้ง กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีความจำเป็นที่จะต้องสำรองจ่ายเงินเพื่อชำระเงินต้นบางงวดหรือค่าดอกเบี้ยล่วงหน้า รวมทั้งจ่ายเงินเพิ่มเติมเนื่องจากเงินกู้ไม่เพียงพอ รวมทั้งสิ้น เป็นเงิน 1,754,283,110.64 บาท
2. การปฏิบัติในทางบัญชี สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้บันทึกบัญชีชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้กองทุนฯ เนื่องจากการใช้เงินกองทุนฯ ไปสำรองจ่ายในข้อ 1. ซึ่งเป็นนโยบายของ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ตาม มติในคราวประชุม ครั้งที่ 20/2543 เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2543 และตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในคราวประชุมครั้งที่ 23/2543 เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2543
3. สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีความประสงค์ปรับปรุงบัญชีและดำเนินการเกี่ยวกับการใช้เงินกองทุนฯ สำรองจ่าย ดังกล่าวให้สอดคล้องกับหลักกฎหมาย จึงได้รวบรวมข้อมูล และแนวทางเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ พิจารณา ดังต่อไปนี้

#### ข้อกฎหมาย

1. **พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527**  
 มาตรา 30 เงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ให้นำมาใช้จ่ายได้เฉพาะเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา 23 และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และของสำนักงาน ตามที่คณะกรรมการกำหนด รวมทั้งค่าตอบแทนต่าง ๆ ตาม พระราชบัญญัตินี้
2. **ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา**  
 คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 5) ได้วินิจฉัย เรื่อง การใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ซึ่งสรุปว่า การนำเงินของกองทุน อ้อย

และน้ำตาลทรายไปใช้จ่ายไม่ว่าจะได้มาทางใดก็ตามจะต้องเป็นไปตาม มาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติอ้อย และน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ซึ่งกรณีการใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุนนั้นไม่มีการบัญญัติไว้ให้เป็นไปตามหลักการของระบบแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล ในสัดส่วน 70 : 30 แต่ได้บัญญัติให้นำมาใช้จ่ายเพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และอื่น ๆ โดยมี คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นผู้กำหนด

### 3. คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

คดีหมายเลขแดง ที่ พ. 21/2551 สรุปได้ว่า เงินที่โรงงานนำมาชำระต่อกองทุนอ้อย และน้ำตาลทรายตกเป็นเงินของกองทุนฯ ตาม มาตรา 27 กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีสิทธิที่จะนำไปใช้จ่ายเพื่อรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ ตามวัตถุประสงค์ของ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 จึงไม่ต้องนำเงินรายได้ไปแบ่งปันระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน

#### ความเห็นของสำนักงานฯ

สำนักงานกองทุนฯ ขอเสนอแนวทางในการบริหารจัดการภาระหนี้ดังกล่าวเป็น 3 แนวทางดังนี้

#### แนวทางที่ 1

คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 9/2544 เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2544 ได้เคยพิจารณาแนวทางในการเรียกเก็บเงินคืนจากชาวไร่อ้อยกรณีที่กองทุนได้สำรองจ่ายเงินชำระหนี้เงินกู้ให้แก่ ธ.ก.ส. แทนชาวไร่อ้อยไปในขณะนั้น จำนวน 618.85 ล้านบาท โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบตามที่คณะทำงานเสนอโดยให้นำภาระหนี้จำนวนดังกล่าวไปหักจากราคาอ้อยขั้นต้น โดยเฉลี่ยหนี้เป็น 3 ปีในฤดูการผลิตปี 2544/45-ปี 2546/47

แต่เนื่องจากราคาอ้อยขั้นต้นของ 3 ฤดูการผลิตดังกล่าวต่ำกว่าต้นทุนการผลิต กองทุนต้องไปกู้เงิน ธ.ก.ส. มาจ่ายเพิ่มให้แก่ชาวไร่อ้อยในทางปฏิบัติจึงไม่สามารถหักเงินคืนกองทุนได้

ทั้งนี้ หากพิจารณาตามประมาณการราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี 2550/51-ปี 2551/52 ตลอดทั้งประมาณราคาอ้อยของฤดูการผลิตปี 2552/53 ราคาค่อนข้างสูงตามราคาน้ำตาลในตลาดโลก การจะหักเงินค่าอ้อยคืนให้แก่กองทุนตามแนวทางนี้ จึงเป็นเรื่องที่น่าจะนำไปสู่การปฏิบัติได้

#### แนวทางที่ 2

เมื่อพิจารณาการชำระหนี้เงินกู้ ธ.ก.ส. ของกองทุนในปัจจุบันจะเห็นว่าภาระหนี้งวดชำระปี 2552 จำนวน 7,800.00 ล้านบาท จะคงเหลืออยู่เพียง 754.95 ล้านบาท ซึ่งสามารถจะชำระให้เสร็จสิ้นภายในเดือนกรกฎาคม 2552 ดังนั้น จึงสามารถหักรายได้ตามแผนชำระหนี้ ส่วนที่เหลือคืนเข้าบัญชีของกองทุนได้ โดย



สำนักงานกองทุนฯ เห็นควรหักจากรายได้จากการปรับเพิ่มราคาจำหน่ายน้ำตาลภายในประเทศกิโลกรัมละ 5 บาท ตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทราย ภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุน พ.ศ. 2551

### แนวทางที่ 3

นำภาระหนี้ดังกล่าวไปรวมคำนวณในราคาอ้อยขั้นสุดท้ายตามมาตรา 55 (6) เพื่อตัดจ่ายออกไปจากบัญชีของกองทุน ซึ่งจะช่วยให้ชาวไร่อ้อยไม่เป็นหนี้กองทุนอีกต่อไป

#### ประเด็นพิจารณา

พิจารณากำหนดแนวทางในการบริหารจัดการภาระหนี้จำนวน 1,754,283,110.64 บาท ที่กองทุนได้สำรองจ่ายเงินเพื่อชำระหนี้ ธ.ก.ส. แทนชาวไร่อ้อยตามที่สำนักงานกองทุนฯ เสนอ

#### มติที่ประชุม

- เห็นสมควรดำเนินการตามแนวทางที่ 2 ตามที่สำนักงานฯ เสนอโดยมอบหมายให้คณะทำงานฯ ไปศึกษารายละเอียดว่าหากดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวจะขัดกับระเบียบและข้อตกลงการกู้เงินที่จัดทำไว้กับ ธ.ก.ส. หรือไม่แล้วเสนอข้อเท็จจริงและความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุน ต่อไป
- เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับนโยบายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ที่ให้การกู้เงินเพื่อจ่ายเพิ่มราคาอ้อยในฤดูกาลผลิตปี 2541/42 – ปี 2550/51 เมื่อคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาแล้วได้ข้อยุติเป็นประการใด สมควรเสนอต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย

#### 4.3 เรื่อง การสนับสนุนสินเชื่อเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อย (เชืคเกี่ยว) ฤดูกาลผลิตปี 2552/53

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

- คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2549 ได้พิจารณาเรื่องการจัดสรรเงินกู้เพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อย แล้วมีมติเห็นชอบในหลักการการจัดสรรเงินกู้ยืมเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อย ตั้งแต่ปี 2551/52 เป็นต้นไป ในวงเงิน 10,000 ล้านบาท/ปี โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรรับซื้อลดเช็คจากชาวไร่อ้อยที่โรงงานน้ำตาลเป็นผู้ส่งจ่ายตามหลักเกณฑ์การจัดสรรวงเงินสินเชื่อ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

2. เพื่อเป็นการส่งเสริมการปลูกและบำรุงรักษาอ้อย และช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยให้มีเงินทุนใช้จ่ายต่อเนื่องในการปลูกอ้อย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด โรงงานน้ำตาล และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้ร่วมมือกันจัดทำบันทึกข้อตกลง 5 ฝ่าย สำหรับฤดูกาลผลิตปี 2552/53 ขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2549 ซึ่งร่างบันทึกข้อตกลงดังกล่าว จะมีสาระสำคัญเช่นเดียวกับบันทึกข้อตกลงในฤดูกาลผลิตที่ผ่านมา

3. การจัดทำบันทึกข้อตกลง 5 ฝ่าย เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยในการปลูกและบำรุงรักษาอ้อย เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ ฤดูกาลผลิตปี 2541/42 กองทุนฯ เข้าร่วมในโครงการนี้ในฐานะองค์การหนึ่งของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อช่วยกำกับดูแลการดำเนินงานของโครงการให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย โดยจะมีการจัดทำบันทึกข้อตกลงฯ เป็นฤดูกาลผลิตไป หน้าที่ของกองทุนฯ ตามบันทึกข้อตกลงฯ คือการนำเงินในระบบทั้งหมดของกองทุนฯ มาฝากไว้ที่ ธ.ก.ส. ซึ่งปัจจุบันเงินของกองทุนฯ ถูกนำมาฝากไว้ที่ ธ.ก.ส. อยู่แล้วตามเงื่อนไขของการกู้เงินที่ได้กู้จาก ธ.ก.ส. มาจ่ายเพิ่มราคาอ้อยฯ ตั้งแต่ฤดูกาลผลิตปี 2541/42 เป็นต้นมา

4. สำนักงานกองทุนฯ ได้นำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 12/2551 เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2551 ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบ “ร่างบันทึกข้อตกลง” โดยให้ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน เป็นผู้ลงนามในบันทึกข้อตกลง 5 ฝ่าย เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยในการปลูกและบำรุงรักษาอ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2552/53

### การดำเนินงาน

1. โดยที่เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องจำเป็นและเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อย ในการขอรับการสนับสนุนสินเชื่อจาก ธ.ก.ส. เพื่อให้มีเงินทุนหมุนเวียนในการปลูกและบำรุงรักษาอ้อยใน ฤดูกาลผลิตปี 2552/53 ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน และส่วนงานที่เกี่ยวข้อง จึงได้ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลง 5 ฝ่าย เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2552

2. แต่เนื่องจากรายละเอียดบันทึกข้อตกลง 5 ฝ่าย ที่ได้มีการลงนามนั้น ได้มีการเพิ่มเติมข้อความในข้อ 3(6) และข้อ 5(1) ให้มีความชัดเจนในการปฏิบัติมากขึ้น ดังนี้

1. เพิ่มเติมข้อความในข้อ 3(6) โดยกำหนดกรอบระยะเวลาให้ สอน. งดออกหนังสืออนุญาตการขนย้ายน้ำตาลให้แก่โรงงานภายใน 3 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากธนาคาร

2. ปรับปรุงและเพิ่มเติมข้อความในข้อ 5(1) เพื่อให้สอดคล้องกับความเป็นจริงในทางปฏิบัติ โดยกำหนดให้โรงงานน้ำตาลจัดเตรียมเงินไว้ในธนาคารพาณิชย์ให้เพียงพอสำหรับจ่ายเงินตามเช็คที่โรงงานน้ำตาลเป็นผู้สั่งจ่าย เพื่อให้ ธ.ก.ส. สามารถเรียกเก็บเงินตามเช็คได้ครบถ้วนเต็มจำนวน

### ประเด็นพิจารณา

พิจารณาให้สัตยาบันรับรองการให้ความเห็นชอบบันทึกข้อตกลง 5 ฝ่าย เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยในการปลูกและบำรุงรักษาอ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2552/53 ที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 3(6) และข้อ 5 (1) และการลงนามของประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน

### มติที่ประชุม

ที่ประชุมให้สัตยาบันรับรองบันทึกข้อตกลง 5 ฝ่าย เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยในการปลูกและบำรุงรักษาอ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2552/53 ที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ 3(6) และข้อ 5 (1) และการลงนามของประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน

### วาระที่ 5 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

- 5.1 งบกระแสเงินสด สิ้นสุด ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2552
- 5.2 สถานภาพเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ณ วันที่ 17 กรกฎาคม 2552
- 5.3 รายงานการดำเนินงานของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ประจำปีบัญชี 2551
- 5.4 รายงานการไถ่ถอนน้ำตาลทราย ของบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมกค จำกัด เพื่อชำระหนี้กองทุน
- 5.5 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุน เมื่อพ้นจากตำแหน่งตามวาระ
- 5.6 สรุปสถานการณ์ตลาดน้ำตาลโลก
- 5.7 รายงานผลการชำระหนี้เงินกู้ ธ.ก.ส.
- 5.8 ปรับฐานอัตราค่าจ้างร้อยละ 4 ของพนักงานลูกจ้างประจำสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

### วาระที่ 6 เรื่องอื่นๆ

#### 6.1 เรื่อง การกำหนดค่าตอบแทนคณะกรรมการต่างๆ และคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงอัตราเบี้ยประชุมกรรมการรัฐวิสาหกิจตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 7/2547 เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2547 ได้พิจารณาทบทวนและแก้ไขอัตราค่าเบี้ยประชุมให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้วเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อพิจารณา แต่

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายแจ้งว่า เนื่องจากขณะนี้ กองทุนฯ ยังมีปัญหาสภาพคล่องทางการเงิน ดังนั้นจึงใคร่ขอให้กองทุนฯ พิจารณาทบทวนเรื่องดังกล่าวอีกครั้ง

### มติที่ประชุม

มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ ศึกษาข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ เปรียบเทียบ และเตรียมข้อมูลเสนอคณะกรรมการพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

เลิกประชุมเวลา 13.20 น.

(นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง)

ผู้จัดบันทึกการประชุม

(นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง)

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ผู้ตรวจรายงานการประชุม