

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน
ในการประชุมครั้งที่ 12/2552
เมื่อวันอังคารที่ 8 กันยายน 2552 เวลา 09.30 น.
ณ ห้องประชุมสุนทรหะวัน ชั้น 3 ตึกกระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายอนุสรณ์ เนื่องผลมาก	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
2. นายนพดล บุรณะธำ	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	รองประธานกรรมการ
3. นางปราณี ภาชีผล	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
4. นายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
5. นายสุเทพ ตันติพิสิทธิ์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
6. นายเฉลียว ชินหอม	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
7. นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ

กรรมการผู้ไม่เข้าประชุม

1. ผู้แทนกระทรวงการคลัง	อยู่ระหว่างการแต่งตั้ง	
2. ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	อยู่ระหว่างการแต่งตั้ง	
3. นายอรรถชัย บุรกรรมโกวิท	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	ติตรวจการอื่น
4. นายเฉลิมพล เล้าเจริญ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	ติตรวจการอื่น
5. นายฉัตรชัย ธรรมสวดี	ผู้แทนโรงงาน	ติตรวจการอื่น

ผู้เข้าร่วมประชุมแทนกรรมการ

1. นายธรรมศักดิ์ สัมพันธ์สันติกุล	แทนนายอรรถชัย บุรกรรมโกวิท	ผู้แทนสำนักงบประมาณ
2. นายพรศักดิ์ โอวาทกรกิจ	แทนนายเฉลิมพล เล้าเจริญ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
2. นายบัญชา คันตชุมภู	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
3. นายชาคร ญัตติพิพร	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

4. นางสาวผุสดี เรืองสุข	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
5. นางสาวพัชรีณี จันทูมา	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
6. นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
7. นางสาวมณีรัตน์ ศรีปรัชญากุล	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
8. นายสุขชัย วีรวัฒน์ภากุล	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
9. นางสาวอัญชิสา ป่านสุวรรณ	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
10. นางวีณา บรรณเจจิต	สำนักงานประมาณ
11. นางสาวนวารา นาคเวก	กระทรวงพาณิชย์
12. นายกำธร บัณฑิตาโสภณ	ศูนย์บริหารการผลิตฯ
13. นางสาววลัย ศรีเมือง	3 สมาคมโรงงานน้ำตาล
14. นายทีฆ คุณวัฒน์	3 สมาคมโรงงานน้ำตาล
15. นางสาวปริญดา สุขปิติ	สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล
16. นายอดิศร อยู่อินทร์	สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย
17. นางสาวบุษบา เรืองสุข	สหสมาคมชาวไร้อ้อยแห่งประเทศไทย
18. นายธีระวีร์ วัฒนภัสวงศา	ชมรมสถาบันชาวไร้อ้อยภาคอีสาน
19. นายอดุรย์ เลี้ยงอาจ	สมาคมกลุ่มชาวไร้อ้อย เขต 7

เริ่มประชุมเวลา 09.40 น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุม นายอนุสรณ์ เนื่องผลมาก รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้กล่าวเปิดประชุมโดยมีนายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้เสนอเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม

วาระที่ 1 เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 11/2552 เมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2552 โดยนายสุเทพ ตันติพิสิทธิ์ ผู้แทนโรงงานน้ำตาล ขอแก้ไขดังนี้

หน้า 5

มติที่ประชุม

มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ สรุปความเป็นมาข้อเท็จจริง ข้อกฎหมายเสนอคณะกรรมการพิจารณา เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งต่อไป

วาระที่ 3 การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ ได้รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 11/2552 เมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2552 ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนได้รับทราบ

วาระที่ 4 เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา

4.1 เรื่อง การหักเงินค่าอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 ส่วนที่สูงกว่าราคาเฉลี่ยทั่วประเทศ ต้นละ 638 บาทคืนให้ชาวไร่อ้อย

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

1 คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 8 มกราคม 2551 และวันที่ 29 เมษายน 2551 อนุมัติให้กองทุนกู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อเพิ่มราคาอ้อยฤดูกาลผลิตปี 2550/51 ให้กับชาวไร่อ้อยต้นละ 169 บาท และอนุมัติแนวทางการจัดการภาระหนี้โดยให้กองทุนจัดเก็บเงินจากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายของฤดูกาลผลิตปี 2550/51 เฉลี่ยทั่วประเทศส่วนที่สูงเกินกว่า 638 บาทต่อตันอ้อย ณ ค่าความหวานที่ 10 ซี.ซี.เอส. เพื่อชำระหนี้เงินกู้ให้แก่ ธ.ก.ส. จนกว่าจะชำระเสร็จสิ้น

2 คณะกรรมการบริหารกองทุน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ออกระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดเก็บเงินจากชาวไร่อ้อยเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อชำระหนี้ให้แก่ ธ.ก.ส. พ.ศ. 2551 ลงวันที่ 25 มิถุนายน 2551 โดยมีสาระสำคัญตามความในข้อ 4 ดังนี้ ภาระหนี้เงินกู้ที่ชาวไร่อ้อยต้องชำระให้แก่กองทุน เพื่อนำไปชำระคืนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ในฤดูกาลผลิตปี 2550/2551 ให้เรียกเก็บจากการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายเฉลี่ยทั่วประเทศที่สูงเกิน 638 บาทต่อตันอ้อย ณ ค่าความหวานที่ 10 ซี.ซี.เอส. และตั้งแต่ฤดูกาลผลิตปี 2551/2552 เป็นต้นไป ให้เรียกเก็บจากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายในอัตราคงที่ไม่เกิน 15 บาทต่อตันอ้อย ตามมติคณะกรรมการในการประชุมครั้งที่ 11/2549 เมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2549 จนกว่าจะชำระหนี้แล้วเสร็จโดยให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายในการคำนวณราคาอ้อยเฉพาะในส่วน of ชาวไร่อ้อย

3. ต่อมาคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2552 ที่ประชุมโดยเสียงส่วนใหญ่ได้มีมติว่าไม่ควรมีการเรียกเก็บเงินค่าอ้อยส่วนที่เกิน 638 บาท/ตัน โดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือสอบถามว่าหากคณะรัฐมนตรีมีการทบทวนมติเรื่องการหักเงินค่าอ้อยดังกล่าว จะต้องมีการแก้ไขระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนหรือไม่ ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 10/2552 เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2552 ได้มีการพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วมีมติว่า “ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดเก็บเงินจากชาวไร่อ้อยเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อชำระหนี้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ.2551 ลงวันที่ 25 มิถุนายน 2551 ได้กำหนดขึ้นสืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 8 มกราคม 2551 และวันที่ 29 เมษายน 2551 ที่อนุมัติให้กองทุนกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพื่อเพิ่มราคาอ้อยฤดูกาลผลิตปี 2550/51 ให้กับชาวไร่อ้อย และอนุมัติให้กองทุนจัดเก็บเงินจากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายของฤดูกาลผลิตปี 2550/51 เฉลี่ยทั่วประเทศที่สูงเกิน 638 บาทต่อตันอ้อยที่ค่าความหวาน 10 ซี.ซี.เอส. เพื่อชำระหนี้คืนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรโดยส่วนที่เหลือให้กองทุนเก็บจากชาวไร่อ้อยเพื่อชำระหนี้ต่อไป ฉะนั้น หากคณะรัฐมนตรีมีนโยบายหรือมีมติทางการเงินดังกล่าวเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฉบับดังกล่าวย่อมต้องปรับเปลี่ยนแก้ไขให้สอดคล้องกับนโยบายและมติคณะรัฐมนตรีที่จะมีการปรับเปลี่ยนใหม่ด้วย ”

ข้อเท็จจริง

1. กระทรวงอุตสาหกรรมโดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ อก. 0609/2550 ลงวันที่ 29 กรกฎาคม 2552 เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี 2550/51
2. คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2552 ได้พิจารณาเรื่องที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ แล้วมีมติเห็นชอบให้ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 มกราคม 2551 และวันที่ 29 เมษายน 2551 โดยให้ส่งเงินค่าอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2550/2551 ส่วนที่สูงเกินกว่าราคาเฉลี่ยทั่วประเทศที่ตันละ 638 บาทคืนให้แก่ชาวไร่อ้อย ตามมติกรรมาการส่วนใหญ่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 7/2552 วันที่ 22 มิถุนายน 2552

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณา ร่าง ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดเก็บเงินจากชาวไร่อ้อยเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อชำระหนี้ให้แก่ ธ.ก.ส. ฉบับที่ .. พ.ศ. ซึ่งสำนักงานกองทุนได้ยกกว้างขึ้นโดย

- (1) ยกเลิกความในข้อ 4 โดยให้งดเก็บเงินค่าอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 เฉลี่ยทั่วประเทศส่วนที่สูงกว่า 638 บาท

(2) แต่ยังคงเรียกเก็บจากราคาอ้อยขั้นสุดท้ายในอัตราคงที่ไม่เกิน 15 บาทต่อตันอ้อย ตั้งแต่ฤดูการผลิตปี 2551/52 เป็นต้นไป ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในคราวประชุมครั้งที่ 11/2549 เมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2549

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบ ร่าง ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดเก็บเงินจากชาวไร่อ้อยเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อชำระหนี้ให้แก่ ธ.ก.ส. ฉบับที่ .. พ.ศ. ตามที่สำนักงานกองทุนฯ เสนอ และให้นำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

4.2 เรื่อง การกันเงินทุนสำรองจากรายได้เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

1. เรื่องเดิม

คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 11/2552 เมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2552 ได้พิจารณาเรื่องการกันเงินทุนสำรองจากรายได้ของกองทุนฯ เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามที่สำนักงานฯ ได้เสนอให้กันเงินรายได้ที่เหลือจากการชำระหนี้เงินกู้ ธ.ก.ส. ในงวดปี 2552 จำนวนประมาณ 4,500 ล้านบาท ไว้เพื่อการรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้คณะทำงานฯ นำไปพิจารณาจัดทำเหตุผลและความจำเป็น ตลอดจนทั้งแนวทางการดำเนินการเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุนต่อไป

2. การดำเนินการ

คณะทำงานฯ ในคราวประชุมครั้งที่ 5/2552 เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2552 ได้พิจารณาจัดทำเหตุผลความจำเป็น และแนวทางการดำเนินการเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุนดังต่อไปนี้

2.1 เหตุผลและความจำเป็นในการมีเงินทุนสำรอง

2.1.1 เพื่อให้เป็นเงินทุนดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา 23 เกี่ยวกับ

- (1) ศึกษา วิจัย พัฒนา และส่งเสริมการผลิต การใช้และการจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย

- (2) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ
- (3) รักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในประเทศ เพื่อประโยชน์ของผู้บริโภค
- (4) กระทำการอื่นที่จำเป็น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

รวมทั้งเพื่อสนับสนุนการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นและขั้นสุดท้ายตามมาตรา 55 และเพื่อเป็นเงินทุนจ่ายชดเชยให้แก่โรงงานในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าขั้นต้น ตามมาตรา 56 ตลอดจนดำเนินการตามนโยบายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และคณะรัฐมนตรี

2.1.2 พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 กำหนดให้กองทุนมีหน้าที่รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยเจตนารมณ์ของกฎหมายต้องการให้มีการส่งเงินตามมาตรา 57 เข้ากองทุนเพื่อการทำหน้าที่ดังกล่าว แต่ในทางปฏิบัติตั้งแต่ปี 2527 เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องยังไม่สามารถดำเนินการตามบทบัญญัตินี้ได้ คงทำได้แต่เพียงให้มีการนำส่งเงินรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายร้อยละ 0.5 ของรายรับสุทธิเข้ากองทุน ซึ่งไม่เพียงพอต่อการทำหน้าที่ดังกล่าว

ดังนั้น รายได้หลักที่จะนำมาใช้เพื่อการทำหน้าที่รักษาเสถียรภาพฯ ของกองทุนฯ จึงมีเพียงประการเดียวคือรายได้ตามมาตรา 27(8) ได้แก่ รายได้จากเงินส่วนต่างภาษีมูลค่าเพิ่มฯ และรายได้จากการปรับเพิ่มราคาจำหน่ายน้ำตาลที่ใช้บริโภคในประเทศ (โควตา ก.) 5 บาท/กิโลกรัม

2.1.3 สถานการณ์ราคาน้ำตาลในตลาดโลกมีความผันผวนและเปลี่ยนแปลงขึ้นลงรวดเร็ว แม้ว่าปัจจุบันราคาจะสูงจากความต้องการมีมากและตามแรงซื้อของนักลงทุน ตลอดจนปัจจัยที่เกี่ยวข้องอื่นๆ แต่ก็สามารถคาดการณ์ได้ว่าตั้งแต่ฤดูการผลิตปี 2553/54 เป็นต้นไป ราคาน้ำตาลในตลาดโลกจะเริ่มลดต่ำลงซึ่งเป็นเรื่องปกติ และผลของราคาที่ลดต่ำลงจนถึงจุดที่ส่งผลกระทบต่อราคาอ้อยของเกษตรกรชาวไร่อ้อยเช่นที่เคยเกิดขึ้นมาแล้ว ภาวะจะตกมาที่กองทุนต้องเข้าไปช่วยเหลือ ดังนั้น กองทุนจึงมีความจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมต่อการแก้ไขปัญหาที่กำลังจะเกิดขึ้นและจะต้องมีเงินทุนสำรองในระดับที่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาด้วย

2.1.4 ขณะนี้กองทุนสามารถชำระหนี้เงินกู้ ธ.ก.ส. งวดชำระปี 2552 ได้ครบถ้วนตามแผนแล้ว ในขณะที่ยังมีรายได้ตามแผน (งวดสิงหาคม – ธันวาคม 2552) คงเหลืออยู่ประมาณ 4,500 ล้านบาท ซึ่งสามารถกันไว้เป็นเงินทุนสำรองหรือนำไปดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนได้

2.2 ข้อมูลประกอบการพิจารณา

2.2.1 ภาระหนี้ของกองทุน

ภาระหนี้กองทุน ณ วันที่ 10 สิงหาคม 2552

1. หนี้เงินกู้ ธ.ก.ส. (เงินต้น)

(1.1) เงินกู้เพิ่มราคาอ้อยปี 2541/42 - 2550/51	12,333,878,857.12	บาท
(1.2) เงินกู้จ่ายชดเชยส่วนต่างค่าอ้อยปี 2549/50	5,077,477,395.42	บาท
	<u>17,411,356,252.54</u>	บาท

2. หนี้เงินชดเชยส่วนต่างผลตอบแทน

การผลิตฯ ปี 2549/50 (จ่ายคืนโรงงาน)	2,984,495,253.96	บาท
รวมทั้งสิ้น	<u>20,395,851,506.50</u>	บาท

ภาระหนี้ตาม 1 (1.1) ขณะนี้ชำระต้นเงินกู้งวดชำระปี 2552 จำนวน 7,800 ล้านบาท เสร็จสิ้นแล้ว และจะมีรายได้เพื่อการชำระหนี้ (สค.- ๕๒) คงเหลืออยู่ประมาณ 4,500 ล้านบาท ซึ่งคณะทำงานฯ เห็นว่าควรกันเงินส่วนนี้ไว้เป็นเงินทุนสำรองตามข้อเสนอของสำนักงานกองทุนฯ

ภาระหนี้ตาม 1 (1.2) เดิมคณะรัฐมนตรี (8 มกราคม 2551) อนุมัติให้กองทุนกู้เงินจาก ธ.ก.ส. จำนวน 5,277.48 ล้านบาท และกำหนดให้ชำระคืนภายใน 12 ปี โดยรัฐบาลให้การสนับสนุนงบประมาณเพื่อการชำระต้นเงินกู้ปีที่ 1 – ปีที่ 11 ปีละ 450 ล้านบาท และชำระส่วนที่เหลือในปีที่ 12 สำหรับภาระดอกเบี้ยให้กองทุนเป็นผู้รับผิดชอบ

การชำระหนี้เงินกู้ดังกล่าวในปี 2552 รัฐบาลสนับสนุนงบประมาณให้เพียง 200 ล้านบาท กองทุนจึงนำต้นเงินส่วนที่ค้างชำระจำนวน 250 ล้านบาทไปรวมกับต้นเงินของปี 2553 รวมเป็น 700 ล้านบาท (250+450) แต่จากการประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ทราบว่าในปีงบประมาณ 2553 รัฐบาลให้งบประมาณเพื่อการดังกล่าวเพียง 200 ล้านบาท เช่นเดียวกับปี 2552 ซึ่งกองทุนจะต้องพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

ภาระหนี้ตาม 2 หนี้เงินชดเชยส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ ปี 2549/50 ซึ่งกองทุนจะต้องจ่ายคืนโรงงานเป็นเงินจำนวน 2,984,495,253.96 บาท โดยคณะกรรมการบริหารกองทุน และคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีมติเห็นชอบให้แบ่งจ่ายเป็น 5 งวด (5 ปี) ปีละ 596.90 ล้านบาท โดยเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ ของระบบตั้งแต่ฤดูการผลิตปี 2550/51 เป็นต้นไป

ปัจจุบันยังไม่มี การจ่ายเงินดังกล่าวคืนให้แก่โรงงานน้ำตาล เนื่องจากอยู่ในระหว่างการเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ ฤดูการผลิตปี 2550/51 ซึ่งในทางปฏิบัติการจ่ายเงินชดเชยดังกล่าวจะเป็นการหักกลบลบหนี้กันระหว่างเงินชดเชยที่กองทุนค้างชำระกับเงินรักษาเสถียรภาพฯ ที่โรงงานต้องนำส่งกองทุน

2.2.2 เป็นที่ทราบกันดีถึงกรณีที่ผู้ประกอบการบางกลุ่มได้มีความพยายามผลักดันให้รัฐบาลลดราคาจำหน่ายน้ำตาลโควตา ก. ลง 2-3 บาท/กก. และก็มีความเป็นไปได้สูงที่จะมีการลดราคาน้ำตาลลงตามข้อเสนอดังกล่าวหรือลดลงทั้งหมด (5 บาท/กก.) โดยมีเงื่อนไขว่าเมื่อกองทุนฯ ชำระหนี้ต่อ ธ.ก.ส. เสร็จสิ้นแล้ว ซึ่งหากเป็นเช่นนั้นจริง กองทุนฯ ก็จะสามารถขายได้และกลับไปสู่สถานะเดิมคือไม่มีเงินทุนสำรองเพื่อทำหน้าที่รักษาเสถียรภาพของระบบฯ และจะอยู่ในวังวนของการแก้ไขปัญหาด้วยการก่อหนี้เรื่อยๆ ไม่มีที่สิ้นสุด โดยไม่มีโอกาสได้ทำหน้าที่ในการส่งเสริมสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยให้พัฒนาไปสู่สิ่งที่ดีกว่าปัจจุบันได้ ซึ่งแสดงถึงความไม่มีเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และจะเป็นภาระของรัฐบาลเช่นนี้ตลอดไป

ตั้งแต่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มีผลบังคับใช้ (8 สิงหาคม 2527) กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีบทบาทที่ชัดเจนมาโดยตลอด ดังจะเห็นได้จากการทำงานหน้าที่รักษาเสถียรภาพด้านราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ตั้งแต่ฤดูการผลิตปี 2527/28 เป็นต้นมา โดยใช้ทั้งเงินของกองทุนและเงินที่กู้มาเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งประกอบด้วย

(1) การจ่ายเงินชดเชยฯ ตามมาตรา 56	12,381.46	ล้านบาท
(2) การช่วยเหลือราคาอ้อยและผลตอบแทนฯ	<u>39,988.18</u>	ล้านบาท
รวม	<u>52,369.64</u>	ล้านบาท

ปัจจุบันประเทศไทยสามารถผลิตอ้อยได้เฉลี่ยประมาณ 70 ล้านตัน/ปี ซึ่งในกรณีที่เกิดปัญหาด้านราคาและจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น จะต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก ซึ่งเป็นภาระของกองทุนโดยตรง

2.2.3 การที่รัฐบาลได้จัดให้มีพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ขึ้นเพื่อจัดระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยเห็นว่าระบบนี้เป็นระบบที่เอกชนสามารถที่จะเลี้ยงตัวเองได้ภายใต้การกำกับดูแลเพียงแต่ในระดับนโยบายที่จำเป็น และจากการวิเคราะห์สถานะภาพของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยวินิจฉัยว่ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นองค์กรภาคเอกชน มิได้เป็นส่วนราชการ องค์กรของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ แต่อย่างใด

ดังนั้น จึงเท่ากับว่ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 เป็นองค์กรภาคเอกชนที่ร่วมกันควบคุมกำกับดูแลโดยรัฐบาล ชาวไร่อ้อย และโรงงานน้ำตาล ภายใต้กรอบที่คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย รัฐมนตรีผู้รักษาการ และคณะรัฐมนตรีจะกำหนดขึ้น

ซึ่งในความเป็นจริงกองทุนควรจะมีรายได้ที่ชัดเจนและมีเงินทุนสำรองจำนวนหนึ่งทีเพียงพอต่อการดำเนินการตามวัตถุประสงค์และเลี้ยงตัวเองได้โดยให้เป็นภาระของรัฐบาลให้น้อยที่สุด

2.3 การบริหารสภาพคล่อง

ในกรณีที่กองทุนสามารถกันเงินลงทุนสำรองไว้ได้เพียงพอ เพื่อให้การบริหารสภาพคล่องทางการเงินเกิดประโยชน์ต่ออุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย สำนักงานกองทุนฯ ได้เสนอแนวทางบริหารเงินไว้ดังนี้

ลำดับ/โครงการ	วงเงิน/ล้านบาท
(1) โครงการรับจํานําน้ำตาลโคเวตา ข.	8,000.00
(2) โครงการสินเชื่อเพื่อจัดซื้อรถตัดอ้อย	1,000.00
(3) โครงการสนับสนุนแผนปฏิบัติการตามระเบียบวาระอ้อยแห่งชาติ	720.00
(4) โครงการอื่นๆ	20,000.00
- โครงการรับจํานําน้ำตาลโคเวตา ก.	
- โครงการสินเชื่อเพื่อการปลูกและบำรุงรักษาอ้อย	
- โครงการสินเชื่อเพื่อจัดหาแหล่งน้ำในไร่อ้อย	
- โครงการแก้ไขปัญหาสภาพคล่องทางการเงินของโรงงานน้ำตาล	
รวม	<u>29,720.00</u>

2.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

โครงการ	ประโยชน์
(1) โครงการรับจํานําน้ำตาลโคเวตา ข.	- ลดภาระดอกเบี้ยจํานําน้ำตาลลง
(2) โครงการสินเชื่อเพื่อซื้อรถตัดอ้อย	- ส่งเสริมการตัดอ้อยสด ลดอ้อยไฟไหม้
(3) โครงการสนับสนุนแผนปฏิบัติการตามระเบียบวาระอ้อยแห่งชาติ	- ลดภาระของรัฐบาล - พัฒนาประสิทธิภาพในการผลิตอ้อยและปัจจัยที่เกี่ยวข้อง เช่น ดิน น้ำ ปุ๋ย ระบบการขนส่ง ฯลฯ
(4) โครงการอื่นๆ	- ชาวไร่อ้อยมีเงินทุนในการปลูกและบำรุงรักษาอ้อย - ลดภาระดอกเบี้ยของชาวไร่อ้อยและโรงงาน - ชาวไร่อ้อยมีแหล่งน้ำสำหรับการปลูกและบำรุงอ้อย - โรงงานมีเงินทุนสำหรับนำไปจ่ายค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อย

3. ความเห็นของสำนักงานฯ

เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ในการจัดตั้งให้มีกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายขึ้นมา คือการทำหน้าที่ในการรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อประโยชน์ของชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาล และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งการทำหน้าที่ดังกล่าวจำเป็นต้องมีเงินทุนสำรองในจำนวนที่เพียงพอ และกฎหมายฉบับนี้ก็ได้กำหนดแหล่งรายได้ให้กองทุนไว้แล้วตามมาตรา 27(1)-(8) โดยเฉพาะรายได้ตามมาตรา 27(3) เงินที่ได้รับตามมาตรา 57 ซึ่งกำหนดไว้ว่า “ให้โรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนเท่าจำนวนผลต่างระหว่างรายได้สุทธิตามมาตรา 54 และค่าอ้อยตามราคาอ้อยขั้นสุดท้ายรวมกับผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ทั้งนี้ภายในเวลาที่ คณะกรรมการกำหนด”

เงินที่ได้รับตามมาตรา 57 = รายได้สุทธิ - (ราคาอ้อยขั้นสุดท้าย+ผลตอบแทนฯ ขั้นสุดท้าย)

ทั้งนี้ เมื่อไม่สามารถปฏิบัติตามบทบัญญัติดังกล่าวได้ สำนักงานกองทุนฯ จึงเห็นสมควรนำรายได้ตามมาตรา 27(8) เงินและทรัพย์สินอื่นๆ ที่ตกเป็นของกองทุน ซึ่งขณะนี้ได้แก่รายได้จากเงินส่วนต่างภาษีมูลค่าเพิ่มฯ และรายได้จากการปรับเพิ่มราคาจำหน่ายน้ำตาลโควตา ก. 5 บาท/กก. ในส่วนที่เหลือจากการชำระหนี้เงินกู้ยืมประจำปี 2552 จำนวนประมาณ 4,500 ล้านบาท กันสำรองไว้โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม 2552 เป็นต้นไป

4. ประเด็นพิจารณา

พิจารณาสมควรกันเงินรายได้ที่เหลือจากการชำระหนี้เงินกู้จำนวนประมาณ 4,500 ล้านบาทไว้เพื่อการรักษาเสถียรภาพฯ ตามข้อเสนอของคณะทำงานฯ หรือไม่ ประการใด

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการให้กันเงินรายได้ที่เหลือจากการชำระหนี้เงินกู้ไว้เป็นเงินทุนสำรองเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนต่อไป โดยมอบหมายให้คณะทำงานพิจารณา กำหนดวงเงินทุนสำรองที่เหมาะสมและแนวทางการบริหารเงินเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุนต่อไป

วาระที่ 5 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

5.1 เรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินบำเหน็จและเงินขวัญถุงเพิ่มเติม

หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไปรายงานว่

1. ตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 8/2551 เมื่อวันที่ 11 กันยายน 2551 และครั้งที่ 9/2551 เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2551 เห็นชอบให้

1.1 นางกัลยา อ่อนจันทร์ ออกจากการเป็นลูกจ้างประจำด้วยเหตุที่มีอายุครบ 60 ปี บริบูรณ์ ในวันที่ 1 ตุลาคม 2551 และอนุมัติให้จ่ายบำเหน็จปกติ จำนวน 230,250 บาท

1.2 นางทัศนีย์พรพรณ ไพเราะห์ ออกจากงานตามโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด ในวันที่ 1 ตุลาคม 2551 โดยอนุมัติให้จ่ายเงินบำเหน็จปกติจำนวน 800,640 บาท พร้อมเงินขวัญถุงจำนวน 533,760 บาท รวมเป็นเงิน 1,334,400 บาท

2. ต่อมาคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย มีมติเห็นชอบให้ปรับเพิ่มอัตราค่าจ้างให้แก่ ลูกจ้างที่จ้างโดยเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในอัตราร้อยละ 4 ทุกระดับชั้น ตามมติคณะรัฐมนตรี และได้ดำเนินการออกระเบียบว่าด้วย การจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุน เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุน อ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2552 ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2552 โดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2550 เป็นต้นไปซึ่งมีผลให้นางกัลยา อ่อนจันทร์ และนางทัศนีย์พรพรณ ไพเราะห์ มีสิทธิได้รับเงิน บำเหน็จปกติและเงินขวัญถุงเพิ่ม ดังนี้

นางกัลยา อ่อนจันทร์ ซึ่งได้ปฏิบัติงานเป็นลูกจ้างประจำมาเป็นเวลา 5 ปี ได้รับ ค่าจ้างเดือนสุดท้ายจากเดิม 46,050 บาท เมื่อปรับเพิ่มอัตราค่าจ้าง 4% ได้รับค่าจ้างเพิ่มเป็น 47,900 บาท จึง มีสิทธิได้รับเงินบำเหน็จปกติเพิ่มเป็นเงินจำนวน 9,250 บาท

นางทัศนีย์พรพรณ ไพเราะห์ ซึ่งได้ปฏิบัติงานเป็นลูกจ้างประจำมาเป็นเวลา 18 ปี ได้รับค่าจ้างเดือนสุดท้ายจากเดิม 44,480 บาท เมื่อปรับเพิ่มอัตราค่าจ้าง 4% ได้รับค่าจ้างเพิ่มเป็น 46,260 บาท จึงมีสิทธิได้รับเงินบำเหน็จปกติเพิ่มเติมและเงินขวัญถุงเพิ่มเติม ดังนี้

(1) รับเงินบำเหน็จปกติเพิ่มเติม	จำนวน	32,040.00 บาท
(2) รับเงินขวัญถุงเพิ่มเติม	จำนวน	21,360.00 บาท
	รวม	<u>53,400.00 บาท</u>
	รวม 2.1 + 2.2	<u>62,650.00 บาท</u>

ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 4 พ.ศ. 2535 ว่าด้วย บำเหน็จลูกจ้าง ลงวันที่ 28 ธันวาคม 2535 ได้กำหนดไว้ ดังนี้

ข้อ 4 “บำเหน็จจะจ่ายได้ต่อเมื่อได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการบริหารกองทุนแล้ว”

ข้อ 6 “ลูกจ้างประจำจะได้รับบำเหน็จปกติ เมื่อต้องออกจากงานด้วยเหตุผลอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

- (1) ลาออกโดยไม่มีความผิด และได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการบริหารกองทุนแล้ว
- (2) มีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ”

ข้อ 15 “การนับเวลาทำงานสำหรับคำนวณจ่ายบำเหน็จปกติ ให้นับเป็นจำนวนปี โดยให้นับสิบสองเดือนเป็นหนึ่งปี เศษของปีถ้าถึงหกเดือนให้นับเป็นหนึ่งปี สำหรับจำนวนวันถ้ามีหลายตอนให้นำมา รวมกันแล้วนับสามสิบวันเป็นหนึ่งเดือน ”

ประกาศกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเข้าร่วมโครงการ เกษียณอายุก่อนกำหนด ลงวันที่ 8 กันยายน 2551

ข้อ 2 ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ออกจากงานตามโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดจะได้รับสิทธิ ประโยชน์ ดังนี้

- (1) สิทธิประโยชน์ที่เป็นเงิน

เงินขวัญถุง = (8 + อายุงานที่เหลือ) x เงินค่าจ้างเดือนสุดท้าย ทั้งนี้ต้องไม่เกิน 20 เท่าของ เงินค่าจ้างเดือนสุดท้าย

ประเด็นพิจารณา

1. พิจารณานุมัติให้จ่ายบำเหน็จปกติเพิ่มเติมจากหมวดเงินสำรองบำเหน็จ ให้แก่นางกัลยา อ่อนจันทร์ จำนวน 9,250.00 บาท
2. พิจารณานุมัติจ่ายเงินบำเหน็จปกติเพิ่มเติมและเงินขวัญถุงเพิ่มเติมจากหมวดเงินสำรอง บำเหน็จให้แก่ นางทัศนีย์พรรณ ไพเราะห์ รวมจำนวนเงิน 53,400.00 บาท

มติที่ประชุม

1. อนุมัติให้จ่ายบำเหน็จปกติเพิ่มเติมให้แก่นางกัลยา อ่อนจันทร์ จำนวน 9,250.00 บาท
2. อนุมัติให้จ่ายเงินบำเหน็จปกติเพิ่มเติมและเงินขวัญถุงเพิ่มเติมให้แก่ นางทัศนีย์พรรณ ไพเราะห์ รวมจำนวนเงิน 53,400.00 บาท

5.2 เรื่อง การกำหนดค่าตอบแทนในการประชุมของคณะกรรมการต่างๆ และ คณะอนุกรรมการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

1. พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ได้บัญญัติเรื่องการจ่ายค่าตอบแทนของ คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติฯ ไว้ดังนี้

มาตรา 17 คณะกรรมการ มีหน้าที่ดังต่อไปนี้...

(28) กำหนดค่าตอบแทนคณะกรรมการต่างๆ ตามพระราชบัญญัติฯ นอกจาก
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

มาตรา 19 ให้คณะกรรมการ ได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

2. ปัจจุบันอัตราค่าตอบแทนในการประชุมของคณะกรรมการต่างๆ และคณะอนุกรรมการ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาล ทราย ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2540 เรื่อง กำหนดค่าตอบแทนคณะกรรมการต่างๆ และคณะอนุกรรมการตาม พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ซึ่งกำหนดไว้ดังนี้

“ ข้อ 2 ให้กรรมการในคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการน้ำตาลทราย คณะกรรมการ อ้อย และคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้รับค่าตอบแทนในการประชุมเป็นรายครั้ง เฉพาะครั้งที่เข้าร่วมประชุม ในอัตราครั้งละ 2,000 บาท”

“ ข้อ 3 ให้อนุกรรมการในคณะอนุกรรมการ ได้รับค่าตอบแทนในการประชุมเป็นรายครั้ง เฉพาะครั้งที่เข้าร่วมประชุมในอัตราครั้งละ 1,000 บาท”

“ ข้อ 4 ประธานคณะกรรมการ ประธานคณะอนุกรรมการ ให้ได้รับค่าตอบแทนในการ ประชุมเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 25 ของอัตราค่าตอบแทนในการประชุม ที่กรรมการหรืออนุกรรมการมีสิทธิได้รับ”

3. คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 7/2547 เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2547 ได้เคยเสนอต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายผ่านเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาล ทราย เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการปรับอัตราค่าตอบแทนในการประชุมของคณะกรรมการชุดต่างๆ จากเดิม 2,000 บาท /ครั้ง เป็น 4,000 บาท/ครั้ง สำหรับคณะอนุกรรมการยังคงอัตราเดิม (1,000 บาท/ครั้ง)

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า กองทุนฯ ยังมีปัญหา สภาพคล่องทางการเงิน จึงขอให้กองทุนฯ พิจารณาทบทวนเรื่องดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง

4. คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 10/2552 เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2552 เห็นว่าปัจจุบันคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการมีภาระหน้าที่ความรับผิดชอบเพิ่มมากขึ้น จึงเห็นสมควร ทบทวนอัตราค่าตอบแทนในการประชุมให้สอดคล้องกับภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ โดยได้มอบหมายให้ สำนักงานกองทุนฯ จัดทำรายละเอียดเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาต่อไป

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

1. ปัจจุบันคณะกรรมการและอนุกรรมการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มีภาระหน้าที่ความรับผิดชอบเพิ่มมากขึ้น อันเป็นผลมาจากสถานการณ์ราคาน้ำตาลในตลาดโลกมีความผัน ฝวน และการแข่งขันที่เข้มข้นรุนแรงทำให้อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยต้องปรับปรุงพัฒนาเพื่อ เพิ่มประสิทธิภาพให้สามารถแข่งขันได้ ซึ่งเป็นภาระหน้าที่ของคณะกรรมการและอนุกรรมการต่างๆ ที่จะต้อง

พิจารณาหาแนวทางในการพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย การขาย การสร้างสถานะการเงินของระบบให้เข้มแข็งรวมทั้งการแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้น

2. สำนักงานฯ ได้เสนอรายละเอียดเกี่ยวกับอัตราเบี้ยค่าธรรมเนียมการรัฐวิสาหกิจ อัตราค่าตอบแทนของคณะกรรมการที่จัดตั้งโดยกฎหมาย และอัตราค่าเบี้ยประชุมของคณะกรรมการกองทุนที่จัดตั้งโดยกฎหมาย รวมทั้งเบี้ยประชุมตามประกาศกระทรวงการคลัง ลงวันที่ 2 เมษายน 2551 ซึ่งบังคับใช้อยู่ในปัจจุบันมาเพื่อประกอบการพิจารณา

อนึ่ง ตามมติเดิมของคณะกรรมการบริหารกองทุน ที่ได้เคยเสนอให้มีการปรับเพิ่มอัตราค่าตอบแทนในการประชุมจาก 2,000 บาท/ครั้ง เป็น 4,000 บาท/ครั้ง นั้น เป็นการกำหนดโดยเทียบเคียงกับคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

3. การจ่ายเบี้ยประชุมของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจให้ประธานกรรมการได้รับสูงกว่ากรรมการร้อยละ 25 และรองประธานกรรมการได้สูงกว่ากรรมการร้อยละ 12.5 และให้กรรมการเสียภาษีเงินได้เอง

สำหรับคณะกรรมการและอนุกรรมการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ให้ประธานกรรมการได้รับสูงกว่ากรรมการร้อยละ 25 และกรรมการเสียภาษีเงินได้เอง ซึ่งสำนักงานฯ เห็นว่ารองประธานควรจะได้ค่าตอบแทนในการประชุมสูงกว่ากรรมการร้อยละ 12.5 เช่นเดียวกับหน่วยงานในรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากรองประธานมีภาระหน้าที่ความรับผิดชอบมากกว่ากรรมการ

4. สำนักงานฯ ได้ยกร่าง “ประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ .. พ.ศ. เรื่อง กำหนดค่าตอบแทนคณะกรรมการต่างๆ และคณะอนุกรรมการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527” มาเพื่อประกอบการพิจารณาเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ต่อไป

5. ในปี 2552 งบประมาณค่าเบี้ยประชุมสำหรับคณะกรรมการ อนุกรรมการ และคณะทำงานต่างๆ ที่ได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการบริหารกองทุน เป็นเงินจำนวน 6,318,000 บาท

ประเด็นพิจารณา

1. พิจารณากำหนดอัตราค่าตอบแทนให้คณะกรรมการต่างๆ และคณะอนุกรรมการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ตามที่สำนักงานฯ เสนอ

2. พิจารณาร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ .. พ.ศ. เรื่อง กำหนดค่าตอบแทนคณะกรรมการต่างๆ และคณะอนุกรรมการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นว่าการกำหนดค่าตอบแทนในการประชุมคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ เป็นระเบียบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนั้น จึงมอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ ประสานกับสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต่อไป

วาระที่ 6 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

- 6.1 งบกระแสเงินสด สิ้นสุด ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2552
- 6.2 สถานภาพเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
- 6.3 รายงานการไถ่ถอนน้ำตาลทราย ของบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคล จำกัด เพื่อชำระหนี้กองทุน
- 6.4 สรุปสถานการณ์ตลาดน้ำตาลโลก

วาระที่ 7 เรื่องอื่นๆ

7.1 เรื่อง บริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคล จำกัด และบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด ขอรับการสนับสนุนสินเชื่อจากกองทุนฯ เพื่อชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อย ในฤดูกาลผลิตปี 2552/53

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

ผู้บริหารแผนฟื้นฟูกิจการของบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคล จำกัด และบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด ได้มีหนังสือลงวันที่ 27 สิงหาคม 2552 ถึงประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน แจ้งว่าในฤดูกาลผลิตปี 2552/53 บริษัททั้งสองไม่ได้รับการสนับสนุนสินเชื่อจากธนาคารนครหลวงไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งจะทำให้ขาดเงินทุนหมุนเวียนที่จะนำไปชำระค่าอ้อยให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยและชาวไร่อ้อยจะได้รับความเดือดร้อน ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวและเพื่อให้การเปิดหีบฤดูกาลผลิตปี 2552/53 เป็นไปด้วยความเรียบร้อย บริษัท ทั้งสองจึงขอความอนุเคราะห์จากกองทุนช่วยสนับสนุนเงินสินเชื่อเพื่อชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยใน ฤดูกาลผลิตปี 2552/53 โดยใช้หลักเกณฑ์เดียวกับที่เคยปฏิบัติในฤดูกาลผลิตปี 2551/52 สำหรับวงเงินสินเชื่อที่ บริษัททั้งสองจะขอรับการสนับสนุนจากกองทุนในฤดูกาลผลิต 2552/53 บริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคล จำกัด จะขอกู้ในวงเงิน 1,100 ล้านบาท และบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด จะขอกู้ในวงเงิน 600 ล้านบาท โดยมีน้ำตาล ทรายจำหน่ายเป็นหลักประกันและจะปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนดทุกประการ สาเหตุ ที่ต้องใช้งบเงินค่อนข้างสูง เนื่องจากได้ประมาณการว่าในฤดูกาลผลิตปี 2552/53 บริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคล จำกัด จะมีปริมาณอ้อยเข้าหีบ 1.3 ล้านตัน และบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด จะมีปริมาณอ้อยเข้าหีบ 7 แสน ตัน ที่ราคาอ้อยขั้นต้น 960 บาท/ตัน

ความเห็นของสำนักงานฯ

1. กรณีโรงงานน้ำตาลทั้ง 2 บริษัท ไม่ได้รับการสนับสนุนสินเชื่อจากธนาคารจะส่งผลกระทบต่อ การเปิดหีบอ้อยในฤดูกาลผลิตปี 2552/53 เนื่องจากจะทำให้ทั้ง 2 บริษัทขาดเงินทุนหมุนเวียนในการจ่ายค่า อ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อย เช่นที่เคยเกิดขึ้นมาแล้วเมื่อฤดูกาลผลิตปี 2549/50 – 2551/52

สำนักงานกองทุนฯ เห็นว่าเรื่องดังกล่าวเป็นปัญหาในระดับนโยบาย เนื่องจากเกี่ยวข้องกับ ชาวไร้อ้อยนับพันราย, สถาบันการเงิน ตลอดจนแผนฟื้นฟูกิจการ ซึ่งเป็นอำนาจของคณะกรรมการอ้อยและ น้ำตาลทรายที่จะต้องพิจารณาทิศทางแก้ไขก่อนที่จะมีการเปิดหีบอ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2552/53 ซึ่งยังมีเวลา ที่จะดำเนินการได้ โดยเห็นควรแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย รับทราบปัญหาและ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

2. อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การสนับสนุนสินเชื่อให้แก่ทั้ง 2 บริษัท เป็นไปด้วยความรวดเร็วในกรณี ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย พิจารณาแล้วมีนโยบายให้กองทุนฯ เข้าไปช่วยเหลือด้านสินเชื่อให้แก่ทั้ง 2 บริษัท เช่นฤดูกาลผลิตที่ผ่านมา สำนักงานฯ จึงเห็นสมควรมอบหมายให้คณะทำงานฯ นำไปพิจารณา กำหนดแนวทางในการให้ความช่วยเหลือเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุน ต่อไป

ประเด็นพิจารณา

พิจารณาขอรับการสนับสนุนสินเชื่อของบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ชียมมงคล จำกัด และบริษัท น้ำตาล วังขนาย จำกัด รวมจำนวน 1,700 ล้านบาท

มติที่ประชุม

รับทราบ และมอบหมายให้ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ประสานกับ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนดนโยบาย ต่อไป

เลิกประชุมเวลา 13.55 น.

(นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง)

ผู้จัดบันทึกการประชุม

(นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง)

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ผู้ตรวจรายงานการประชุม