

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน  
ในการประชุมครั้งที่ 3/2553  
เมื่อวันจันทร์ที่ 1 กุมภาพันธ์ 2553 เวลา 13.30 น.  
ณ ห้องประชุมอุตสาหกรรม 2 ชั้น 3 ตึกกระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายอำนาจ ปะติเส		ที่ปรึกษา
2. นายประเสริฐ ตปนียางกูร	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
3. นายนพดล บุรณะธำ	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	รองประธานกรรมการ
4. นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์	ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
5. นางปราณี ภาชีผล	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
6. นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
7. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
8. นายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
9. นายวิวัฒน์ ตั้งปอง	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
10. นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่เข้าประชุม

1. นายอรรถชัย บุรกรรมโกวิท	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	ติตราชการอื่น
2. นางอุไร ร่มโพธิ์หยก	ผู้แทนกระทรวงการคลัง	ติตราชการอื่น
3. นายพรศักดิ์ โอวาทวรกิจ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	ติตราชการอื่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
2. นายบัญชา คันตชุมภู	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
3. นายชาคร ญัตติพิพร	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
4. นางสาวผุสดี เรืองสุข	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
5. นางสาวพรชณี จันทูมา	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

- |                                  |                                     |
|----------------------------------|-------------------------------------|
| 6. นางสาวพรรณจิตรา ม่วงใหญ่      | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย     |
| 7. นางสาวมลิลักษณ์ นิลแสง        | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย     |
| 8. นางสาวมณีนีรัตน์ ศรีปรัชญากุล | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย     |
| 9. นายสุชชัย วีรวัฒน์นภากุล      | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย     |
| 10. นางสาวพนิดา จันทุมมา         | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย     |
| 11. นายอมรชัย สมเจตน์เลิศเจริญ   | กระทรวงเกษตรและสหกรณ์               |
| 12. นายปิยะ ท่วมเกร็ด            | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 13. นายวินัย ไฝเมตตา             | ศูนย์บริหารการผลิตฯ                 |
| 14. นายประยุทธ์ ทิพย์วงศ์        | สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล         |
| 15. นางสาวอภิญญา คชชะ            | สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวพลังงานไทย  |
| 16. นายอดิสร อยู่อินทร์          | สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย                |
| 17. นางสาววลัย ศรีเมือง          | 3 สมาคมโรงงานน้ำตาล                 |
| 18. นายทีฆ คุณวัฒน์              | 3 สมาคมโรงงานน้ำตาล                 |
| 19. นายเกียรติก้อง มงคลลักษณ์    | สหพันธ์ชาวไร้อ้อยแห่งประเทศไทย      |
| 20. นายกฤษฎา พันธุ์              | สหสมาคมชาวไร้อ้อยแห่งประเทศไทย      |
| 21. นายธานี ฐุกิตต์วัฒนกานต์     | กลุ่มบริษัทน้ำตาลท่ามะกา จำกัด      |
| 22. นายธีระวีร์ ธีญนนท์สงศา      | ชมรมสถาบันชาวไร้อ้อยภาคอีสาน        |

### เริ่มประชุมเวลา 13.40 น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุม นายประเสริฐ ตปนียางกูร เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้กล่าวเปิดประชุมโดยมีนายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์ เป็นเลขานุการคณะกรรมการ และนายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้เสนอเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม

### วาระที่ 1 เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

## วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 2/2553

นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ ขอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2553 ซึ่งสำนักงานฯ ได้เวียนให้คณะกรรมการพิจารณาแล้ว เมื่อวันที่ 26 มกราคม 2553

### มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2553 โดยไม่มีการแก้ไข

## วาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2553 ได้พิจารณาร่างระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย แล้วที่ประชุมมีความเห็นว่า คณะกรรมการควรทำความเข้าใจพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ให้เข้าใจตรงกันเกี่ยวกับเจตนารมณ์ของกฎหมายและการจัดตั้งกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยที่ประชุมได้แต่งตั้งนายอำนาจ ปะติเส ซึ่งเป็นผู้มีประสบการณ์เกี่ยวกับระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการบริหารกองทุน และในการประชุมครั้งนี้จะบรรยายให้ความรู้แก่คณะกรรมการเกี่ยวกับพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

นายอำนาจ ปะติเส ที่ปรึกษาคณะกรรมการบริหารกองทุน บรรยายเรื่อง ความเป็นมาของพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 โดยสรุปดังนี้

เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่มีความจำเป็นต้องรักษา ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และคุ้มครองรักษาผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยในด้านการผลิตและจำหน่ายอ้อย สมควรจัดระบบและควบคุมการผลิตและจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย ที่ผลิตจากอ้อยของชาวไร่อ้อย โดยให้ชาวไร่อ้อยและเจ้าของโรงงานน้ำตาลทรายซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงเข้ามาร่วมมือกับทางราชการ ตั้งแต่การผลิตอ้อย ไปจนถึงการจัดสรรเงินรายได้จากการขายน้ำตาลทรายทั้งในและนอกราชอาณาจักรระหว่างชาวไร่อ้อยและเจ้าของโรงงานน้ำตาลทราย เพื่อให้อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเติบโตโดยมีเสถียรภาพ และเกิดความเป็นธรรมแก่ชาวไร่อ้อย เจ้าของโรงงานน้ำตาลทราย และประชาชนผู้บริโภค จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

วิวัฒนาการของระบบ 70 : 30 ก่อนปี พ.ศ. 2525/26 การกำหนดราคาอ้อยไม่มีระบบที่แน่นอน ชาวไร่อ้อยและโรงงานตกลงกันเอง โดยอาศัยกลไกตลาดน้ำตาลทรายทั้งภายในและต่างประเทศ ราคาอ้อยจึงขึ้นลงอย่างไม่เป็นระบบ

ปัญหาในอดีตราคาอ้อยขึ้นต้นที่รัฐบาลประกาศไม่มีผลในทางปฏิบัติ

1. ปีใดอ้อยน้อย ราคาจะสูงกว่าราคาประกาศทางราชการ
2. ปีใดอ้อยมาก ราคาอ้อยที่ได้รับจะต่ำกว่าราคาประกาศของทางราชการ

บทเรียนจากอดีตก่อให้เกิดแนวคิดที่จะนำระบบแบ่งปันผลประโยชน์ในการกำหนดราคาอ้อยมาใช้ ( Sharing System) โดยมีปรัชญาพื้นฐานของ ระบบแบ่งปันผลประโยชน์ ดังนี้

1. ด้านการผลิตน้ำตาลทราย และผลพลอยได้ที่ผลิตได้จากโรงงานนั้น เป็นผลประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งจะต้องจัดสรรปันส่วนกันด้วยความเป็นธรรม
2. ด้านการจำหน่าย น้ำตาลและผลพลอยได้เป็นผลประโยชน์ร่วมกัน
3. ความเป็นธรรมของการจัดแบ่งรายได้ โดยอาศัยสัดส่วนของการลงทุน ซึ่งอัตราส่วนสากลอยู่ระหว่าง 65 : 35 หรือ 70 : 30

ปี 2525/26 รัฐบาลเข้ามาร่วมหาทางช่วยเหลือจึงเกิดระบบแบ่งปันผลประโยชน์ 70 : 30 โดยนำเอาแนวทางของประเทศแอฟริกาใต้มาใช้ คือ รายได้หักด้วยรายจ่าย ส่วนที่เหลือก็แบ่งกัน เป็นชาวไร่ 70 โรงงานน้ำตาล 30 แต่อยู่ไม่ได้เลยคิดใหม่ คือ เอาน้ำตาลมาไว้กองกลางแล้วนำไปขาย จึงเริ่มมีกองทุนขึ้นมาซึ่งเป็นกองทุนติดลบและต่อมาได้จัดตั้งบริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด (อนท.) ให้เป็นผู้ขายน้ำตาลทรายกองกลาง

สถานการณ์ราคาน้ำตาลในตลาดโลกเลวร้ายถึงที่สุด ในปี 2525/26 จึงต้องแสวงหาทางออกโดยการกู้เงินจากต่างประเทศมาประคับประคองอุตสาหกรรมนี้ โดยให้บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด (อนท.) กู้เงินจากต่างประเทศ 78 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (1,950 ล้านบาท ในขณะนั้น) มาแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

ชาวไร่อ้อย โรงงาน และราชการ ตกลงกันที่จะใช้ราคาน้ำตาลทรายที่จำหน่ายร่วมกัน 6 แสนตัน (โควตา ข. ในปัจจุบัน) เป็นราคามาตรฐานในการกำหนดราคาอ้อย โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2511

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2527 ประกาศใช้เมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2527 มาตรา 85 “ การชำระหนี้สินที่เกิดจากการกู้ยืมเงินเพื่อนำมาใช้รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ในฤดูการผลิตปี 2525/26 ตามสัญญากู้เงินที่ทำ ณ กระทรวงอุตสาหกรรม ฉบับลงวันที่ 23 ธันวาคม 2525 ให้จ่ายจากกองทุนได้ด้วย ”

คณะรัฐบาลก็มีมติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายรับโอนหนี้ 78 ล้านดอลลาร์สหรัฐ มาจากบริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด โดยมีการโอนหนี้เมื่อปี พ.ศ. 2533 และชำระเสร็จเมื่อปี พ.ศ. 2535

### วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุน (มาตรา 23 วรรค 1 )

1. ศึกษา วิจัย พัฒนา และส่งเสริมการผลิต การใช้และจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย
2. รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงานและเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ
3. รักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในประเทศ เพื่อผลประโยชน์ของผู้บริโภค
4. กระทำการอื่นที่จำเป็น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

มาตรา 23 วรรค 2 ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นนิติบุคคล และมีสำนักงานใหญ่อยู่ที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม

### หน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุน (มาตรา 25)

1. กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในเรื่องต่างๆ ตามมาตรา 23 โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
2. กำหนดระเบียบว่าด้วย การเก็บรักษา การหาผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินกองทุน โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
3. ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด
4. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย
5. บริหารและควบคุมการปฏิบัติงานของกองทุนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล

ทราย พ.ศ. 2527

### แหล่งที่มาของรายได้ (มาตรา 27)

1. ค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย
2. เบี้ยปรับฯ ตามมาตรา 17 (25)
3. เงินที่ได้รับตามมาตรา 57
4. ดอกผลของกองทุน
5. เงินและทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้
6. เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี
7. เงินอุดหนุนจากรัฐบาล
8. เงินและทรัพย์สินอื่นๆ ที่ตกเป็นของกองทุนฯ

### 3.1 เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ....

นายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ มอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ สรุปเรื่องดังกล่าวดังนี้

ในฤดูการผลิตปี 2551/52 กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ดำเนินการโครงการให้ความช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในการแก้ไขปัญหากรณีบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมกค จำกัด ไม่สามารถจ่ายค่าอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ให้ชาวไร่อ้อยได้ครบถ้วน โดยกองทุนได้ให้สินเชื่อแก่บริษัทฯ จำนวนเงิน 222.81 ล้านบาท และบริษัทฯ ได้จำหน่ายน้ำตาลทรายเป็นประกันการกู้เงิน รวมทั้ง ได้มีการหารือไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับอำนาจของกองทุนในการให้สินเชื่อกรณีดังกล่าว และในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับคำแนะนำว่าควรจะมีการแก้ไขปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2532 ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ดังนั้น คณะกรรมการบริหารกองทุนจึงได้มีมติแต่งตั้งคณะทำงานขึ้นมาเพื่อแก้ไขระเบียบดังกล่าว

คณะทำงานพิจารณาแก้ไขปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ.2532 ได้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงระเบียบดังกล่าวตามข้อคิดเห็นและข้อชี้แนะตามแนวทางของคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยได้ยกร่างขึ้นใหม่ทั้งฉบับ เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ....” พร้อมจัดทำร่าง “ข้อกำหนดเรื่อง คุณสมบัติโรงงานและชาวไร่อ้อยในการให้สินเชื่อ พ.ศ. ....” มาเพื่อประกอบการพิจารณา

#### ข้อเสนอคณะกรรมการพิจารณา

พิจารณาร่างระเบียบฯ และข้อกำหนดที่คณะทำงานได้จัดทำขึ้น โดยพิจารณาเรียงตามลำดับรายชื่อประกอบตารางเปรียบเทียบระหว่างระเบียบ ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2532 กับร่างระเบียบที่คณะทำงานปรับปรุงแก้ไขระเบียบฯ ยกร่างขึ้นใหม่

#### ความเห็นที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า ควรแก้ไขปรับปรุงข้อความตามร่างระเบียบให้กระชับรัดกุม และตัดข้อความในบางข้อออก เนื่องจากระบุไว้ในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 แล้ว โดยข้อความที่ได้มีการแก้ไขปรับปรุงประกอบไปด้วยข้อ 4, ข้อ 5, (5.1 – 5.4) ข้อ 6 , ข้อ 7, ข้อ 8 และข้อ 9 ดังนี้

- ร่าง -

**ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน  
ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การดำเนินการ  
ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย  
พ.ศ. ....**

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์และเสริมสร้างรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 25 (1) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา 29 ประกอบกับมาตรา 41 มาตรา 43 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย คณะกรรมการบริหารกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจึงออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ในการกำหนดโครงการหรือแผนงานที่สามารถเบิกจ่ายเงินจากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ...”

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันที่ประกาศเป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2532 ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2532

~~ข้อ 4 กรณีไม่มีระเบียบหรือประกาศหรือข้อบังคับใดที่จะยกมาปรับกับเรื่องหรือปัญหาที่เกิดขึ้นได้ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนวินิจฉัยตามจารีตประเพณี ถ้าไม่มีจารีตประเพณีให้วินิจฉัยตามข้อบัญญัติที่ใกล้เคียงอย่างยิ่ง และถ้าข้อบัญญัติเช่นนั้นก็ไม่มีให้วินิจฉัยตามหลักเกณฑ์ทั่วไป~~

ข้อ 5 4 โครงการดำเนินการเพื่อส่งเสริมการผลิต การใช้ การจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย และโครงการรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศตามมาตรา 23(1) และ (2) 23(2) ที่ต้องเกี่ยวข้องของับเรื่องเฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

5.1 4.1 การจัดหาเงินทุนเพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยและโรงงาน ให้ได้รับประโยชน์  
ตอบแทนคุ้มต่อต้นทุนการผลิตของตนเองในแต่ละฤดูการผลิต ดังต่อไปนี้

(1) การให้สินเชื่อแก่ชาวไร่อ้อยเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยและเพื่อประสิทธิภาพใน  
การเพิ่มผลผลิตอ้อย โดยการรับซื้อลดเช็คเงินส่งเสริมการปลูกอ้อย (เงินเกี่ยว) และรับซื้อลดเช็คชำระค่าอ้อย  
จากชาวไร่อ้อย

(2) การให้สินเชื่อเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยโดยมีเช็คโรงงานเป็นหลักประกัน  
เช่น การให้สินเชื่อซื้อรถตัดอ้อย การให้สินเชื่อการพัฒนาแหล่งน้ำ

(3)(2) การให้สินเชื่อแก่โรงงานในระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดย  
การรับจำนำน้ำตาลทรายเป็นหลักประกันในกรณีดังต่อไปนี้

ก.—การให้สินเชื่อเพื่อส่งเสริมการผลิต การใช้ การจำหน่ายน้ำตาลทรายแก่  
โรงงานเป็นกรณีทั่วไป

ข.—การให้สินเชื่อเป็นกรณีเฉพาะ เช่น กรณีโรงงานค้างชำระค่าอ้อยแก่  
ชาวไร่อ้อย

การดำเนินการตามข้อ 5.1 (1) — (3) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อย  
และน้ำตาลทราย

ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจออกข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการ  
ตามข้อ 5.1 (1) — (3) โดยมุ่งให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และหรือระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาล  
ทรายได้ประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ ข้อกำหนดดังกล่าวต้องคำนึงถึงหลักบริหารจัดการแบบ — ธรรมภิบาล  
รวมทั้งให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจในการกำหนดอัตราดอกเบี้ย

5.2—การชำระหนี้เงินกู้ตามมาตรา 27(6)

5.3—การจ่ายเงินสมทบตามมาตรา 55 (6) ตามนโยบายของคณะกรรมการอ้อยและ  
น้ำตาลทราย

5.4—การจ่ายเงินเพื่อชดเชยกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและ  
การจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาล  
ทรายขั้นต้น ให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าวในแต่ละฤดูการผลิต ตามมาตรา 56

ข้อ 6 4.2 โครงการเพื่อดำเนินการเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภค  
ภายในประเทศ เพื่อผลประโยชน์ของผู้บริโภคตามมาตรา 23 (3) โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อย  
และน้ำตาลทราย

ข้อ 7 4.3 โครงการดำเนินการอื่นที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา 23  
(4) โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย การดำเนินการตามข้อ 4.1-4.3 ให้เป็นไปตาม  
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด



ข้อ 8 5 ให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และหรือสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จัดทำโครงการตามข้อ 4.1-4.3 ยื่นต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย การเก็บรักษา การหาผลประโยชน์ และการใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

~~ข้อ 9 การใช้จ่ายเงินเพื่อดำเนินการตามระเบียบนี้ ให้ปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย ค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย การจำหน่าย การนำเข้า และการส่งออกน้ำตาลทราย ตามความในมาตรา 17 (26) และระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนว่าด้วย การเก็บรักษา การหาผลประโยชน์ และการใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามมาตรา 25 (2)~~

ข้อ 40 6 ให้ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน รักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ..... พ.ศ. 2553

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน

### **มติที่ประชุม**

มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ นำร่างระเบียบดังกล่าวไปปรับปรุงแก้ไขตามความเห็นของคณะกรรมการบริหารกองทุน แล้วนำเสนอที่ประชุมพิจารณาในคราวประชุมครั้งต่อไป

### **3.2 เรื่อง การเก็บเงินรายได้ไว้เพื่อการรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย**

ที่ประชุมให้เลื่อนการพิจารณาวาระนี้ไปในการประชุมครั้งต่อไป

### **วาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา**

#### **4.1 เรื่อง การปรับโครงสร้างอัตรากำลังสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย**

นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ มอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ สรุปเรื่องดังกล่าวดังนี้

### ความเป็นมา

1. ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2533 ว่าด้วย การจ้างลูกจ้าง โดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ลงวันที่ 25 เมษายน 2533 ได้กำหนดเรื่องโครงสร้างและอัตรากำลังของสำนักงานกองทุนฯ ไว้ดังนี้

“ ข้อ 7 การจัดแบ่งส่วนงาน การกำหนดจำนวนตำแหน่งและอัตรากำลังการบริหารและการควบคุมการปฏิบัติงานของลูกจ้างในสำนักงาน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ”

2. โครงสร้างและอัตรากำลังของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ปัจจุบันเป็นไปตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2544 โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ตามมติเมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2545 โดยโครงสร้างดังกล่าวกำหนดอัตรากำลังไว้ 27 อัตรา

3. ต่อมาคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจัดจ้างสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพข้าราชการ (สปร.) ทำการศึกษาวิเคราะห์เพื่อดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างและจัดอัตรากำลังของลูกจ้างประจำที่จ้างโดยเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ทั้ง 2 หน่วยงาน ที่ประกอบไปด้วย

(1) ลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติงานอยู่ที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และศูนย์บริหารการผลิต การจำหน่าย และการขนย้ายน้ำตาลทราย

(2) ลูกจ้างประจำสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

โดยในส่วนของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย สปร. เสนอให้มีการปรับลดอัตรากำลังจาก 27 อัตรา เหลือ 22 อัตรา เพื่อให้สอดคล้องและเหมาะสมกับภารกิจที่ดำเนินการอยู่ (ในขณะนั้น)

คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 11/2550 เมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2550 จึงได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้ปรับปรุงโครงสร้างอัตรากำลังของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามแนวทางที่ สปร. เสนอ โดยได้นำเสนอต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ปัจจุบัน คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายยังไม่ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแต่อย่างใด

4. คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 13/2552 เมื่อวันที่ 22 กันยายน 2552 ได้พิจารณาประมาณการรายจ่ายงบประมาณกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ประจำปี 2552 ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และได้มีความเห็นเสนอต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรซึ่งเป็นค่าจ้างลูกจ้างจากเงินกองทุนและค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับลูกจ้างอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างสูง จึงควรมีมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายเพื่อควมมีประสิทธิภาพในระยะยาว ดังนั้น จึงขอให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ตั้งคณะทำงานขึ้นเพื่อศึกษาปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานและการบริหารการเงินของลูกจ้างที่จ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบให้สอดคล้องเหมาะสมกับภารกิจและความจำเป็นของสถานการณ์อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในปัจจุบันและอนาคต

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในคราวประชุมครั้งที่ 10/2552 เมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2552 ได้พิจารณาอนุมัติประมาณการรายจ่ายข้างต้นแล้ว แต่มิได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานและการบริหารการเงินของลูกจ้างฯ ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอแต่อย่างใด

### ข้อเสนอของสำนักงานฯ

เดิมภารกิจของสำนักงานกองทุนฯ เป็นเพียงหน่วยเลขานุการของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ และทำหน้าที่บริหารเงินที่เรียกเก็บได้ ให้เป็นไปตามแผนงาน/โครงการตามประมาณการรายจ่ายประจำปีของสำนักงานกองทุนฯ และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเท่านั้น และตั้งแต่ปี 2541/42 เป็นต้นมา บทบาทของกองทุนฯ เริ่มมากขึ้นจากการที่ต้องเข้าไปรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยเฉพาะการรักษาเสถียรภาพด้านราคาอ้อย การเข้าไปมีบทบาทในการผลักดันให้มีการส่งเสริมสินเชื่อให้แก่ชาวไร้อ้อย หรือการจ่ายเงินชดเชยตามมาตรา 56

ภารกิจใหม่ที่เพิ่มเข้ามาเช่น การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร (website) หรือการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค การเข้าไปแก้ไขปัญหาสำหรับโรงงานน้ำตาลที่ไม่สามารถจ่ายค่าอ้อยให้แก่ชาวไร้อ้อยตั้งแต่ฤดูการผลิตปี 2549/50 เป็นต้นมา ซึ่งไม่ใช่ภารกิจโดยตรงของกองทุนฯ หรือการผลักดันและน่านโยบายของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งเป็นการทำงานในเชิงรุกมากขึ้น โดยเฉพาะการกำหนดภารกิจและแผนกลยุทธ์ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน รวมทั้งการดำเนินการตามหลักเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของทุนหมุนเวียนตามข้อตกลงร่วมกันระหว่างกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายและกรมบัญชีกลาง (TRIS) ซึ่งดำเนินการมาตั้งแต่ปี 2548

วัตถุประสงค์ทั้ง 4 ข้อของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 นั้น เป็นวัตถุประสงค์ที่บัญญัติไว้กว้างมากเกี่ยวกับการรักษาเสถียรภาพฯ ของระบบภายใต้นโยบายของคณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย แต่การจะดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ได้ จำเป็นต้องมีองค์กรหรือหน่วยงานรองรับที่มีประสิทธิภาพอย่างเพียงพอ ซึ่งปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันคือสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานอยู่เพียง 20 อัตรา จากอัตรากำลังจริง 27 อัตรา ประกอบกับโครงสร้างอัตรากำลังปัจจุบันไม่สอดคล้องกับภารกิจที่เป็นอยู่จริง จึงเห็นสมควรมีการปรับปรุงโครงสร้างอัตรากำลังของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเสียใหม่

ทั้งนี้ เห็นสมควรตั้งคณะทำงานขึ้นมาเพื่อศึกษาปรับปรุงโครงสร้างอัตรากำลังของสำนักงานกองทุนฯ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ต่อไป

### ประเด็นพิจารณา

พิจารณาดำเนินการเพื่อศึกษาปรับปรุงโครงสร้างสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามข้อเสนอของสำนักงานฯ หรือไม่ ประการใด

### มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงาน เพื่อศึกษาปรับปรุงโครงสร้างสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนี้

1.	นายนพดล บุรณะธำ	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	ประธานคณะทำงาน
2.	นางปราณี ภาชีผล	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	คณะทำงาน
3.	นายกฤษฎา มนเพียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน	คณะทำงาน
4.	นายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์	ผู้แทนโรงงาน	คณะทำงาน
5.	นายกำธร กิตติโชติทรัพย์	ผู้แทนชาวไร้อ้อย	คณะทำงาน
6.	นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร้อ้อย	คณะทำงาน
7.	นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง	ผู้แทนสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย	คณะทำงานและเลขานุการ

โดยให้คณะทำงานฯ ได้ค่าตอบแทนในการประชุมในอัตราครั้งละ 1,000 บาท และประธานคณะทำงานฯ ได้รับค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 25 ของอัตราค่าตอบแทนในการประชุม

ทั้งนี้ ให้คณะทำงานฯ ดำเนินการเรื่องดังกล่าวให้เสร็จสิ้นภายใน 1 เดือน แล้วนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาต่อไป

### วาระที่ 5 การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

นายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์ กรรมการและเลขานุการมอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่จันทร์ที่ 18 มกราคม 2553 ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนได้รับทราบ

### วาระที่ 6 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

- 6.1 งบกระแสเงินสด เงินกองทุนฯ สิ้นสุด ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2552
- 6.2 สถานภาพเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ณ วันที่ 25 มกราคม 2553
- 6.3 ขอแก้ไขมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่องขอให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย สนับสนุนสินเชื่อเพื่อชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร้อ้อยฤดูกาลผลิตปี 2552/53

- 6.4 การอนุมัติประมาณการรายจ่ายงบประมาณกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2553 ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (เพิ่มเติม)
- 6.5 ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การกำหนดปริมาณอ้อยให้ชาวไร่อ้อย ผลิตและการจัดสรรปริมาณอ้อยให้แก่โรงงาน พ.ศ. 2552
- 6.6 รายงานการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาลทั่วประเทศ
- 6.7 สรุปสถานการณ์ตลาดน้ำตาลโลก
- 6.8 รายงานการโอนเงินค่าอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2552/53 เข้าบัญชีชาวไร่อ้อย

**เลิกประชุมเวลา 16.15 น.**

(นายประเสริฐ ตปนียางกูร)  
เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย  
ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน

(นายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์)  
กรรมการและเลขานุการ  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นางสาวมลวิมลย์ นิลแสง)  
ผู้จัดบันทึกการประชุม