

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน
ในการประชุมครั้งที่ 7/2553
เมื่อวันอังคารที่ 27 เมษายน 2553 เวลา 10.20 น.
ณ ห้องประชุมอุตสาหกรรม 2 ชั้น 3 ตึกกระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายอำนาจ ปะติเส		ที่ปรึกษา
2. นายประเสริฐ ตปนียางกูร	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
3. นายนพดล บุรณะธำ	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	รองประธานกรรมการ
4. นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์	ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
5. นางปราณี ภาชีผล	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
6. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
7. นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
8. นายพรศักดิ์ โอวาทกรกิจ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
9. นายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
10. นายวิวัฒน์ ตั้งปอง	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
11. นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่เข้าประชุม

1. นางอุไร ร่มโพธิหยก	ผู้แทนกระทรวงการคลัง	ติตราชการอื่น
2. ผู้แทนสำนักงบประมาณ	อยู่ระหว่างการเสนอแต่งตั้ง	

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
2. นายบัญชา คันตชุมภู	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
3. นายชาคร ญัตติพิพร	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
4. นางสาวพัชรีณี จันทุมมา	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
5. นางสาวผุสดี เรืองสุข	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

- | | |
|--------------------------------|-------------------------------------|
| 6. นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 7. นางสาวมณีรัตน์ ศรีปรัชญากุล | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 8. นายบัณฑิต วุฒิ | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 9. นายสุชชัย วีรวัฒน์นภากุล | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 10. นางสาวพนิดา จันทุมมา | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 11. นายสมคิด บรรยาย | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 12. นางพรทิพย์ เกตุมา | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 13. นายวินัย ไฝเมตตา | ศูนย์บริหารการผลิตฯ |
| 14. นายอมรชัย สมเจตน์เลิศเจริญ | กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 15. นางสาวนารา นาคเวก | กระทรวงพาณิชย์ |
| 16. นายทีฆะ คุณวัฒน์ | 3 สมาคมโรงงานน้ำตาล |
| 17. นางสาววลัย ศรีเมือง | 3 สมาคมโรงงานน้ำตาล |
| 18. นางสาวอภิญญา คชชะ | สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวพลังงานไทย |
| 19. นายประยุทธ์ ทิพย์วงศ์ | สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล |
| 20. นายอดิศร อยู่อินทร์ | สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย |
| 21. นายธีระวีร์ รัตนภักดิ์สงศา | ชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยภาคอีสาน |
| 22. นายเกียรติก้อง มงคลลักษณ์ | สหพันธ์ชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย |
| 23. นางสาวบุษบา เรืองสุข | สหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย |
| 24. นายธานิน ฐรกิจต์วัฒนกานต์ | กลุ่มบริษัทน้ำตาลท่ามะกา จำกัด |

เริ่มประชุมเวลา 10.20 น.

เมื่อกรรมการมาครบของประชุม นายประเสริฐ ตปนียางกูร เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้กล่าวเปิดประชุมโดยมีนายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ เป็นเลขานุการคณะกรรมการ และนายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้เสนอเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม

วาระที่ 1 เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 6/2553

นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ ขอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมครั้งที่ 6/2553 เมื่อวันศุกร์ที่ 9 เมษายน 2553 ซึ่งสำนักงานฯ ได้เวียนให้คณะกรรมการพิจารณาในเบื้องต้นแล้ว เมื่อวันที่ 21 เมษายน 2553 โดยมีการแก้ไขดังนี้

หน้า 3 วาระ 3.1 แก้ไขเป็น เรื่อง ร่างระเบียบ

วรรค 2 คณะกรรมการบริหารกองทุนในการประชุมครั้งที่ 5/2553 เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2553 ได้พิจารณาระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.

แก้ไข ร่างระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.

หน้า 1 ข้อ 4 ตัด ต้องเกี่ยวข้องกับเฉพาะเรื่อง

หน้า 2 ข้อ 6 ตัด ต้องเกี่ยวข้องกับเฉพาะเรื่อง

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 6/2553 เมื่อวันศุกร์ที่ 9 เมษายน 2553 ทั้งนี้หากคณะกรรมการท่านใดประสงค์จะแก้ไขให้แจ้งฝ่ายเลขานุการภายใน 1 สัปดาห์

วาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา

ไม่มี

วาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

4.1 เรื่อง การเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ฤดูกาลผลิตปี 2551/2552

นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ มอบหมายให้นาย วีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ สรุปเรื่องดังกล่าวดังนี้

1. ในฤดูกาลผลิตปี 2549/50 ราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขึ้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขึ้นต้น ทำให้กองทุนมีหน้าที่ต้องจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างดังกล่าวคืนให้แก่โรงงานน้ำตาล ดังนี้

(1) ชดเชยส่วนต่างราคาอ้อย	จำนวน	6,963,822,259.23	บาท
(2) ชดเชยส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ	จำนวน	2,984,495,253.96	บาท
		<u>9,948,317,513.19</u>	บาท

2. กองทุนฯ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 มกราคม 2551 และวันที่ 19 พฤศจิกายน 2551 ดังนี้

- (1) การจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาอ้อย จำนวน 6,963.82 ล้านบาท ให้หักกลบลบหนี้กับเงินที่โรงงานค้ำชาระต่อกองทุนฯ จำนวน 1,686.34 ล้านบาท ส่วนที่เหลือจำนวน 5,277.48 ล้านบาท ให้กู้จาก ธ.ก.ส. โดยมีแผนชำระหนี้ 12 ปี (ปี 2552 – ปี 2563) ซึ่งรัฐบาลจะให้การสนับสนุนงบประมาณเพื่อการชำระหนี้เงินกู้ในส่วน of เงินต้นทั้งหมด สำหรับภาระดอกเบี้ยให้เป็นภาระของกองทุนฯ ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีมติให้เรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ เพื่อชำระดอกเบี้ยดังกล่าว
- (2) การจ่ายชดเชยส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ จำนวน 2,984.49 ล้านบาท ให้เป็นเครดิตโรงงานและกองทุนฯ ทายอดชำระคืน

คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีมติให้แบ่งจ่ายเงินชดเชยดังกล่าวเป็น 5 งวดๆ ละ 596.89 ล้านบาท (ปี 2552-2556) โดยเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ จากระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อจ่ายคืนให้แก่โรงงานน้ำตาล

3. สำนักงานกองทุนฯ ได้มีหนังสือลงวันที่ 31 สิงหาคม 2552 เรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 จากโรงงานน้ำตาลแล้ว จำนวน 643,458,350.55 บาท โดยการหักกลบลบหนี้กับเงินชดเชยผลตอบแทนการผลิตฯ ปี 2549/50 ปรากฏว่ามีโรงงานนำเงินมาชำระเพียง 1 บริษัท ประกอบกับ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลได้มีหนังสือแจ้งขอให้สำนักงานกองทุนฯ ชะลอการเรียกเก็บเงินดังกล่าวไว้ก่อน เนื่องจากอยู่ในระหว่างนำเสนอต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย พิจารณาทบทวนโดยฝ่ายโรงงานน้ำตาลขอให้กองทุนฯ จ่ายเงินชดเชยผลตอบแทนการผลิตฯ ปี 2549/50 จำนวน 2,984.48 ล้านบาท คืนให้แก่โรงงานน้ำตาลทั้งจำนวนภายในงวดเดียว ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ในคราวประชุมครั้งที่ 13/2552 เมื่อวันที่ 22 กันยายน 2552 ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าข้อเสนอดังกล่าวไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี มติคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ และมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเรื่องนี้ไว้แล้ว ประกอบกับฝ่ายโรงงานน้ำตาลได้ให้คำยินยอมเป็นหนังสือที่จะนำส่งเงินรักษาเสถียรภาพฯ ต่อกองทุนฯ ไว้แล้วเช่นกัน ดังนั้น ที่ประชุมจึงได้มีมติให้นำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาต่อไป

4. ในการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2553 ได้มีการบรรจุเรื่องนี้ไว้ในวาระเพื่อพิจารณาแล้ว แต่ที่ประชุมให้ถอนเรื่องออกไปก่อน

5. เมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2553 สำนักงานกองทุนฯ ได้มีหนังสือแจ้งเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ ฤดูกาลผลิตปี 2551/52 จากโรงงานน้ำตาลเป็นเงินจำนวน 815,561,698.18 บาท โดยการหักกลบลบหนี้กับเงินชดเชยส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ ปี 2549/50 ปรากฏว่า 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลได้มีหนังสือลงวันที่ 30 มีนาคม 2553 ขอให้สำนักงานกองทุนฯ ดำเนินการดังนี้

- (1) ชะลอการเรียกเก็บเงินดังกล่าวไว้ก่อน เนื่องจาก 3 สมาคมฯ ได้มีหนังสือขอให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาทบทวนในเรื่องนี้ โดยขอให้กองทุนฯ ชำระเงินชดเชยผลตอบแทนการผลิตฯ ปี 2549/50 จำนวน 2,984.48 ล้านบาท ให้แก่โรงงานทั้งหมดในงวดเดียว
- (2) จ่ายเงินให้กับโรงงานที่มีสิทธิได้รับเงินจากกองทุนฯ หลังจากได้มีการหักกลบลบหนี้ระหว่างเงินรักษาเสถียรภาพฯ ทั้ง 2 ฤดูกาลผลิต กับเงินชดเชยส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ แล้วมีเงินคงเหลือที่โรงงานจะได้รับจากกองทุนฯ

ข้อเสนอประกอบการพิจารณา

1. การเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 และปี 2551/52 เป็นการเรียกเก็บโดยการหักกลบลบหนี้กับเงินชดเชยส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ ปี 2549/50 ซึ่งในทางปฏิบัติจะมีผลดังนี้

- 1.1 กรณีเงินรักษาเสถียรภาพฯ ปี 2550/51 จำนวน 643,458,350.55 บาท เมื่อหักกลบลบหนี้แล้ว
 - (1) โรงงานต้องจ่ายเพิ่มให้กองทุนฯ 38 บริษัท เป็นเงิน 70,205,178.35 บาท
 - (2) กองทุนฯ ต้องจ่ายให้โรงงาน 9 บริษัท เป็นเงิน 23,645,878.59 บาท
- 1.2 กรณีเงินรักษาเสถียรภาพฯ ปี 2551/52 จำนวน 815,561,698.18 บาท เมื่อหักกลบลบหนี้แล้ว
 - (1) โรงงานต้องจ่ายเพิ่มให้กองทุนฯ 41 บริษัท เป็นเงิน 228,193,063.76 บาท
 - (2) กองทุนฯ ต้องจ่ายให้โรงงาน 6 บริษัท เป็นเงิน 9,530,416.37 บาท

ทั้งนี้ กองทุนฯ จะนำเงินในส่วนที่โรงงานต้องชำระเพิ่มให้กองทุนฯ ไปจ่ายคืนให้กับโรงงานที่มีสิทธิได้รับเงินจากกองทุนฯ

2. เนื่องจากขณะนี้ประเด็นปัญหาเรื่องโรงงานน้ำตาลไม่ชำระเงินค่ารักษาเสถียรภาพฯ ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 ยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย สำนักงานฯ จึงเห็นสมควรรายงานข้อเสนอของ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาล ต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาต่อไป

ประเด็นพิจารณา

พิจารณาข้อเสนอของ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาล ที่ขอให้ชะลอการเรียกเก็บเงินรักษา เสถียรภาพฯ ปี 2551/52 และขอให้กองทุนฯ จ่ายเงินดังกล่าวแก่โรงงานที่จะต้องได้รับเงินจากกองทุนฯ หลังหักกลบลบหนี้แล้ว

ความเห็นของที่ประชุม

นายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย ผู้แทนโรงงานน้ำตาล ให้ความเห็นว่า การแบ่งจ่ายเงินชดเชย ส่วนต่างราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ จำนวน 2,984.49 ล้านบาท เป็น 5 งวดๆ ละ 596.89 ล้านบาท นั้น เนื่องจากขณะนั้นสถานะทางการเงินของกองทุนฯ ไม่เอื้ออำนวยให้จ่ายเงินชดเชยจำนวนดังกล่าวทั้งหมดให้กับโรงงานน้ำตาลได้ แต่ในปัจจุบันกองทุนฯ มีสถานะทางการเงินที่สามารถจ่ายชดเชยได้

นายพรศักดิ์ โอวาทวรกิจ ผู้แทนชาวไร่อ้อย ให้ความเห็นว่า เรื่องดังกล่าวคณะรัฐมนตรีมีมติให้กองทุนฯ ทயอยชำระคืน ซึ่งในขณะนั้นยังไม่มีความแน่นอนว่าจะมีการปรับเพิ่มราคาน้ำตาลทราย 5 บาท/กิโลกรัม แต่ในเมื่อกองทุนฯ มีสถานะทางการเงินที่สามารถจ่ายชดเชยได้ ก็ควรจ่ายเงินชดเชยคืนให้แก่โรงงาน

นายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย ผู้แทนโรงงานน้ำตาล ให้ความเห็นว่า ขณะนี้โรงงานน้ำตาลค้างชำระเงินรักษาเสถียรภาพฯ ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 และอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จึงเห็นควรให้นำเสนอเรื่อง การค้างชำระเงินรักษาเสถียรภาพฯ ฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาพร้อมทั้งนำส่งสถานะทางการเงินของกองทุนฯ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ให้สำนักงานฯ นำรายละเอียดเงินรักษาเสถียรภาพฯ ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 และฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ของทุกโรงงาน พร้อมสถานะทางการเงินของกองทุนฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ในการประชุมครั้งต่อไปแล้วจึงมากำหนดทางเลือกหรือแนวทางแก้ไข

มติที่ประชุม

มอบหมายให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายหารือกับสมาคมโรงงานน้ำตาลเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาและจัดทำรายละเอียดเพิ่มเติม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ในการประชุมครั้งต่อไป ทั้งนี้ ต้องไม่ขัดกับมติคณะรัฐมนตรี และหนังสือให้ความยินยอมที่โรงงานน้ำตาลได้ทำไว้กับสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

4.2 เรื่อง บันทึกข้อตกลง 5 ฝ่าย เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยในการปลูกและบำรุงรักษาอ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2553/2554

นายอิศสระ ถวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ มอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ สรุปเรื่องดังกล่าวดังนี้

1. คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2549 ได้พิจารณาเรื่องการจัดสรรเงินกู้เพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อย แล้วมีมติเห็นชอบในหลักการการจัดสรรเงินกู้ยืมเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อย ตั้งแต่ปี 2551/52 เป็นต้นไป ในวงเงิน 10,000 ล้านบาท/ปี โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรรับซื้อลดเช็คจากชาวไร่อ้อยที่โรงงานน้ำตาลเป็นผู้ส่งจ่ายตามหลักเกณฑ์การจัดสรรวงเงินสินเชื่อ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

2. เพื่อเป็นการส่งเสริมการปลูกและบำรุงรักษาอ้อย และช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยให้มีเงินทุนใช้จ่ายต่อเนื่องในการปลูกอ้อย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด โรงงานน้ำตาลทราย และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ได้ร่วมมือกันจัดทำบันทึกข้อตกลง 5 ฝ่าย สำหรับฤดูกาลผลิตปี 2553/54 ขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2549 ซึ่งร่างบันทึกข้อตกลงดังกล่าว คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2553 ได้พิจารณาการจัดสรรวงเงินสินเชื่อเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยฤดูกาลผลิตปี 2553/54 แล้วมีมติดังนี้

1. เห็นชอบร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ 5 ฝ่าย เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยในการปลูกและบำรุงรักษาอ้อย

2. เห็นชอบการจัดสรรวงเงินสินเชื่อเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2553/54 ในวงเงิน 10,000 ล้านบาท โดยใช้หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินกู้ยืมเช่นเดียวกับฤดูกาลผลิตที่ผ่านมา

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

การจัดทำบันทึกข้อตกลง 5 ฝ่าย เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยในการปลูกและบำรุงรักษาอ้อย เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ ฤดูกาลผลิตปี 2541/42 กองทุนฯ เข้าร่วมในโครงการนี้ในฐานะองค์กหนึ่งของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อช่วยกำกับดูแลการดำเนินงานของโครงการให้ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย โดยจะมีการจัดทำบันทึกข้อตกลงฯ เป็นฤดูกาลผลิตไป หน้าที่ของกองทุนฯ ตามบันทึกข้อตกลงฯ คือการนำเงินในระบบทั้งหมดของกองทุนฯ มาฝากไว้ที่ ธ.ก.ส. ซึ่งปัจจุบันเงินของกองทุนฯ ถูกนำมาฝากไว้ที่ ธ.ก.ส. อยู่แล้ว ตามเงื่อนไขของการกู้เงินที่ได้กู้จาก ธ.ก.ส. มาจ่ายเพิ่มราคาอ้อยฯ ตั้งแต่ฤดูกาลผลิตปี 2541/42 เป็นต้นมา

ประเด็นพิจารณา

1. พิจารณาให้ความเห็นชอบ “ร่าง” บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ 5 ฝ่าย

2. พิจารณาให้ความเห็นชอบให้ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน เป็นผู้ลงนามในบันทึกข้อตกลง 5 ฝ่าย เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อย ในการปลูกและบำรุงรักษาอ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2553/54

มติที่ประชุม

เห็นชอบ“ร่าง” บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ 5 ฝ่าย เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยในการปลูกและบำรุงรักษาอ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 โดยมอบหมายให้ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน เป็นผู้ลงนามในบันทึกข้อตกลง 5 ฝ่ายฯ

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีข้อสังเกตกรณีที่ร่างบันทึกข้อตกลงดังกล่าวกำหนดให้กองทุนฯ นำเงินในระบบของกองทุนฯ ที่มีอยู่ผ่านระบบของธนาคารฯ นั้น ในทางปฏิบัติได้ดำเนินการอยู่แล้วตามเงื่อนไขของสัญญากู้เงินที่กองทุนฯ มีต่อธนาคารฯ จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดไว้ในข้อตกลง 5 ฝ่ายฯ อีก โดยให้สำนักงานกองทุนฯ แจ้งต่อธนาคารฯ ให้ตัดข้อความนี้ออกในการทำข้อตกลงปี ต่อไป

4.3 เรื่อง การเพิ่มปริมาณน้ำตาลโคเวตา ก. ฤดูกาลผลิตปี 2552/53

นายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ มอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ สรุปเรื่องดังกล่าวดังนี้

1. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในคราวประชุมครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2553 ได้พิจารณาการกำหนดชนิดและปริมาณน้ำตาลทรายที่ให้โรงงานน้ำตาลผลิตในฤดูกาลผลิตปี 2552/53 ตามข้อเสนอของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และสามสมาคมโรงงานน้ำตาลทราย เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาน้ำตาลทรายโคเวตา ก. ดึงตัว แล้วมีมติให้รับเพิ่มปริมาณน้ำตาลทรายโคเวตา ก. ฤดูกาลผลิตปี 2552/53 จากจำนวน 21 ล้านกระสอบ เป็นจำนวน 22 ล้านกระสอบ เพื่อกำหนดชนิดและปริมาณน้ำตาลทรายให้โรงงานน้ำตาลผลิตในฤดูกาลผลิตปี 2552/53 (บัญชีจัดสรรครั้งที่ 2) โดยในปริมาณน้ำตาลทรายโคเวตา ก. ที่รับเพิ่มอีก 1 ล้านกระสอบดังกล่าว ให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาผ่อนผันการไม่นำส่งเงินจากการปรับขึ้นราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายกิโกลกรัมละ 5 บาท เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อชำระหนี้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรในส่วนของชาวไร่อ้อย

2. สามสมาคมโรงงานน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือขอทบทวนในเรื่องดังกล่าว โดยเห็นว่าควรนำเงินจากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน 500 ล้านบาท มาใช้ในการช่วยเหลือระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เนื่องจากได้รับความเสียหายจากการที่ต้องซื้อคืนน้ำตาลทรายจำนวน 1 ล้านกระสอบดังกล่าว เพื่อนำมาแก้ไขปัญหภาวะการดึงตัวของน้ำตาลทรายภายในประเทศที่เกิดขึ้น โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 22(3) และมาตรา 55 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

3. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในคราวประชุมครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 5 เมษายน 2553 ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากข้อเสนอของสามสมาคมโรงงานน้ำตาลทรายตามข้อ 1 แตกต่างจากข้อเสนอดีใหม่ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2553 ประกอบกับเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจึงมีมติเห็นชอบในหลักการตามที่สามสมาคมโรงงานน้ำตาลทรายเสนอ และให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาให้ข้อเสนอนี้เป็นแนวทางดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายต่อไป

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

1. พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

มาตรา 23 ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย” โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ ...

- (2) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ
- (3) รักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในประเทศ เพื่อประโยชน์ของผู้บริโภค
- (4) กระทำการอื่นที่จำเป็น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

มาตรา 55 ภายในเดือนตุลาคมของทุกปี ให้คณะกรรมการบริหารกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย โดยคำนึงถึง

(6) เงินที่ได้รับจากกองทุน

2. ประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ฯ ฤดูแล้งปี 2552/53

ข้อ 7.8 รายได้ของอุตสาหกรรมฯ ประกอบไปด้วย เงินที่ได้รับจากกองทุน

3. ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2532 ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

ข้อ 2 โครงการเพื่อดำเนินการรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศจะต้องเกี่ยวข้องกับเฉพาะแต่เรื่องดังต่อไปนี้

2.1 การจัดหาเงินทุนเพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนคุ้มต่อต้นทุนการผลิตของตนเอง ในแต่ละฤดูการผลิตตามนโยบายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

ข้อ 3 โครงการเพื่อดำเนินการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคนั้น จะต้องเกี่ยวข้องกับเฉพาะแต่เรื่องดังต่อไปนี้

3.3 การช่วยเหลือผู้บริโภคน้ำตาลให้มีปริมาณน้ำน้ำตาลเพียงพอต่อการบริโภค และได้รับราคาที่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจของประเทศ

4. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การใช้จ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 เมื่อเดือนมกราคม 2547

“ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 5) จึงเห็นว่า การนำเงินของกองทุนไปใช้จ่ายไม่ว่าจะทางใดก็ตามจะต้องเป็นไปตามมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ซึ่งกรณีการใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ นั้นไม่มีการบัญญัติไว้ให้เป็นไปตามหลักการของระบบแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลในอัตราส่วน 70 : 30 แต่ได้บัญญัติให้นำมาใช้เพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายและอื่นๆ ดังที่ได้กล่าวไว้แล้วข้างต้น โดยมีคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นผู้กำหนด”

5. คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ในคดีหมายเลขแดงที่ พ.21/2551

“การใช้จ่ายเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จึงเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายตามนัยมาตรา 23 วรรคหนึ่ง ”

6. มติคณะรัฐมนตรี

6.1 ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2543 ได้มีมติเห็นชอบมาตรการในการเพิ่มรายได้ให้แก่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายด้วยการแยกภาษีมูลค่าเพิ่มออกจากราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศ ทั้งนี้ ให้นำรายได้ของระบบฯ ตามมาตรการดังกล่าวส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

6.2 ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2551 ได้มีมติเห็นชอบแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยการปรับเพิ่มราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศกิโลกรัมละ 5 บาท เพื่อเป็นรายได้ให้แก่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย สำหรับนำไปชำระหนี้ให้แก่ชาวไร่อ้อย

ข้อมูลด้านการเงินเพื่อประกอบการพิจารณา

ณ วันที่ 7 เมษายน 2553 กองทุนฯ มีเงินฝากธนาคาร 5,232.72 ล้านบาท มีภาระผูกพันที่ต้องจ่าย 178.20 ล้านบาท ดังนั้น จะมีเงินคงเหลือจำนวน 5,054.52 ล้านบาท ซึ่งประกอบไปด้วย

- เงินส่วนต่างภาษีมูลค่าเพิ่ม	746.16 ล้านบาท
- เงินจากการปรับเพิ่มราคาโควตา ก.	3,942.04 ล้านบาท
- เงินค่าธรรมเนียมการวิจัยฯ	304.84 ล้านบาท
- ดอกผลและรายได้อื่น	61.49 ล้านบาท

ความเห็นของสำนักงานฯ

1. การนำเงินจำนวน 500 ล้านบาท มาช่วยเหลือระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย สามารถดำเนินการได้ตามนัยของมาตรา 23(2) และมาตรา 23 (3)

2. การจัดสรรเงินจำนวน 500 ล้านบาทดังกล่าว จะต้องดำเนินการตามมาตรา 55 โดยจะจ่ายเงินให้แก่โรงงานทั้ง 46 โรงงาน เมื่อมีการประกาศราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2552/53 แล้ว

อนึ่ง ในฤดูกาลผลิตปี 2541/42 กองทุนฯ เคยนำเงินออกไปช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในอัตรา 21 บาท/ตัน และช่วยเหลือโรงงาน 9 บาท/ตัน ในฤดูกาลผลิตปี 2544/45 ในอัตรา 20 บาท/ตัน และ 8.57 บาท/ตันอ้อยตามลำดับ ซึ่งเป็นการจ่ายเงินให้แก่ชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลตามสัดส่วนของระบบแบ่งปันผลประโยชน์ 70 : 30

ประเด็นพิจารณา

พิจารณาแนวทางการดำเนินการ มติคณะรัฐมนตรี ระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายต่อไป

ความเห็นของที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การนำเงินกองทุนฯ ไปใช้จ่ายเพื่อชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้น สามารถทำได้ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง แต่การจ่ายเงินเพื่อชดเชยดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามความเสียหายที่เกิดขึ้นจริง

มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการให้นำเงินจากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ไปชดเชยส่วนต่างรายได้ที่ขาดหายไปจากระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ในการเพิ่มปริมาณน้ำตาลทรายโควตา ก. ฤดูกาลผลิตปี 2552/53 จำนวน 1 ล้านกระสอบ พร้อมทั้ง ให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ไปจัดทำรายละเอียดและแนวทางการดำเนินการเสนอที่ประชุมพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

4.4 เรื่อง โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย

นายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ มอบหมายให้นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ สรุปเรื่องดังกล่าวดังนี้

ความเป็นมา

1. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในคราวประชุมครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2552 ได้มีมติเห็นชอบโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย เพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาวงเงินกู้ปี ละ 1,000 ล้านบาท ระยะเวลา 3 ปี (2553-2555) จากวงเงินสินเชื่อเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ปีละ 10,000 ล้านบาท ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2549 ได้เห็นชอบไว้แล้ว โดยกำหนดดอกเบี้ยอัตราอ้อยละ 2 ต่อปี เพื่อให้ชาวไร่อ้อย กลุ่มชาวไร่อ้อย หรือสหกรณ์ชาวไร่อ้อยกู้ยืมในการจัดซื้อรถตัดอ้อย โดยมีโรงงานน้ำตาลเป็นผู้ค้ำประกัน หรือให้โรงงานน้ำตาลเป็นผู้ขอรับการสนับสนุนสินเชื่อในโครงการดังกล่าวสำหรับนำไปให้บริการแก่สมาชิกชาวไร่อ้อยด้วย
2. ต่อมาคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 ได้พิจารณาโครงการดังกล่าว และมีมติเห็นชอบให้ดำเนินโครงการ ส่วนกรณีที่รัฐบาลจะต้องรับภาระอัตราดอกเบี้ยส่วนเกิน (2%) ให้กระทรวงอุตสาหกรรมนำกลับไปพิจารณาใหม่

ข้อเท็จจริง

1. การนำโครงการดังกล่าวไปปฏิบัติ (implementation) ไม่สามารถปฏิบัติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ได้ เนื่องจากขาดความชัดเจนในเรื่องของการสนับสนุนอัตราดอกเบี้ยส่วนเกินจากรัฐบาล จนถึงปัจจุบันยังไม่สามารถหาข้อยุติได้
2. สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาเห็นว่าโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่ดี จะสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ทั้งในด้านปริมาณ ในด้านคุณภาพ อีกทั้งยังเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อลดภาวะโลกร้อน (Global Warming) ประกอบกับตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมุ่งเน้นให้การพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อประโยชน์ของชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาล ผู้บริโภค และเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม และในขณะนี้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอที่จะสนับสนุนโครงการนี้ได้
3. สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้จัดทำโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย และโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง เสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาอนุมัติ โดยเป็นการปรับปรุงโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้เคยเห็นชอบไว้แล้ว

ประเด็นพิจารณา

1. พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย
2. หากเห็นชอบตามข้อ 1 เห็นสมควรเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาต่อไป
3. พิจารณาแต่งตั้งคณะทำงาน เพื่อกำหนดวิธีปฏิบัติ

มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการให้กองทุนดำเนินการโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย และโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง โดยมอบหมายให้คณะทำงานผู้บริหารโครงการช่วยเหลือชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยโรงงานน้ำตาลของบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมกค จำกัด และบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด ฤดูการผลิตปี 2552/53 เพื่อจัดทำรายละเอียดโครงการ หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุน

วาระที่ 5 การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

นายอิสสระ ถวิลเดมิทรัพย์ กรรมการและเลขานุการมอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 6/2553 เมื่อวันศุกร์ที่ 9 เมษายน 2553 ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนได้รับทราบ

วาระที่ 6 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

- 6.1 การหักกลบหนี้ในคดีฟื้นฟูกิจการของโรงงานน้ำตาลที่อยู่ในระหว่างฟื้นฟูกิจการ 8 บริษัท
- 6.2 รายงานการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาลทั่วประเทศ
- 6.3 สรุปสถานการณ์ตลาดน้ำตาลโลก

เลิกประชุมเวลา 12.25 น.

(นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง)

ผู้จดยางงานการประชุม

(นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง)

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ผู้ตรวจรายงานการประชุม