

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน
ในการประชุมครั้งที่ 9/2553
เมื่อวันศุกร์ที่ 25 มิถุนายน 2553 เวลา 16.00 น.
ณ ห้องประชุมชุมชนหะวัน ชั้น 3 ตึกกระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายอำนาจ ปะติเส		ที่ปรึกษา
2. นายประเสริฐ ตปนียางกูร	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
3. นายนพดล บุรณะธำ	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	รองประธานกรรมการ
4. นางปราณี ภาชีผล	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
5. นางอุไร ร่มโพธิ์หยก	ผู้แทนกระทรวงการคลัง	กรรมการ
6. นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล	ผู้แทนสำนักงานประมง	กรรมการ
7. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
8. นายพรศักดิ์ โอวาทกรกิจ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
9. นายกฤษฏา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
10. นายวิวัฒน์ ตั้งปอง	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
11. นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่เข้าประชุม

1. นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์	ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ติตราชการอื่น
2. นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	ติตการกิจอื่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
2. นายบัญชา คันธขุมภู	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
3. นายชาคร ญัตติพิพร	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
4. นางสาวพรชณี จันทูมา	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
5. นางสาวผุสดี เรืองสุข	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
6. นางสาวมลิวลัย นิลแสง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

7. นายบัณฑิต วุฒิ	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
8. นางสาวพนิดา จันทุมมา	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
9. นายรังสิต เขียงราช	สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
10. นางวีณา บรรณเจจิต	สำนักงบประมาณ
11. นางสาวนวารา นาคเวก	กระทรวงพาณิชย์
12. นายวชิรวิทย์ เจริญชัยสุขสม	3 สมาคมโรงงานน้ำตาล
13. นายประยุทธ์ ทิพย์ภวังค์	สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล
14. นางสาวอังศณา ชูวัฒนกูร	สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย
15. นายรุ่งโรจน์ รุจิอินันต์	สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย
16. นายธีระวีร์ วัฒนภัก์สงศา	ชมรมสถาบันชาวไร้อ้อยภาคอีสาน
17. นางสาวบุษบา เรืองสุข	สหสมาคมชาวไร้อ้อยแห่งประเทศไทย

เริ่มประชุมเวลา 16.20 น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุม นายประเสริฐ ตปนียางกูร เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้กล่าวเปิดประชุมโดยมีนายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์ เป็นเลขานุการคณะกรรมการ และนายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้เสนอเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม

วาระที่ 1 เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนแจ้งว่า เนื่องจากน้ำตาลทรายโควตา ก. ตั้งตัว คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจึงมีมติให้นำน้ำตาลโควตา ก. งวดที่ 51 มาขึ้นงวดรวมกับงวดปกติ รวมเป็นน้ำตาลทราย 808,428 กระสอบ เพื่อจำหน่ายในวันจันทร์ที่ 28 มิถุนายน 2553 นี้

วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 8/2553

นายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ ขอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมครั้งที่ 8/2553 เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2553 ซึ่งสำนักงานฯ ได้เวียนให้คณะกรรมการพิจารณาในเบื้องต้นแล้ว เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2553

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 8/2553 เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2553 ทั้งนี้หากคณะกรรมการท่านใดประสงค์จะแก้ไขให้แจ้งฝ่ายเลขานุการภายใน 1 สัปดาห์
อันนี้เกี่ยวกับการลงนามในรายงานการประชุมประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ให้ใช้แบบ
รายงานการประชุมตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วย งานสารบรรณ พ.ศ. 2526 ข้อ 25

วาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา

3.1 เรื่อง โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง และโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย

นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ มอบหมายให้นาย วีระศักดิ์ ขวัญเมือง
ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ สรุปเรื่องดังกล่าวดังนี้

1. เรื่องเดิม

คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 8/2553 เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2553 ได้มีมติ
เห็นชอบในหลักการโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง และโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัด
อ้อย และแต่งตั้งคณะทำงานผู้บริหารโครงการฯ เพื่อพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การ
บริหารทั้ง 2 โครงการ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุน ต่อไป

2. การดำเนินการ

คณะทำงานผู้บริหารโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง และโครงการสินเชื่อสำหรับการ
การจัดซื้อรถตัดอ้อย ในการประชุมเมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2553 และวันที่ 22 มิถุนายน 2553 ได้พิจารณาแล้วมี
มติให้ความเห็นชอบ

1. โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขฯ
2. บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ 4 ฝ่าย โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้งให้กับ
ชาวไร่อ้อย
3. สัญญากู้เงิน, ใบเบิกเงินกู้โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง
4. โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขฯ
5. บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ 4 ฝ่าย โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย
6. สัญญากู้เงิน, ใบเบิกเงินกู้ โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย

โดยให้นำเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนต่อไป

3. ประเด็นพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้ง โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย และเอกสารที่เกี่ยวข้องตามเอกสารประกอบวาระหมายเลข 1-6 ตามที่คณะทำงานฯ เสนอเพื่อจะได้นำเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ต่อไป

ความเห็นที่ประชุม

นางปราณี ภาษีผล ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ สอบถามว่า ถ้านำเงินที่มีอยู่ทั้งหมดไปฝากธนาคาร จะได้ผลตอบแทนเท่าไร และคณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหรือไม่ ที่คิดดอกเบี้ยร้อยละ 2 ต่อปี

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ชี้แจงว่า เหตุที่คิดดอกเบี้ยร้อยละ 2 ต่อปี สำหรับโครงการนี้ นำแนวคิดมาจากมติคณะรัฐมนตรี โดยไม่ได้หวังกำไร ส่วนต้นทุนและการเสียโอกาสนั้นน้อยมาก เพราะถ้านำเงินกองทุนที่มีอยู่ไปฝากธนาคารจะได้ดอกเบี้ยประมาณร้อยละ 1.02 ต่อปี และจุดประสงค์ของการดำเนินโครงการนี้ก็เพื่อให้ความช่วยเหลือชาวไร้อ้อยแก้ไขปัญหาภัยแล้ง

นางอุไร ร่มโพธิยง ผู้แทนกระทรวงการคลัง ให้ความเห็นว่า ที่กรรมการทุกท่านให้ข้อคิดเห็น และข้อทักท้วงนั้น เป็นการช่วยกันวิเคราะห์เพื่อความรอบคอบเท่านั้น และการรับเช็คล่วงหน้า ถ้าเป็นหน่วยงานราชการไม่สามารถรับได้ แต่ถ้ากองทุนมีระเบียบรองรับก็ไม่ขัดข้อง

นายกฤษฎา มนเทียนวิเชียรฉาย ผู้แทนโรงงานน้ำตาล ให้ความเห็นว่า ในเมื่อกำหนดให้โรงงานเป็นผู้ค้ำประกัน โรงงานก็ต้องพิจารณาและคัดเลือกชาวไร้อ้อยเป็นอย่างดี ซึ่งโรงงานก็ยอมรับความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น ในส่วนที่โรงงานได้ดำเนินการไปแล้วก็มีหนี้เสียประมาณ 5% ซึ่งถือว่าน้อยมาก

มติที่ประชุม

1. เห็นชอบโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้ง โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย รวมทั้งเอกสารที่เกี่ยวข้อง (ภาคผนวก) และให้นำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

2. มอบหมายให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายส่งร่างสัญญากู้เงินและเอกสารที่เกี่ยวข้อง พร้อมข้อสังเกตของคณะกรรมการบริหารกองทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อพิจารณาความถูกต้อง

วาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

4.1 เรื่อง การจ่ายค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชีกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน มอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ สรุปเรื่องดังกล่าวดังนี้

1. ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาตรา 31 ภายในเดือนเมษายนของทุกปี ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนจัดทำงบดุลแสดงฐานะการเงินโดยมีคำรับรองการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและทำรายงานแสดงผลการปฏิบัติงานเสนอต่อรัฐมนตรี ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบและรับรองงบการเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมาตั้งแต่ปี 2527 ปัจจุบันอยู่ในระหว่างการตรวจสอบรับรองงบการเงินปี 2551 และ 2552

2. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2553 มายังสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายโดยขอปรับเพิ่มค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชีตั้งแต่รอบระยะเวลาปีบัญชีประจำงวดปี 2553 เป็นต้นไปเป็นจำนวนเงินปีละ 250,000.00 บาท โดยไม่รวมค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการและค่าปฏิบัติงานนอกเวลา

ประเด็นพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบการจ่ายเงินค่าธรรมเนียมการตรวจสอบบัญชีกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินปีละ 250,000.00 บาท

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจ่ายเงินค่าธรรมเนียมการตรวจสอบบัญชีกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินปีละ 250,000.00 บาท

4.2 เรื่อง การชำระหนี้เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน มอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ สรุปเรื่องดังกล่าวดังนี้

1. คณะกรรมการบริหารกองทุนในการประชุมครั้งที่ 4/2551 เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2551 ได้พิจารณาเรื่องการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2551 แล้วที่ประชุมมีมติเห็นชอบการกู้เงินจาก ธ.ก.ส. จำนวน 12,370.80 ล้านบาท และปรับปรุงโครงสร้างหนี้ในส่วนที่เกี่ยวกับแผนการชำระ

หนี้และแหล่งรายได้เพื่อการชำระหนี้โดยการนำหนี้เดิมจำนวน 12,255.87 ล้านบาท รวมกับหนี้เงินกู้ใหม่จำนวน 12,370.80 ล้านบาท รวมเป็นหนี้ทั้งสิ้น จำนวน 24,626.67 ล้านบาท โดยมีแผนการชำระหนี้เป็นระยะเวลา 4 ปี ดังนี้

งวดที่	กำหนดชำระคืนวันที่	จำนวนเงิน (บาท)
1	31 ธันวาคม 2551	4,400,000,000.00
2	31 ธันวาคม 2552	7,800,000,000.00
3	31 ธันวาคม 2553	8,200,000,000.00
4	31 ธันวาคม 2554	4,226,672,000.00
รวมหนี้ทั้งสิ้น		<u>24,626,672,000.00</u>

แผนการชำระหนี้ที่เสนอต่อ ธ.ก.ส. มีแหล่งรายได้เพื่อการชำระหนี้ ประกอบด้วย

(1) รายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายโคเวตา ก (เงินส่วนต่างภาษีมูลค่าเพิ่มฯ) ตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2543 ประมาณ 1,300 ล้านบาท / ปี

(2) รายได้จากการปรับขึ้นราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายโคเวตา ก ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2551 (5 บาท/กก.) ประมาณ 7,600 ล้านบาท / ปี

(3) รายได้อื่น ๆ เช่น จากการหักราคาอ้อย ฯ

2. คณะกรรมการบริหารกองทุนในการประชุมครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2553 ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้จัดเก็บรายได้ที่เหลือจากการชำระหนี้ในแต่ละปีเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไว้เพื่อรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

3. ในปี 2553 กองทุน ฯ มีภารกิจที่จะต้องดำเนินการภายใต้นโยบาย และตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ดังนี้

(1) โครงการสินเชื่อสำหรับจัดซื้อรถตัดอ้อยใช้เงินประมาณ 1,000 ล้านบาท

(2) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้งประมาณ 2,000 ล้านบาท

(3) โครงการสนับสนุนสินเชื่อให้แก่โรงงานน้ำตาล เพื่อชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยฤดูกาลผลิตปี 2552/53 ใช้เงินประมาณ 2,000 ล้านบาท

(4) โครงการนำเข้าน้ำตาลจากต่างประเทศจำนวนหนึ่งล้านกระสอบใช้เงินประมาณ 2,500 ล้านบาท

(5) การจ่ายเงินเพิ่มค่าอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี 2553/54 เนื่องจากราคาอ้อยตกต่ำ โดยคาดว่าจะราคาอ้อยขั้นต้นจะอยู่ที่ 850 บาท/ตันอ้อย แต่ต้นทุนของชาวไร่ที่ 950 บาท/ตันอ้อย กองทุนฯ ต้องหาเงินเพิ่มจำนวน 100 บาท/ตันอ้อย จากปริมาณอ้อยจำนวน 68,485,247.48 ตัน คิดเป็นจำนวนเงิน 6,848.54 ล้านบาท

(6) การจ่ายเงินชดเชยราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตปี

2552 /53 ประมาณ

169,483,422.13 บาท

รวมเป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ 14,518.02 ล้านบาท จึงมีความจำเป็นที่จะต้องจัดเก็บเงินรายได้เข้ากองทุนฯ เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาเสถียรภาพระบบฯ ดังกล่าว

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เมื่อพิจารณาจากภารกิจที่จะต้องดำเนินการในปี 2553 กองทุนฯ มีความจำเป็นต้องใช้เงินจำนวนมากในขณะที่ยังขาดรายได้ ๕.ก.ส. ในปี 2553 ตามแผนต้องชำระ 8,200.00 ล้านบาท ขณะนี้ชำระแล้วคงเหลือ 4,023.15 ล้านบาท และเมื่อคำนวณรายได้ตามแผนการชำระหนี้ตั้งแต่เดือน มิ.ย.-ธ.ค.53 แล้วคาดว่าจะมีรายได้คงเหลือส่วนหนึ่งซึ่งจะต้องมีการจัดเก็บรายได้ส่วนนี้ไว้เพื่อการรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนได้เคยมีมติกำหนดไว้ ดังนั้น สำนักงานจึงเสนอแนวทางการชำระหนี้ ดังนี้

แนวทางที่ 1. ชำระหนี้ ๕.ก.ส. โดยนำเงินต้นคงเหลือของงวดที่ 3 ปี 2553 จำนวน

4,023,149,480.27 บาท มาเฉลี่ยเท่า ๆ กันทุกเดือน ตั้งแต่เดือนมิถุนายน – ธันวาคม 2553 จำนวน 7 เดือน จะต้องชำระเงินต้นเดือนละ 574,735,640.04 บาท และมีดอกเบี้ยรวมทั้งสิ้น จำนวน 162,443,157.65 บาท รวมเงินต้น และดอกเบี้ยที่กองทุนต้องชำระหนี้ทั้งสิ้น 4,185,592,637.92 บาท

แนวทางที่ 2. ชำระหนี้ ๕.ก.ส. ตามปกติ คือ นำเงินรายได้ทั้งหมดในแต่ละเดือนจากการเรียกเก็บ

เงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศ และเงินปรับเพิ่มราคาน้ำตาลทราย 5 บาท ต่อกิโลกรัมไปชำระหนี้ จะชำระหนี้ตามแผนงวดที่ 3 เสร็จสิ้นภายในเดือนตุลาคม 2553 ชำระดอกเบี้ยอีกครั้งภายในวันที่ 30 ธันวาคม 2553 รวมดอกเบี้ยที่ต้องชำระทั้งสิ้น 141,378,627.22 บาท รวมกองทุนต้องชำระเงินต้นและดอกเบี้ยตามแนวทางนี้ทั้งสิ้นจำนวน 4,164,528,107.49 บาท

ประเด็นพิจารณา

พิจารณากำหนดแนวทางการชำระหนี้ให้แก่สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อจัดเก็บเงินส่วนที่เหลือไว้เพื่อการรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามข้อเสนอหรือไม่ประการใด

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นว่าการชำระหนี้ตามแนวทางที่ 2 ไปตามปกติจะประหยัดดอกเบี้ยมากกว่าแนวทางที่ 1 จึงได้มีมติให้ดำเนินการชำระหนี้เงินกู้ ๕.ก.ส. ตามแนวทางที่ 2

4.3 เรื่อง การจัดซื้อน้ำตาลทรายขาวโคเวตา ค. 1 ล้านกระสอบโดยกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

1. ความเป็นมา

1.1 ตามที่ได้เกิดสภาวะน้ำตาลทรายขาวโคเวตา ก. (น้ำตาลที่ใช้บริโภคภายในประเทศ) ติงตัวในช่วงเดือนมกราคม-มีนาคม 2553 และคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในคราวประชุมเมื่อวันที่ 5 เมษายน 2553 ได้มีมติให้เพิ่มปริมาณน้ำตาลทรายขาวโคเวตา ก. ฤดูกาลผลิตปี 2552/53 อีก 1 ล้านกระสอบ จาก 21 ล้านกระสอบเป็น 22 ล้านกระสอบ และเห็นชอบในหลักการตามข้อเสนอของ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลทรายที่ได้เสนอให้นำเงินกองทุนจำนวน 500 ล้านบาท มาใช้ในการช่วยเหลือระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เนื่องจากการที่ต้องซื้อคืนน้ำตาลทรายจำนวน 1 ล้านกระสอบดังกล่าว โดยให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาให้ข้อเสนอแนะแนวทางในการดำเนินการเรื่องนี้ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 7/2553 เมื่อวันที่ 27 เมษายน 2553 และครั้งที่ 8/2553 เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2553 ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าในช่วงเดือนมกราคม – มีนาคม 2553 น้ำตาลทรายขาวในตลาดโลกมีราคาสูงขึ้นอย่างมาก โรงงานน้ำตาลส่วนใหญ่จึงได้ขายน้ำตาลทรายขาวโคเวตา ค. ไปในช่วงนั้นเป็นจำนวนมาก ราคาที่สูงขึ้นดังกล่าวทำให้มีการลักลอบนำน้ำตาลโคเวตา ก. ส่งออกไปขายตามแนวตะเข็บชายแดนมากขึ้น เนื่องจากได้ราคาสูงกว่าที่ขายในประเทศ ประกอบกับผู้ผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกซึ่งปกติใช้น้ำตาลโคเวตา ค. เป็นวัตถุดิบได้หันมาซื้อน้ำตาลโคเวตา ก. แทน เนื่องจากราคาถูกกว่า จึงทำให้เกิดสภาวะน้ำตาลที่ใช้บริโภคภายในประเทศติงตัว จำเป็นต้องเพิ่มปริมาณโคเวตา ก. อีก 1 ล้านกระสอบเพื่อให้เพียงพอต่อการบริโภคภายในประเทศ แต่การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวมีความจำเป็นต้องไปซื้อน้ำตาล โคเวตา ค. ที่ขายไปแล้วคืนมาจากผู้ซื้อ เพื่อนำมาขายในราคาโคเวตา ก. โดยการซื้อคืนดังกล่าวจะมีค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและรายได้ของระบบต้องขาดหายไปจำนวนหนึ่ง ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนเห็นว่า วัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา 23(3) และ(4) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 กำหนดให้กองทุนฯ มีหน้าที่รักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคภายในประเทศเพื่อผลประโยชน์ของผู้บริโภค และกระทำการอื่นที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งโดยข้อเท็จจริงแล้วกองทุนฯ จะต้องเป็นผู้ไปซื้อคืนน้ำตาล 1 ล้านกระสอบดังกล่าวคืนมาจากผู้ซื้อ แต่เนื่องจากกองทุนฯ ไม่มีกลไกที่จะดำเนินการในเรื่องนี้ประกอบกับผู้ซื้อบางรายได้นำน้ำตาลไปขายต่อผู้ซื้อรายอื่น ทำให้ยุ่งยากต่อการดำเนินการมากขึ้น ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายโดยโรงงานน้ำตาลจึงต้องเป็นผู้ซื้อคืนมาโดยกองทุนฯ จ่ายชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นให้ตามความเป็นจริง ทั้งนี้ เมื่อได้พิจารณารายได้ของระบบฯ ที่ขาดหายไปตามข้อมูลของ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาล และของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายประกอบกับสถานะทางการเงินของกองทุนฯ ที่จะสามารถให้ความช่วยเหลือในกรณีนี้ได้แล้ว ที่ประชุมได้มีมติเห็นควรวางเงินกองทุนฯ จ่ายชดเชยให้แก่ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นจำนวน 450 ล้านบาท

1.2 ปัจจุบันสถานการณ์น้ำตาลโคเวตา ก. ตั้งตัวกลับยิ่งรุนแรงต่อเนื่องมากขึ้นโดยเฉพาะราคาจำหน่ายน้ำตาลโคเวตา ก. (น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์) ในบางจังหวัดสูงขึ้นถึง 26-30 บาทต่อกิโลกรัม กรณีดังกล่าวได้มีการหารือกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่าแนวทางที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวคือการให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไปซื้อคืนน้ำตาลทรายขาวโคเวตา ค. ที่โรงงานได้ทำสัญญาซื้อขายล่วงหน้าไปแล้ว เพื่อนำกลับมาจำหน่ายภายในประเทศอีก

2 ความเห็นของสำนักงานฯ

2.1 แนวทางในการให้กองทุนฯ ซื้อคืนน้ำตาลโคเวตา ค. คืนมาจากผู้ซื้อนั้นมีประเด็นที่เกี่ยวข้อง เช่น มีระเบียบและกฎหมายรองรับการดำเนินการหรือไม่ และมีเงินกองทุนฯ ที่จะใช้ดำเนินการหรือไม่ ซึ่งเรื่องนี้ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้เคยพิจารณาไว้แล้วในการประชุมครั้งที่ 7/2553 เมื่อวันที่ 27 เมษายน 2553 และครั้งที่ 8/2553 เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2553 โดยที่ประชุมเห็นว่าสามารถดำเนินการได้

2.2 อย่างไรก็ตามเนื่องจากเป็นเรื่องเร่งด่วน กองทุนฯ ต้องเร่งซื้อคืนน้ำตาลโคเวตา ค. ภายใน 2 เดือนนี้ ก่อนที่น้ำตาลส่งออกจะไม่เหลืออยู่ในสต็อกโรงงาน และกองทุนฯ อาจจะต้องไปซื้อคืนจากต่างประเทศ ซึ่งไม่ใช่น้ำตาลไทย คุณภาพอาจจะไม่เหมือนน้ำตาลไทย รวมทั้งการขนส่งก็จะทำได้ยากขึ้น

2.3 สำนักงานกองทุนฯ ขอเสนอให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

- (1) เห็นสมควรมีการประชุมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เพื่อพิจารณาหาข้อยุติให้ได้โดยเร็วที่สุด
- (2) ตั้งคณะทำงานขึ้นมาเพื่อดำเนินการจัดซื้อและขายน้ำตาลทรายรวมทั้งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นพิจารณา

1. พิจารณาว่ากองทุนฯ สมควรดำเนินการจัดซื้อคืนน้ำตาลทรายขาวโคเวตา ค. จำนวน 1 ล้าน กระสอบหรือไม่
2. พิจารณาข้อเสนอของสำนักงานฯ ตาม 2.3

ความเห็นของที่ประชุม

นายอำนาจ ปะติเส ที่ปรึกษา ได้ตั้งประเด็นคำถามเกี่ยวกับการจัดซื้อน้ำตาลทรายขาวโคเวตา ค. จำนวน 1 ล้านกระสอบ ในครั้งนี้รวม 2 ประเด็น

1. การซื้อน้ำตาลจำนวน 1 ล้านกระสอบ เกี่ยวกับกระทรวงพาณิชย์หรือไม่
2. กองทุนฯ เข้าไปดำเนินการซื้อน้ำตาลมาเพื่อขายในราคาควบคุมใช่หรือไม่

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ชี้แจงว่าการซื้อน้ำตาลในครั้งนี้เป็นคนละส่วนกับที่กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการอยู่ และการที่กองทุนฯ ต้องเข้าไปดำเนินการในครั้งนี้อธิบายเป็นการทำหน้าที่ตามมาตรา 23(3) รักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคภายในประเทศ เพื่อผลประโยชน์ของผู้บริโภค และระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ.2532 ข้อ 3(3.3) การช่วยเหลือผู้บริโภคให้มีปริมาณน้ำตาลเพียงพอต่อการบริโภคและได้รับราคาที่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจของประเทศ

นายพรศักดิ์ โอวาทธุรกิจ ผู้แทนชาวไร่อ้อยสอบถามว่า การจัดสรรน้ำตาลและที่กำลังจะดำเนินการซื้อเพิ่มอีกจำนวน 1 ล้านกระสอบ ไม่เกี่ยวข้องกันกับน้ำตาลที่จัดสรรไปแล้ว จำนวน 22 ล้านกระสอบใช่หรือไม่ ถ้าใช่ประมาณกลางเดือนพฤศจิกายน โรงงานจะเปิดหีบและมีน้ำตาลออกมาสู่ตลาด ดังนั้น กองทุนฯสมควรเข้าไปดำเนินการจัดซื้อน้ำตาลหรือไม่

นายพนอดล บุญระชนิง รองประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ให้ความเห็นว่า การซื้อน้ำตาลในราคาที่สูงเพื่อนำมาจำหน่ายในราคาที่ต่ำกว่าเกรงว่าจะมีปัญหาเหมือนเดิมถ้ากระบวนการบริหารจัดการไม่ดีพอ และเห็นด้วยเราควรมีหน้าที่ดูแลผู้บริโภค แต่จะอย่างไรเท่านั้นเอง

นายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย ผู้แทนโรงงานน้ำตาล ให้ความเห็นว่า ขณะนี้มีน้ำตาลทรายที่อยู่กับกระทรวงพาณิชย์ แต่ยังไม่นำออกมาจำหน่าย กระทรวงอุตสาหกรรมทำได้ก็เพียงนำน้ำตาลทรายงวดที่ 51-52 มารวมกันคงพอช่วยได้บ้าง แต่เกรงว่าถ้าหมดงวดนี้ไปแล้ว ค่อยมาดำเนินการซื้อน้ำตาลทรายโควตา ค. จะไม่สามารถแก้ปัญหาได้ จึงเห็นควรให้รีบดำเนินการ

นายกำธร กิตติโชติทรัพย์ ผู้แทนชาวไร่อ้อยเห็นว่า กองทุนมีความจำเป็นต้องเข้าไปแทรกแซง แม้ที่ผ่านมายังไม่เคยดำเนินการก็ตาม ถึงแม้จะเป็นภาระกับกองทุนก็ต้องยอม และส่วนที่ขาดทุนน่าจะเป็นในส่วนของภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งผู้ได้รับประโยชน์ก็คือภาครัฐ

นายอำนาจ ปะติเส ที่ปรึกษา ให้ความเห็นว่า ราคาอ้อยฤดูการผลิตปี 2553/54 น่าจะต่ำ สุดทำขายกองทุนก็ต้องเข้าไปช่วยเหลืออยู่ดี

นางปราณี ภาษีผล ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ให้ความเห็นว่า ทำไมกองทุนจะต้องยอมขาดทุนในเมื่อกระทรวงพาณิชย์ได้รับมอบน้ำตาลอยู่แล้วจำนวน 1 ล้านกระสอบ ดังนั้น ควรเข้าไปดูกระบวนการจัดการน้ำตาลที่มีอยู่ก่อน

นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ให้ความเห็นว่า ถ้าน้ำตาลจำนวน 1 ล้านกระสอบ ถ้าขายไม่หมดจะมีปัญหาเห็นด้วยกับการช่วยเหลือผู้บริโภค ขณะนี้น้ำตาลน่าจะมีเพียงพอ แต่มีปัญหาการกักตุนเท่านั้น ขอให้สำนักงานฯ ทำรายละเอียดเกี่ยวกับการบริโภคในอดีตและปัจจุบันให้ดูด้วย

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ชี้แจงว่า ในขณะนี้กองทุนไม่ได้ดำเนินการเอง แต่มีคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นผู้ร่วมรับผิดชอบและดำเนินการ ประกอบกับตาม พระราชบัญญัติ ติฯ มาตรา 23 (3) กองทุนสามารถดำเนินการได้อยู่แล้ว

มติที่ประชุม

1. ประเด็นปัญหาข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาตรา 23(3) และ(4) กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีวัตถุประสงค์ในการรักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในประเทศ เพื่อผลประโยชน์ของผู้บริโภค และระเบียบกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2532 ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ข้อ 3.3) กำหนดให้กองทุนสามารถดำเนินการโครงการช่วยเหลือผู้บริโภคให้มีปริมาณน้ำตาลเพียงพอต่อการบริโภค และได้รับราคาที่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจของประเทศ ดังนั้น กองทุนจึงสามารถดำเนินการในการจัดซื้อน้ำตาลทรายเพื่อนำมาจำหน่ายในประเทศได้
2. เงินทุนที่ใช้ในการดำเนินการจัดซื้อน้ำตาลทรายจำนวน 1 ล้านกระสอบ นั้น ขณะนี้กองทุนมีเงินทุนสำรองปลอดภาระผูกพัน 5,153.62 ล้านบาท ซึ่งเพียงพอต่อการจัดซื้อน้ำตาลทรายที่ต้องใช้เงินประมาณ 2,275 ล้านบาท
3. สำหรับเหตุผลและความจำเป็นที่จะดำเนินการจัดซื้อหรือไม่ เห็นควรจัดให้มีการประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กับ คณะกรรมการบริหารกองทุน ต่อไป

วาระที่ 5 การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการมอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 8/2553 เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2553 ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนได้รับทราบ

วาระที่ 6 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

- 6.1 งบกระแสเงินสด เงินกองทุนฯ สิ้นสุด ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2553
- 6.2 แนวทางการยกเลิกการนำเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
- 6.3 แจ้งระเบียบประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
- 6.4 การกำหนดชนิดและปริมาณน้ำตาลทรายที่ให้โรงงานน้ำตาลผลิต ในฤดูการผลิตปี 2552/2553 (บัญชีจัดสรรขั้นสุดท้าย)
- 6.5 แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุน
- 6.6 สรุปสถานการณ์น้ำตาลโลก
- 6.7 การกำหนดค่าตอบแทนในการประชุม

วาระที่ 7 เรื่องอื่นๆ

7.1 เรื่อง การตรวจสอบภายใน

นางปราณี ภาชีผล ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ให้ความเห็นที่ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย บริหารเงินหลายพันล้านบาท และดำเนินการโครงการต่างๆ มากมาย กองทุนฯ ควรมีคณะกรรมการตรวจสอบ (Audit Committee) และควรเป็นบุคคลภายนอก เพื่อทำหน้าที่แทนคณะกรรมการบริหารกองทุน และรายงาน การตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบ ซึ่งไม่ใช่หน่วยตรวจสอบภายในของสำนักงานฯ ประกอบกับหน่วย ตรวจสอบภายในไม่เคยมีการนำเสนอผลการตรวจสอบต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน และถ้าหน่วย ตรวจสอบภายในของสำนักงานฯ ทำหน้าที่ไม่ได้ เห็นควรจ้างที่ปรึกษาเข้ามาช่วยวางระบบการควบคุมภายใน และตรวจสอบภายในก่อน ส่วนการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ (Audit Committee) ควรเป็นไปตามกฎ ของสำนักงานคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ (สคร.)

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ (Audit Committee) และให้ดำเนินการ ตามที่คณะกรรมการให้ความเห็นไว้

เลิกประชุมเวลา 18.50 น.

(นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง)

ผู้จดยางานการประชุม

(นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง)

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ผู้ตรวจรายงานการประชุม