

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน
ในการประชุมครั้งที่ 12/2553
วันพฤหัสบดีที่ 8 กรกฎาคม 2553 เวลา 14.00 น.
ณ ห้องประชุมชุมชนหะวัน ชั้น 3 ตึกกระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการผู้เข้าประชุม

| | | |
|------------------------------|-----------------------------|---------------------|
| 1. นายประเสริฐ ตปนียางกูร | ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม | ประธานกรรมการ |
| 2. นายนพดล บุรณะธำ | ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย | รองประธานกรรมการ |
| 3. นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์ | ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| 4. นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล | ผู้แทนสำนักงานประมง | กรรมการ |
| 5. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์ | ผู้แทนชาวไร่อ้อย | กรรมการ |
| 6. นายพรศักดิ์ โอวาทวรกิจ | ผู้แทนชาวไร่อ้อย | กรรมการ |
| 7. นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์ | ผู้แทนชาวไร่อ้อย | กรรมการ |
| 8. นายวิวัฒน์ ตั้งปอง | ผู้แทนโรงงาน | กรรมการ |
| 9. นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ | ผู้แทนโรงงาน | กรรมการและเลขานุการ |

กรรมการผู้ไม่เข้าประชุม

| | | |
|-------------------------------|----------------------|---------------|
| 1. นางปราณี ภาชีผล | ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ | ติตราชการอื่น |
| 2. นางอุไร ร่มโพธิหยก | ผู้แทนกระทรวงการคลัง | ติตราชการอื่น |
| 3. นายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย | ผู้แทนโรงงาน | ติตราชการอื่น |
| 4. นายอำนาจ ปะติเส | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ | ติตราชการอื่น |

ผู้เข้าร่วมประชุมแทนกรรมการ

| | | |
|-------------------------|-------------------------------|--------------|
| 1. นายคมกริช นาคะลักษณะ | แทนนายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย | ผู้แทนโรงงาน |
|-------------------------|-------------------------------|--------------|

ผู้เข้าร่วมประชุม

| | |
|----------------------------|---------------------------------|
| 1. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 2. นายบัญชา คันธขุมภู | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 3. นายชาคร ญัตติพิพร | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 4. นางสาวพรชัญญ์ จันทูมา | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |

- | | |
|------------------------------------|-------------------------------------|
| 5. นางสาวมุสดี เรืองสุข | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 6. นายบัณฑิต วุฒิ | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 7. นายสุชชัย วีรวัฒน์นภากุล | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 8. นางสาวมลิวัลย์ นิลแสง | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 9. นายบุญถิ่น โคตรศิริ | ศูนย์บริหารการผลิตฯ |
| 10. นายจิรวัดณ์ คำสี | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 11. นายสุรัตน์ ธาดาขวสกุล | บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด |
| 12. นายอัคคฤทธิ์ กิตติโชติทรัพย์ | บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด |
| 13. นายภิรมย์ศักดิ์ สาสุณี | บริษัท คำผลผลิตน้ำตาลทราย จำกัด |
| 14. นายอมรชัย สมเจตน์เลิศเจริญ | กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 15. นางวีณา บรรเลงจิต | สำนักงบประมาณ |
| 16. นางสาวอังศณา ชูวัฒนกุล | สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย |
| 17. นายรุ่งโรจน์ รุจิอนันต์ | สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย |
| 18. นางสาววลัย ศรีเมือง | 3 สมาคมโรงงานน้ำตาล |
| 19. นายธานี นฤกิตต์วิวัฒน์กานต์ | 3 สมาคมโรงงานน้ำตาล |
| 20. นางสาวอภิญา คชชะ | สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวพลังงานไทย |
| 21. นางสาววิมลรัตน์ ไกรทุกขีราษฎร์ | สหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย |
| 22. นางสาวแพรวภัทรา ทองลิ้ม | ชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยภาคอีสาน |
| 23. นายเกียรติก้อง มงคลลักษณ์ | สหพันธ์ชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย |

เริ่มประชุมเวลา 14.05 น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุม นายประเสริฐ ตปนียางกูร เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้กล่าวเปิดประชุมโดยมีนายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์ เป็นเลขานุการคณะกรรมการ และนายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้เสนอเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม

วาระที่ 1 เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม

นายอิสสระ ถวิลเดมิทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ ขอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมครั้งที่ 11/2553 เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2553 โดยมีการแก้ไขดังนี้

นายกัทร กิตติโชติทรัพย์ ผู้แทนชาวไร่อ้อยขอแก้ไขรายงานการประชุมหน้าที่ 6 บรรทัดที่ 18 จากเดิม “ ในส่วนของผู้มาขอซื้อน้ำตาลทราย (ยี่ปี่ว) ควรมีประสบการณ์ในการขายมาแล้วไม่น้อยกว่า 3 ปี ”

แก้ไขเป็น “ในส่วนของผู้มาขอซื้อน้ำตาลทราย (ยี่ปี่ว) ควรมีประวัติการซื้อขายน้ำตาลผ่านศูนย์บริหารการผลิตฯ มาแล้วไม่น้อยกว่า 3 – 5 ปี ”

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 11/2553 เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2553

ทั้งนี้หากคณะกรรมการท่านใดประสงค์จะแก้ไขรายงานการประชุมครั้งดังกล่าวอีก ให้แจ้งต่อฝ่ายเลขานุการภายใน 1 สัปดาห์

วาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา

3.1 เรื่อง การให้สัตยาบัน การแต่งตั้งคณะทำงานและการกำหนดค่าตอบแทน

เรื่องเดิม

1. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมร่วมกัน เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2553 ได้พิจารณาแก้ไขปัญหาสถานะน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคภายในประเทศ (โควตา ก.) ติงตัว มีราคาแพง และซื้อได้ยากในบางพื้นที่แล้ว ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินการจัดซื้อน้ำตาลทรายขาวโคเวตา ค. จำนวน 1 ล้านกระสอบ (100 กิโลกรัม/กระสอบ) นำมาจำหน่ายในประเทศเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว และคณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 11/2553 เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2553 ได้มีมติให้แต่งตั้งคณะทำงานจัดซื้อน้ำตาลทรายขาว โคเวตา ค. และแต่งตั้งคณะทำงานขายน้ำตาลทรายขึ้น โดยแต่ละคณะให้ประกอบไปด้วย

1. ผู้แทนฝ่ายราชการ
2. ผู้แทนฝ่ายชาวไร่อ้อย
3. ผู้แทนฝ่ายโรงงาน
4. ผู้แทนจากส่วนงานที่เกี่ยวข้อง

โดยให้คณะทำงานได้รับค่าตอบแทนการประชุมในอัตราครั้งละ 2,000 บาท และประธานคณะทำงานฯ ได้รับค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 25 ของค่าตอบแทนที่ได้รับ

ทั้งนี้ เนื่องจากการจัดซื้อและการขายน้ำตาลทรายในครั้งนี ถือเป็นเรื่องสำคัญเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการโดยรอบคอบและทันต่อการแก้ไขสถานการณ์ความเดือดร้อนที่เป็นอยู่ในขณะนี้ ดังนั้น ที่ประชุมจึงให้ประธานกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจ ในการแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะทำงานและผู้ช่วยคณะทำงาน โดยพิจารณาแต่งตั้งจากส่วนงานที่เกี่ยวข้อง และให้ได้รับค่าตอบแทนในอัตราเดียวกับคณะทำงาน (ภาคผนวก)

2. ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนได้ลงนามคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานทั้ง 2 ชุดแล้ว เมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 2553 รวมทั้งได้มีคำสั่งแต่งตั้งผู้แทนจากกรมสรรพากร (นายสาโรช ทองประจำ)และผู้แทนจากบริษัท ค

3.2 เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ในการซื้อน้ำตาลทรายขาว และน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. จากผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศ

เรื่องเดิม

1. คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 9/2553 เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2553 ได้พิจารณาเรื่องการจัดซื้อน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ จำนวน 1 ล้านกระสอบ เพื่อนำมาจำหน่ายในประเทศ เพื่อแก้ไขปัญหาสภาวะน้ำตาลทราย โคเวตา ก. ติ่งตัวและราคาแพง แล้วที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้

(1) ประเด็นปัญหาข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาตรา 23(3) กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีวัตถุประสงค์ในการรักษาเสถียรภาพของราคาร้าน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในประเทศ เพื่อผลประโยชน์ของผู้บริโภค และระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2532 ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ข้อ 3.3) กำหนดให้กองทุนสามารถดำเนินการโครงการช่วยเหลือผู้บริโภคให้มีปริมาณน้ำตาลเพียงพอต่อการบริโภค และได้รับราคาที่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจของประเทศ ดังนั้น กองทุนจึงสามารถดำเนินการในการจัดซื้อน้ำตาลทรายเพื่อนำมาจำหน่ายในประเทศได้

(2) สำหรับเงินทุนที่ใช้ในการดำเนินการจัดซื้อน้ำตาลทรายจำนวน 1 ล้านกระสอบ นั้น ขณะนี้กองทุนมีเงินทุนสำรองปลอดภาระผูกพัน จำนวน 5,153.62 ล้านบาท ซึ่งเพียงพอต่อการจัดซื้อน้ำตาลทรายที่ต้องใช้เงินประมาณ 2,275 ล้านบาท

(3) สำหรับเหตุผลและความจำเป็นที่จะดำเนินการจัดซื้อหรือไม่ เห็นควรจัดให้มีการประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกับคณะกรรมการบริหารกองทุน ต่อไป

2. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมร่วมกัน เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2553 ได้พิจารณาแก้ไขปัญหาสภาวะน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคภายในประเทศ (โคเวตา ก.) ติ่งตัว มีราคาแพง และซื้อได้ยากในบางพื้นที่ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ดำเนินการจัดซื้อน้ำตาลทรายขาวโคเวตา ค. จำนวน 1 ล้านกระสอบ (100 กิโลกรัม/กระสอบ) นำมาจำหน่ายในประเทศเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

3. คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 11/2553 เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2553 ได้มีมติให้แต่งตั้งคณะทำงานจัดซื้อน้ำตาลทรายขาว โคเวตา ค. และคณะทำงานขายน้ำตาลทราย เพื่อดำเนินการตามมติร่วมของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และคณะกรรมการบริหารกองทุน

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการจัดซื้อน้ำตาลทรายขาว โคเวตา ค. ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2553 ได้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ในการซื้อน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ จากผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศ แล้วมีมติดังนี้

1. คุณสมบัติผู้ค้าน้ำตาล จะต้องเป็นบริษัทผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศ ที่เคยเสนอซื้อน้ำตาลทรายดิบ โคเวตา ข. จากบริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด และเคยค้าขายน้ำตาลกับโรงงาน ซึ่งปัจจุบันมีอยู่ 25 ราย
2. เห็นชอบให้กำหนดคุณภาพ ปริมาณ ขนาดบรรจุ ราคา ระยะเวลาในการส่งมอบ การชำระเงิน ภาษี อนุญาติตตุลาการ ตามใบเสนอขายน้ำตาลและหนังสือเชิญชวน ทั้งนี้ให้นำเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณา ต่อไป

ประเด็นความเห็นของคณะกรรมการเพิ่มเติม

1. มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ ทำคำอธิบายเกี่ยวกับภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีเงินได้นิติบุคคล เสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน เพื่อประกอบการพิจารณา
2. การทำนิติกรรมระหว่างกองทุนกับผู้ค้าน้ำตาลทรายให้กระทำโดยตรงจากต่างประเทศ เพื่อลดภาระภาษีเงินได้นิติบุคคล
3. กำหนดวันที่ 12 กรกฎาคม 2553 เป็นวันประมูลซื้อน้ำตาลทราย
4. เสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาให้ความเห็นชอบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ รวมทั้งหนังสือเชิญชวนตามมติคณะกรรมการฯ ทั้งหมดก่อนดำเนินการ

ความเห็นของสำนักงานกองทุนฯ

1. เนื่องจากการดำเนินการในเรื่องนี้เกี่ยวพันโดยตรงกับการชำระภาษีมูลค่าเพิ่ม สำนักงานกองทุนฯ จึงต้องดำเนินการขอจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มเพื่อประโยชน์ต่อการดำเนินการเกี่ยวกับภาษี
2. เมื่อมีการส่งมอบน้ำตาลทรายให้แก่กองทุนแล้ว จะมีภาระเรื่องการเก็บรักษาและค่าประกันภัย จึงต้องขออนุมัติค่าใช้จ่ายในการฝากเก็บน้ำตาลทราย และค่าประกันภัยจากคณะกรรมการบริหารกองทุน(ถ้ามี) เป็นหลักการไว้ก่อน ทั้งนี้รายละเอียดความรับผิดชอบดังกล่าวนี้ จะต้องทำความเข้าใจความตกลงกับโรงงานน้ำตาล เพื่อกำหนดเงื่อนไขเวลาความรับผิดชอบในการเก็บรักษาและประกันภัยก่อนดำเนินการ
3. กำหนดการส่งมอบน้ำตาลทราย ณ คลังสินค้าเพื่อเป็นมาตรฐานเดียวกันในการแข่งขันด้านราคาขายน้ำตาลทราย หากข้อเท็จจริงปรากฏในภายหลังว่าน้ำตาลทรายยังเก็บรักษาไว้ที่โกดังโรงงานใด ให้ทำความเข้าใจความตกลงกับโรงงานเพื่อชดเชยค่าขนส่งคืนกองทุน ตามอัตราที่ใช้ในการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฯ ฤดูการผลิตปี 2551/52

ประเด็นพิจารณา

1. พิจารณาให้ความเห็นชอบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ในการจัดซื้อน้ำตาลทราย ตามความเห็นของคณะทำงานฯ
2. พิจารณาอนุมัติให้สำนักงานกองทุนฯ ดำเนินการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม
3. พิจารณาอนุมัติในหลักการเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการฝากเก็บน้ำตาลทราย ณ คลังสินค้าและโกดังโรงงาน และค่าใช้จ่ายในการประกันภัย

มติที่ประชุม

1. เห็นชอบหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ในการจัดซื้อน้ำตาลทรายตามความเห็นของคณะทำงานฯ และมอบหมายให้คณะทำงานฯ พิจารณาปรับปรุงรายละเอียดในประเด็นต่างๆ ให้รัดกุมยิ่งขึ้น พร้อมทั้งดำเนินการจัดซื้อน้ำตาลทราย ต่อไป
 2. อนุมัติให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มต่อกรมสรรพากรตามที่เสนอ
 3. อนุมัติในหลักการกรณีค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการจัดซื้อน้ำตาลทรายขาว โคเวตา ค. และการขายน้ำตาลทรายดังกล่าว ซึ่งประกอบไปด้วยค่าใช้จ่ายในการฝากเก็บน้ำตาลทราย ณ คลังสินค้าและโกดังโรงงาน ค่าใช้จ่ายในการประกันภัย ค่าใช้จ่ายการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ และค่าโอนเงินไปต่างประเทศ รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
- ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นว่าเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนให้สามารถหาซื้อน้ำตาลทรายเพื่อการบริโภคได้อย่างเพียงพอในราคาที่เป็นธรรมและทันต่อสถานการณ์ จึงมีความจำเป็นที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะต้องดำเนินการจัดซื้อน้ำตาลทรายขาว โคเวตา ค. เพื่อนำมาจำหน่ายภายในประเทศ จึงขอให้คณะทำงานจัดซื้อน้ำตาลทรายเร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เสร็จสิ้นโดยเร็วที่สุด

วาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

ไม่มี

วาระที่ 5 การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

นายอิสสระ ฤวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการมอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 11/2553 เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2553 ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนได้รับทราบ

วาระที่ 6 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

- 6.1 สรุปสถานการณ์ตลาดน้ำตาลโลก และราคาน้ำตาลทรายดิบตลาดนิวยอร์ก
- 6.2 จัดงดการจำหน่ายน้ำตาลทรายโควตา ก. ฤดูกาลผลิตปี 2552/53
- 6.3 รายงานผลการดำเนินงานของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ประจำปีบัญชี 2552
- 6.4 บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ 5 ฝ่าย เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยในการปลูกและบำรุงรักษาอ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2553/54

เลิกประชุมเวลา 16.10 น.

(นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง)

ผู้จดยางงานการประชุม

(นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง)

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ผู้ตรวจรายงานการประชุม