

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน
ในการประชุมครั้งที่ 14/2553
วันพุธที่ 28 กรกฎาคม 2553 เวลา 10.00 น.
ณ ห้องประชุมชุมชนห้วยวัน ชั้น 3 ตึกกระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายประเสริฐ ตปนียางกูร	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
2. นางปราณี ภาชีผล	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
3. นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	กรรมการ
4. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
5. นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
6. นายวิวัฒน์ ตั้งปอง	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
7. นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่เข้าประชุม

1. นายอำนาจ ปะติเส	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	ติดภารกิจอื่น
2. นายนพดล บุรณะธำ	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	ติดราชการอื่น
3. นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์	ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ติดราชการอื่น
4. นางอุไร ร่มโพธิ์หยก	ผู้แทนกระทรวงการคลัง	ติดราชการอื่น
5. นายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน	ติดภารกิจอื่น
6. นายพรศักดิ์ โอวาทวรกิจ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	ติดภารกิจอื่น

ผู้เข้าร่วมประชุมแทนกรรมการ

1. นายคณุตม์ นรินทร์สุขรัตน์	แทนนายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน
------------------------------	-------------------------------	--------------

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
2. นายบัญชา คันตชุมภู	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
3. นายชาคร ญัตติพิพร	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
4. นางสาวพรชณี จันทมา	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

- | | |
|-----------------------------------|-------------------------------------|
| 5. นางสาวมุสดี เรืองสุข | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 6. นางสาวพรรณจิตรา ม่วงใหญ่ | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 7. นายบัณฑิต วุฒิ | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 8. นายสุขชัย วีรวัฒน์นภากุล | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 9. นางสาวมลิวลย์ นิลแสง | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 10. นายบุญถิ่น โคตรศิริ | ศูนย์บริหารการผลิตฯ |
| 11. นายวินัย ไฝเมตตา | ศูนย์บริหารการผลิตฯ |
| 12. นางวีณา บรรเลงจิต | สำนักงบประมาณ |
| 13. นางสาวนวารา นาคเวก | กระทรวงพาณิชย์ |
| 14. นางสาวมัตติกา ชาญสูงเนิน | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 15. นางสาววลัย ศรีเมือง | 3 สมาคมโรงงานน้ำตาล |
| 16. นางสาวอภิญา คชชะ | สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวพลังงานไทย |
| 17. นายประยุทธ์ ทิพย์วงค์ | สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล |
| 18. นายรุ่งโรจน์ รุจิอนันต์ | สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย |
| 19. นางสาวจรรุพัทธ์ เจริญฟูสถิตย์ | บริษัท น้ำตาลมิตรผล จำกัด |
| 20. นางสาวบุษบา เรืองสุข | สหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย |
| 21. นายเกียรติก้อง มงคลลักษณ์ | สหพันธ์ชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย |
| 22. นายธีระวีร์ รัตนภักษ์วงศา | ชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยภาคอีสาน |

เริ่มประชุมเวลา 10.10 น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุม นายประเสริฐ ตปนียางกูร เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้กล่าวเปิดประชุมโดยมีนายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ เป็นเลขานุการคณะกรรมการ และนายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้เสนอเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม

วาระที่ 1 เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม

นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ ขอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมครั้งที่ 13/2553 เมื่อวันอังคารที่ 13 กรกฎาคม 2553

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 13/2553 เมื่อวันอังคารที่ 13 กรกฎาคม 2553 โดยไม่มีการแก้ไข

ทั้งนี้หากคณะกรรมการท่านใดประสงค์จะแก้ไขรายงานการประชุมครั้งดังกล่าวอีก ให้แจ้งต่อฝ่ายเลขานุการภายใน 1 สัปดาห์

วาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา

ไม่มี

วาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

4.1 เรื่อง การซื้อขายน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ ไควตา ค. จำนวนไม่เกิน 1 ล้านกระสอบโดยกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ มอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ สรุปเรื่องดังกล่าวดังนี้

1. เรื่องเดิม

คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 12/2553 เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2553 และครั้งที่ 13/2553 เมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2553 ได้พิจารณาเรื่องการจัดซื้อน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ ไควตา ค. จากผู้ค้าน้ำตาลต่างประเทศ แล้วได้มีมติดังนี้

1. มติการประชุมครั้งที่ 12/2553 เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2553

(1) เห็นชอบหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ในการจัดซื้อน้ำตาลทรายตามความเห็นของคณะทำงานจัดซื้อน้ำตาลทราย และมอบหมายให้คณะทำงานฯ พิจารณาปรับปรุงรายละเอียดในประเด็นต่างๆ ให้รัดกุมยิ่งขึ้น พร้อมทั้งดำเนินการจัดซื้อน้ำตาลทราย ต่อไป

(2) อนุมัติให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มต่อกรมสรรพากรตามที่เสนอ

(3) อนุมัติในหลักการกรณีค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นจากการจัดซื้อน้ำตาลทรายขาว โคเวตา ค. และการขายน้ำตาลทรายดังกล่าว ซึ่งประกอบไปด้วยค่าใช้จ่ายในการฝากเก็บน้ำตาลทราย ณ คลังสินค้าและโกดังโรงงาน ค่าใช้จ่ายในการประกันภัย ค่าใช้จ่ายในการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ และค่าโอนเงินไปต่างประเทศ รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

2. มติการประชุมครั้งที่ 13/2553 เมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2553

อนุมัติให้จัดซื้อน้ำตาลทรายขาวและหรือน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. จำนวน 74,350 เมตริกตันจากบริษัทผู้ค้าน้ำตาลต่างประเทศตามที่คณะกรรมการจัดซื้อน้ำตาลทรายเสนอ ดังนี้

- (1) บริษัท August Topfer จำกัด น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ จำนวน 2,100.00 เมตริกตัน ที่ราคา 707.50 เหรียญสหรัฐ/เมตริกตัน
 - (2) บริษัท Bunge จำกัด น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ จำนวน 28,000.00 เมตริกตัน ที่ราคา 720.00 เหรียญสหรัฐ/เมตริกตัน
 - (3) บริษัท Louis Dreyfus จำกัด น้ำตาลทรายขาว จำนวน 5,250.00 เมตริกตัน ที่ราคา 705.00 เหรียญสหรัฐ/เมตริกตัน และน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ จำนวน 22,500.00 เมตริกตัน และ 16,500.00 เมตริกตัน ที่ราคา 710.00 เหรียญสหรัฐ/เมตริกตัน และ 714.00 เหรียญสหรัฐ/เมตริกตัน ตามลำดับ
- พร้อมทั้ง มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ และบริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด แจ้งผลการพิจารณาให้กับบริษัทผู้ค้าน้ำตาลต่างประเทศที่ประมูลได้ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

2. การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

เมื่อคณะกรรมการบริหารกองทุนอนุมัติการจัดซื้อน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์จากผู้ค้าน้ำตาลระหว่างประเทศจำนวน 74,350 เมตริกตันแล้ว จะต้องมีการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องดังต่อไปนี้

2.1 การจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม

เพื่อรองรับการซื้อขายน้ำตาลทรายที่เกิดขึ้น กองทุนฯ จะต้องจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มต่อกรมสรรพากร ตามหลักเกณฑ์ที่กรมสรรพากรกำหนด ซึ่งขณะนี้ได้ยื่นเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อกรมสรรพากรไว้แล้ว

2.2 การลงนามสัญญาซื้อขายน้ำตาลทรายระหว่างกองทุนกับผู้ค้าน้ำตาลระหว่างประเทศทั้ง 3 บริษัท

ผู้ค้าน้ำตาลทรายระหว่างประเทศทั้ง 3 บริษัท ได้จัดส่งสัญญาซื้อขายน้ำตาลทรายมายังกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายแล้ว ซึ่งคณะกรรมการจัดซื้อน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2553 ได้พิจารณาแล้วว่าสัญญาดังกล่าวจัดทำขึ้นเป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขที่กองทุนฯ กำหนด และได้มอบหมายให้นายภิรมย์ศักดิ์ สาสุนีย์ (ผู้อำนวยการใหญ่บริษัท ค้าผลผลิตน้ำตาล จำกัด) นายผรินทร์ อมาตยกุล (ผู้อำนวยการฝ่ายต่างประเทศกลุ่มน้ำตาลมิตรผล) และนายสุรัตน์ ชาติาขวสกุล

(ผู้จัดการทั่วไปบริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด) ร่วมกันตรวจสอบความถูกต้องอีกครั้งหนึ่ง ก่อนดำเนินการลงนาม ซึ่งคณะทำงานฯ ทั้ง 3 ท่าน ได้ตรวจสอบแล้ว เห็นว่าเป็นไปตามเงื่อนไขทุกประการ

อย่างไรก็ตามการลงนามสัญญาซื้อขายน้ำตาลดังกล่าว เป็นการทำนิติกรรมกับบุคคลภายนอก ซึ่งประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนเป็นผู้กระทำในนามของคณะกรรมการบริหารกองทุน ตามมาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 จึงต้องเสนอให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาให้ความเห็นชอบสัญญาทั้ง 3 ฉบับ รวมทั้งมอบหมายให้ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนเป็นผู้ลงนามในสัญญา เช่นเดียวกับการทำนิติกรรมทุกครั้งที่ผ่านมา

2.3 การจัดทำหนังสือรับรองการส่งมอบน้ำตาลทรายกรณีที่เกิดขึ้น ณ โกดังโรงงาน

เนื่องจากน้ำตาลบางส่วนที่ซื้อขายกันระหว่างผู้ค้าน้ำตาลต่างประเทศ (ผู้ขาย) และกองทุน (ผู้ซื้อ) ยังคงอยู่ที่โกดังโรงงาน ดังนั้น จึงต้องให้โรงงานน้ำตาลผู้ผลิตน้ำตาลทรายที่ผู้ค้าน้ำตาลทรายฯ ขาย ให้แก่กองทุนเป็นผู้รับรองคุณภาพและปริมาณต่อกองทุนฯ เช่นเดียวกับการปฏิบัติต่อผู้ค้าน้ำตาลระหว่างประเทศ

2.4 การฝากเก็บน้ำตาลทราย

เมื่อกองทุนฯ ชำระเงินค่าน้ำตาลทรายต่อผู้ขาย (ผู้ค้าน้ำตาลต่างประเทศทั้ง 3 ราย) แล้ว กรรมสิทธิ์ในน้ำตาลทรายย่อมตกมาเป็นของกองทุนฯ โดยน้ำตาลทรายที่ซื้อขายกันก็ยังคงจัดเก็บไว้ที่โกดังโรงงานหรือคลังสินค้า เพื่อกองทุนฯ จะจำหน่ายให้แก่ผู้ซื้อต่อไป ซึ่งอาจจะต้องใช้เวลาในการดำเนินการ ดังนั้น กรณีที่น้ำตาลยังอยู่ในโกดังโรงงานจึงต้องขอความร่วมมือขอฝากเก็บไว้ที่โรงงานก่อนโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย

2.5 การประกันภัยน้ำตาล

น้ำตาลที่กองทุนจัดซื้อมาไม่ว่าจะจัดเก็บไว้ที่คลังสินค้าหรือโกดังโรงงาน ได้มีการจัดทำประกันภัยไว้แล้ว เมื่อกรรมสิทธิ์โอนมาเป็นของกองทุนฯ จะต้องเปลี่ยนชื่อผู้รับประกันมาเป็นกองทุนฯ ด้วย ดังนั้น เพื่อความรวดเร็วในทางปฏิบัติ สำนักงานฯ จึงเห็นว่าไม่ควรจัดทำประกันภัยใหม่เพียงเปลี่ยนชื่อผู้รับประกันภัยในกรมธรรม์เดิม มาเป็นกองทุนฯ ก็น่าจะเพียงพอแล้ว

2.6 การตรวจรับน้ำตาลทราย

การซื้อขายน้ำตาลทรายในครั้งนี้เป็นกรณีพิเศษไม่ได้อยู่ภายใต้ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2537 ว่าด้วย การพัสดุ ดังนั้น การตรวจรับน้ำตาลทรายจึงเป็นหน้าที่ของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ทั้งนี้ได้ขอความร่วมมือไปยังศูนย์บริหารการผลิตฯ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งมีเจ้าหน้าที่ประจำอยู่ที่โรงงานน้ำตาล และคลังสินค้า ให้ช่วยตรวจสอบชนิด ปริมาณ และคุณภาพของน้ำตาลให้แล้ว

2.7 การขายน้ำตาลทราย

คณะกรรมการขายน้ำตาลทราย ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2553 และครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2553 ได้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการขายน้ำตาลให้แก่ผู้ซื้อน้ำตาลจากกองทุนฯ แล้วได้มีมติดังนี้

(1) ที่ประชุมเห็นพ้องกับสำนักงานกองทุนฯ ในการเสนอขายให้ผู้จำหน่ายน้ำตาลทราย (यीปีว) ที่มีประวัติการซื้อขายน้ำตาลทรายผ่านศูนย์บริหารการผลิตฯ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นการต่อเนื่องกันมาไม่น้อยกว่า 3 ปี ตามที่เสนอ และให้สำนักงานกองทุนฯ ไปบริหารจัดการให้ครบถ้วน ทั้งนี้ น้ำตาลที่ขายให้กับผู้ซื้อดังกล่าวนั้น ให้สำนักงานกองทุนฯ จัดสรรน้ำตาลที่จะมีการส่งมอบในเดือน กรกฎาคม-สิงหาคม 2553 จำนวน 27,900 เมตริกตัน ออกไปก่อน

(2) ให้สำนักงานกองทุนฯ ไปสำรวจข้อมูลรายละเอียดต่างๆ เพิ่มเติมว่า น้ำตาลส่วนที่เหลือจำนวน 46,450 เมตริกตัน ควรมีการขายไปสู่ผู้ซื้อรายอื่นๆ ด้วย เพื่อให้การกระจายน้ำตาลไปสู่ผู้ บริโภคโดยแท้จริงและอย่างกว้างขวาง เช่น สมาคมชาวไร่อ้อย อุตสาหกรรมจังหวัด พาณิชยจังหวัด เป็นต้น รวมทั้งให้นำข้อมูลกลางของกระทรวงพาณิชย์ที่สำรวจว่ามีพื้นที่ที่ขาดแคลนน้ำตาลมาประกอบการพิจารณาว่าควรกระจายน้ำตาลส่วนที่เหลือด้วย ทั้งนี้ ให้ดำเนินการโดยเร่งด่วน

(3) ที่ประชุมได้พิจารณาร่างสัญญาซื้อขายน้ำตาลทรายระหว่างกองทุนกับผู้ซื้อและมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำไปปรับปรุงแก้ไขตามความเห็นของที่ประชุม

(4) ให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายติดตามสถานการณ์น้ำตาลทรายอย่างใกล้ชิด หากสถานการณ์แปรเปลี่ยนไปในทางใด โดยเฉพาะความขาดแคลนน้ำตาลทรายยังคงอยู่ ให้เสนอประธานคณะกรรมการขายน้ำตาลทราย เรียกประชุมโดยเร็ว

มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ เสนอมติที่ประชุมดังกล่าวต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ พิจารณาดำเนินการต่อไป

(ที่ประชุมคณะกรรมการขายน้ำตาลทรายครั้งที่ 2/2553 รับรองมติครั้งนี้แล้ว)

สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายและศูนย์บริหารการผลิตฯ ได้เชิญयीปีวทั้ง 16 ราย มาหารือในรายละเอียดแล้วเมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2553 ผลการหารือสรุปได้ว่ามีयीปีว 12 ราย ยินดีให้ความร่วมมือกับกองทุนฯ ในการรับน้ำตาลทรายไปจำหน่ายให้เป็นไปตามนโยบายของภาคราชการ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายและกองทุนฯ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้บริโภค ทั้งนี้ ผู้แทนของयीปีวได้ขอให้กองทุนฯ เปลี่ยนเงื่อนไขที่กำหนดไว้กรณีวางมัดจำเป็นเงินสดหรือ Bank Guarantee จำนวนร้อยละ 5 ของมูลค่าน้ำตาลที่ซื้อขายกัน โดยขอเปลี่ยนเป็นเช็คลงวันที่ล่วงหน้าของयीปีวเอง เนื่องจากการซื้อขายน้ำตาลได้ชำระโดยโอนเงินเข้าบัญชีกองทุนฯ ล่วงหน้า 1 วันก่อนรับน้ำตาลอยู่แล้ว

2.8 กรณีค่าขนส่งน้ำตาลทราย

เนื่องจากราคาซื้อขายน้ำตาลทรายระหว่างผู้ค้าน้ำตาลต่างประเทศกับกองทุนฯ เป็นราคาส่งมอบ ณ คลังสินค้าส่งออก (กรุงเทพฯ /แหลมฉบัง/ศรีราชา) ซึ่งรวมราคาค่าขนส่งภายในประเทศ (โรงงานน้ำตาล – คลังสินค้าส่งออก) ไว้แล้ว แต่โดยข้อเท็จจริงน้ำตาลบางส่วนที่ขายยังคงอยู่ที่โกดังโรงงาน ซึ่งสำนักงานฯ เห็นว่ากองทุนฯ ควรขอให้โรงงานน้ำตาลนั้นๆ คืนค่าขนส่งให้แก่กองทุนฯ ตามอัตราที่กำหนดไว้ในการคำนวณราคาอ้อยฯ

ประเด็นพิจารณา

1. พิจารณาให้ความเห็นชอบสัญญาซื้อขายน้ำตาลทรายระหว่างผู้ค้าน้ำตาลต่างประเทศกับกองทุนฯ โดยมอบหมายให้ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เป็นผู้ลงนามสัญญาในนามคณะกรรมการบริหารกองทุน
2. พิจารณาขอความร่วมมือฝากเก็บน้ำตาลทรายไว้ที่โกดังโรงงานโดยไม่มีค่าใช้จ่าย
3. พิจารณากรณีการจัดทำประกันภัยน้ำตาลทรายตามความเห็นของสำนักงานฯ
4. พิจารณาให้ความเห็นชอบให้ขายน้ำตาลทรายจำนวน 27,900 เมตริกตัน ให้แก่ยี่ปัวที่มีประวัติการค้าขายน้ำตาลทรายผ่านศูนย์บริหารการผลิตฯ ตามที่คณะทำงานขายน้ำตาลทรายเสนอ
5. พิจารณากรณีการขายน้ำตาลทรายส่วนที่เหลือจำนวน 46,450 เมตริกตัน ให้แก่ผู้ซื้อรายอื่นๆ
6. พิจารณาหลักเกณฑ์ เงื่อนไขต่างๆ ในการขายน้ำตาลทรายให้แก่ยี่ปัวตามสัญญาซื้อขาย และข้อเสนอที่ยี่ปัวที่ขอเปลี่ยนมัดจำเป็นเช็คของยี่ปัวเอง
7. พิจารณาว่าสมควรขอให้โรงงานน้ำตาลคืนค่าขนส่งให้แก่กองทุนฯ หรือไม่
8. ประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

ความเห็นของที่ประชุม

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ให้ความเห็นว่า การกำหนดให้ยี่ปัววางเงินมัดจำให้ระบุด้วยว่า เก็บเงินมัดจำเพื่ออะไร ถ้าเป็นหนังสือค้ำประกันของธนาคาร (Bank guarantee) ค่าใช้จ่ายควรเป็นภาระของยี่ปัวเพราะวงเงินไม่สูง มอบหมายให้กองทุนฯ และศูนย์บริหารการผลิตฯหารือกับยี่ปัวต่อไป และขอทราบว่าการณีนี้อาจมีโรงงานกับยี่ปัวมีวิธีดำเนินการอย่างไร

นายคุณุตม์ นิรันตสุขรัตน์ ผู้แทนโรงงานน้ำตาล ชี้แจงว่า โดยทั่วไปจะขายเป็นเงินสด แต่ในกรณีนี้มีการทำสัญญาซื้อขาย กำหนดปริมาณน้ำตาลชัดเจน จึงจำเป็นต้องมีหลักประกัน ซึ่งในทางปฏิบัติมี 3 แบบ คือ

1. การวางเงินสดค้ำประกัน
2. การวางหนังสือค้ำประกันของธนาคาร (Bank guarantee)
3. การวางเช็คลงวันที่ล่วงหน้า

การวางเงินสดค้ำประกันจะเกิดภาวะกับยี่ปี่วมากที่สุด ถ้าเป็น Bank guarantee จะมีภาวะในเรื่องค่าธรรมเนียมประกอบกับจะต้องมีสถานภาพทางการเงินที่ดีด้วย ประเพณีปฏิบัติที่ทำกันมานานและเกิดความคล่องตัวทั้ง 2 ฝ่าย จะใช้การวางเช็คลงวันที่ล่วงหน้าเพราะค่าใช้จ่ายจะน้อยที่สุด แต่ถ้าเป็นเช็คส่วนตัวก็อาจจะมีปัญหาได้

นางปราณี ภาณีผล ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ให้ความเห็นว่า ผู้แทนกระทรวงการคลังเคยให้ความเห็นว่า ตามระเบียบของทางราชการ หน่วยงานราชการไม่สามารถรับชำระหนี้เป็นเช็คลงวันที่ล่วงหน้าได้ ดังนั้น ถ้าจะรับเป็นเช็คลงวันที่ล่วงหน้าให้หรือกับกรมบัญชีกลางก่อน แต่เพื่อความปลอดภัยควรเป็นหนังสือค้ำประกัน(Bank guarantee)

นายกำธร กิตติโชติทรัพย์ ผู้แทนชาวไร่อ้อย ชี้แจงว่า ในกรณีที่เกิดคดีความ ถ้าเป็น Bank guarantee จะขึ้นเงินไม่ได้ทันที ถ้าเป็นเช็คลงวันที่ล่วงหน้า ยี่ปี่วก็ยังมีควมรับผิดชอบทางอาญา และมีค่าใช้จ่ายที่ต่ำกว่า Bank guarantee ในการขายน้ำตาลยี่ปี่วจะมีกำไรน้อย เพราะน้ำตาลเป็นเคลสินค้าโซหน่วยไม่ใช่ตัวสินค้าหลัก

นางปราณี ภาณีผล ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ให้ความเห็นว่าสถานะของคนซื้อแตกต่างกัน ความผิดในเรื่องสัญญาซื้อขาย เรื่องความสามารถในการชำระหนี้เป็นคนละเรื่องกัน ถ้ารับเป็นเช็คลงวันที่ล่วงหน้า ถ้าเกิดปัญหาก็ต้องไปฟ้องร้องกัน ถือว่ามีความเสี่ยง อย่างไรก็ตามถ้าที่ประชุมจะรับเป็นเช็คลงวันที่ล่วงหน้าขอให้หรือกับกรมบัญชีกลางก่อน

นายคุณุตม์ นิรันตสุขรัตน์ ผู้แทนโรงงานน้ำตาล ให้ความเห็นว่า ในเมื่อการซื้อขายมีการกำหนดปริมาณที่แน่นอน ก็ต้องมีการวางหลักประกัน ถ้าเป็นเงินสดหรือหนังสือค้ำประกันของธนาคารจะเป็นภาระให้กับยี่ปี่ว แต่ถ้าเป็นเช็คลงวันที่ล่วงหน้าราชการไม่สามารถรับได้ ดังนั้น ถ้าเป็นหนังสือค้ำประกันของธนาคารกองทุนฯ จะเป็นผู้รับภาระในเรื่องค่าธรรมเนียมได้หรือไม่ จะได้ไม่เป็นภาระกับยี่ปี่ว

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ค่าธรรมเนียมคงไม่มากเท่าไร

นายวิวัฒน์ ตั้งปองผู้แทนโรงงานน้ำตาล ให้ความเห็นว่าในบางครั้งทางโรงงานเองจะให้วางเงินมัดจำไว้ แต่ถ้าจ่ายเงินก่อนก็จะมีปัญหา ประกอบกับกรมการส่วนราชการไม่เห็นด้วยเพื่อความปลอดภัยขอเป็นหนังสือค้ำประกันของธนาคาร

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน มอบหมายให้คุณบุญถิ่นไปเจรจาขอความร่วมมือกับยี่ปี่ว เนื่องจากทางกองทุนฯ มีระเบียบที่ต้องปฏิบัติตาม

เลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุน ให้ความเห็นว่าไม่เห็นด้วยกับนโยบายที่กองทุนฯ จะปล่อยน้ำตาลให้ยี่ปี่วทั้ง 16 ราย ซึ่งอยู่ที่กรุงเทพฯ ประกอบกับยังไม่เห็นแผนการกระจายน้ำตาลสู่ผู้บริโภคของยี่ปี่ว เกรงว่าจะไปถึงผู้บริโภคไม่ทั่วถึง และกองทุนฯ เองไม่สามารถตอบคำถามสื่อหรือยี่ปี่วรายอื่นๆ ได้ว่าทำไมต้อง 16 ราย ยี่ปี่วรายอื่นๆ ซึ่งมีคุณสมบัติตรงตามที่กองทุนฯ กำหนดทำไมไม่ได้ จะเกิดข้อครหาว่าไม่โปร่งใสดูเห็นด้วยกับแนวทางที่ 2 คือ ช่องทางการกระจายน้ำตาลทรายช่องทางอื่นๆ เช่น อุตสาหกรรมจังหวัด พาณิชย์จังหวัด และสมาคมชาวไร่อ้อยโดยตรงไม่ต้องผ่านยี่ปี่ว

นางปราณี ภาณีผล ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ เห็นด้วยกับคุณอิสสระเพราะการกระจายน้ำตาลในครั้งนี้ต้องการขายในราคาที่กำหนดและกระจายไปต่างจังหวัด ผู้บริโภค ดังนั้น เพื่อแก้ปัญหาให้ตรงจุดควรกระจายตามแนวทางที่ 2 ผ่านอุตสาหกรรมจังหวัด พาณิชย์จังหวัด สมาคมชาวไร่่ออกระทรวงพาณิชย์ก็ประสบกับปัญหาการกระจายน้ำตาล เหตุที่ทำให้น้ำตาลในต่างจังหวัดมีราคาแพง เพราะโรงงานน้ำตาลขาย 2 ราคา และขายแพงการกระจายน้ำตาลในครั้งนี้ไม่ใช่การกระจายในภาวะปกติ แต่เพื่อให้ถึงผู้บริโภคโดยตรงและเป็นเจตนารมณ์ของการซื้อขายน้ำตาลในครั้งนี้เพื่อการลักลอบออกไปขายแดนทางกระทรวงพาณิชย์ได้ออกมาตรการกำกับอยู่แล้วว่า การขนย้ายน้ำตาลจำนวน ต้นต้องขออนุญาต ในส่วนของกระทรวงพาณิชย์ไม่ทราบว่าว่ามีแผนกระจายน้ำตาลอย่างไร ถ้าต้องการข้อมูลสามารถขอจากพาณิชย์จังหวัดได้ทันที

นายบุญถิ่น โคตรศิริ ผู้อำนวยการศูนย์บริหารการผลิตชี้แจงว่า การกระจายน้ำตาลที่ต้องให้ยี่ปี่วที่คัดเลือกมา 16 ราย มี 2 ประเด็นหลักๆ คือ

1. เพื่อความรวดเร็ว
2. เพราะมีความมั่นใจว่ายี่ปี่วเหล่านี้สามารถกระจายน้ำตาลไปได้ทั่วทุกจังหวัด ทุกภาคของประเทศ

และมีประวัติที่ทำการค้ากับศูนย์บริหารการผลิตฯ มาเป็นสิบๆ ปี จนปัจจุบันเป็นรุ่นที่ 2-3 ก็ยังทำการค้ากับศูนย์บริหารฯ อยู่ และทางศูนย์บริหารฯ จะมีประวัติยี่ปี่วเหล่านี้ ซึ่งสามารถตรวจสอบได้ และเพื่อป้องกันการลักลอบไปขายแดน และย้อนกลับเข้ามายังประเทศเราอีก

นายกำธร กิตติโชติทรัพย์ ผู้แทนชาวไร่่ออชี้แจงว่า คุณอิสสระและผู้แทนกระทรวงพาณิชย์กังวลใจประเด็นผู้ซื้อ (ยี่ปี่ว) เหตุผลที่กองทุนซื้อน้ำตาลโควตา ค. เพื่อนำมาจำหน่ายภายในประเทศก็เพื่อเป็นการเข้าไปแทรกแซงกลไกตลาด ทุกอาทิตย์อย่างมีเสถียรภาพ ให้มีราคาอ่อนตัวลง ซึ่งขณะนี้ก็เริ่มมีภาพบวกขึ้นแล้ว เป็นจิตวิทยาอย่างหนึ่ง เพราะกลไกตลาดน้ำตาลเป็นสิ่งที่ยากมาก ที่กระทรวงพาณิชย์เอน้ำตาลไป 1 ล้านกระสอบ และกระจายได้แค่ 2 แสนกระสอบ สะท้อนให้เห็นว่ากลไกตลาดยากมาก กรณีคัดเลือกผู้ค้ำน้ำตาลที่มีประวัติการค้ากับศูนย์บริหารการผลิตฯ มายาวนาน หัวใจสำคัญที่สุดก็เพื่อให้ถึงผู้บริโภคจริงๆ เช่น SME รายย่อย ประชาชนทั่วไปที่ประกอบอาชีพในครัวเรือนที่ใช้น้ำตาล เช่น แม่ค้าขนมหวาน เป็นต้น ไม่ได้ต้องการให้อุตสาหกรรมใหญ่ๆ เพราะกลุ่มนี้จะเป็นน้ำตาลอีกกลุ่มหนึ่ง

นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล ผู้แทนสำนักงบประมาณเสนอว่า เห็นด้วยให้มีการกระจายน้ำตาลสู่ผู้บริโภคโดยเร็วและขอคุณแผนกระจายน้ำตาลขอยี่ปี่วทั้งหมด

นายวิวัฒน์ ตั้งปองผู้แทนโรงงานน้ำตาล เสนอว่า เห็นด้วยให้กระจายน้ำตาลโดยในช่วงแรกให้ยี่ปี่ว 16 รายก่อน กองทุนฯ และศูนย์บริหารฯ ต้องควบคุมและติดตามสถานการณ์เส้นทางน้ำตาลให้ใกล้ชิดว่าผลเป็นอย่างไร และที่สำคัญน้ำตาลจะต้องสู่ครัวเรือนผู้บริโภคจริงๆ

นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ ชี้แจงว่า เหตุผลที่ช่วงแรกกระจายน้ำตาดให้กับยี่ปี่ว 16 ราย เป็นการดำเนินการตามมติคณะทำงานขายน้ำตาดทราย ซึ่งเป็นกรดำเนินการกรณีพิเศษ และเร่งด่วน ที่จะต้องรีบดำเนินการกระจายน้ำตาดออกไปแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งจะต้องโปร่งใสและควบคุมได้

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ให้ความเห็นว่า ขณะนี้เรายังไม่ทราบยี่ปี่วทั้ง 16 รายมีความสามารถในการกระจายน้ำตาดได้แค่ไหน ไม่ปรากฏรายชื่อยี่ปี่วและเกรงว่ายี่ปี่วต่างจังหวัดจะไม่ได้รับน้ำตาด ประกอบกับกรรมการกองทุนฯ หลายท่านแสดงความห่วงใย เห็นควรเพิ่มจำนวนผู้ค้ำน้ำตาดรายอื่นๆ โดยสรุป ให้นำความเห็นของคณะกรรมการในเรื่องหนังสือค้ำประกัน จำนวนยี่ปี่ว และแผนกระจายน้ำตาดทั้ง 16 ราย มาพิจารณาอีกครั้ง

เลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุน ให้ความเห็นว่าคุณกำธรมองในเรื่องของการตลาด แต่การตัดสินใจซื้อน้ำตาดในครั้งนี้ วัตถุประสงค์ก็เพื่อกระจายไปสู่ผู้บริโภคโดยตรง การขายจึงควรกระจายให้ครอบคลุมทุกพื้นที่และในเมื่อมีช่องทางต่างๆ ในการกระจายน้ำตาด รวมทั้งมียี่ปี่วอีกเป็นจำนวนมาก ก็ควรใช้ช่องทางเหล่านั้นด้วย แต่ถ้าดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้วไม่ได้ผล สามารถมาที่ยี่ปี่วในกรุงเทพฯ ดำเนินการได้ และเราเองสามารถตอบคำถามสื่อและบุคคลภายนอกได้

นายคุณุตม์ นิรันตสุขรัตน์ ผู้แทนโรงงานน้ำตาด อยากทราบว่าระยะเวลาที่ใช้ในการจำหน่ายน้ำตาดครั้งนี้ แต่สุดท้าย Supply ต้องมากกว่า Deman ความต้องการในแต่ละสัปดาห์ 40,000 – 50,000 ตัน และระยะเวลาในการขนย้ายไม่ควรเกิน 5 สัปดาห์

มติที่ประชุม

1. เห็นชอบสัญญาซื้อขายน้ำตาดทรายระหว่างกองทุนอ้อยและน้ำตาดทราย (ผู้ซื้อ) และบริษัทผู้ค้ำน้ำตาดทรายต่างประเทศ (ผู้ขาย) ทั้ง 3 บริษัท โดยมอบหมายให้ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนเป็นผู้ลงนามสัญญาดังกล่าว ในนามคณะกรรมการบริหารกองทุนต่อไป
2. เห็นชอบให้มีการจัดทำหนังสือรับรองการส่งมอบน้ำตาดทรายกรณีที่เก็บรักษาไว้ ณ โกดังโรงงานน้ำตาด โดยให้โรงงานน้ำตาดซึ่งเป็นผู้ผลิตน้ำตาดทรายที่ผู้ค้ำน้ำตาดทรายขายให้แก่กองทุนฯ เป็นผู้รับรองคุณภาพและปริมาณต่อกองทุนฯ
3. เห็นชอบให้ขอความร่วมมือไปยังโรงงานน้ำตาดเพื่อฝากเก็บน้ำตาดทรายที่กองทุนฯ ซื้อมาจากผู้ค้ำน้ำตาดต่างประเทศและอยู่ระหว่างรอการจำหน่ายหรือขนย้ายโดยผู้ซื้อน้ำตาด ไว้ในโกดังโรงงานน้ำตาดโดยไม่คิดค่าใช้จ่ายจากกองทุน
4. เห็นชอบการขอความร่วมมือไปยังศูนย์บริหารการผลิตฯ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาดทราย ให้ตรวจสอบ ชนิด ปริมาณ คุณภาพและสถานที่จัดเก็บน้ำตาดทรายของกองทุนฯ

5. เห็นชอบให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จัดทำประกันภัยโดยระบุให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายผู้ถือกรรมสิทธิ์ในน้ำตาลทรายเป็นผู้รับประโยชน์จากการเอาประกันภัยในน้ำตาลทรายทั้งจำนวน

6. เห็นชอบให้แจ้งต่อโรงงานน้ำตาลซึ่งเป็นผู้ผลิตน้ำตาลที่ผู้ค้ำน้ำตาลต่างประเทศขายให้แก่กองทุนฯ และน้ำตาลนั้นยังคงจัดเก็บไว้ที่โกดังของโรงงานน้ำตาลนั้นๆ ให้คืนค่าขนส่งแก่กองทุนฯ เนื่องจากราคาน้ำตาลทรายที่ซื้อขายระหว่างกองทุนกับผู้ค้ำน้ำตาลต่างประเทศ เป็นราคาส่งมอบ ณ คลังสินค้าส่งออก (กรุงเทพ/แหลมฉบัง/ศรีราชา) ซึ่งรวมราคาค่าขนส่งภายในประเทศไว้แล้ว โดยค่าขนส่งที่จะคืนให้แก่กองทุนฯ ให้ใช้อัตราตามที่ได้กำหนดไว้ในการค้าอ้อยฯ

7. เห็นชอบตามที่คณะกรรมการขายน้ำตาลทรายเสนอให้ขายน้ำตาลทรายแก่ผู้ค้ำน้ำตาล (ยี่ปี่ว) ที่มีประวัติการซื้อขายน้ำตาลทรายผ่านศูนย์บริหารการผลิตฯ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นการต่อเนื่องกันมาไม่น้อยกว่า 3 ปี จำนวน 16 ราย และที่ประชุมมีมติให้เพิ่มจำนวนผู้ซื้อรายอื่นๆ ด้วย เช่น สมาคมชาวไร่อ้อย อุตสาหกรรมจังหวัด พาณิชยจังหวัด และผู้ค้ำน้ำตาลทรายในต่างจังหวัด โดยให้ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลทรายเสนอรายชื่อมา เพื่อให้มีการกระจายน้ำตาลไปสู่ผู้บริโภคที่ขาดแคลนอย่างทั่วถึง โดยให้จัดสรรจากน้ำตาลที่จะมีการส่งมอบในเดือนกรกฎาคม-สิงหาคม 2553 จำนวน 27,900 เมตริกตันออกไปก่อน ทั้งนี้ ให้สำนักงานกองทุนอ้อย และน้ำตาลทราย และศูนย์บริหารการผลิต ร่วมกันติดตามตรวจสอบประเมินผลการกระจายน้ำตาลดังกล่าวอย่างใกล้ชิด แล้วรายงานผลต่อคณะกรรมการขายน้ำตาลทรายทุกระยะ

8. ให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ดำรวจข้อมูลรายละเอียดต่างๆ เพิ่มเติมว่าน้ำตาลส่วนที่เหลือจำนวน 46,450 เมตริกตัน ควรมีการขายไปสู่ผู้ซื้อรายอื่นๆ ด้วย เพื่อให้มีการกระจายน้ำตาลไปสู่ผู้บริโภคอย่างแท้จริงและกว้างขวาง โดยให้นำข้อมูลกลางของกระทรวงพาณิชย์ที่ได้มีการสำรวจพื้นที่ขาดแคลนน้ำตาลมาประกอบการพิจารณาการกระจายน้ำตาลส่วนที่เหลือ ทั้งนี้ให้ดำเนินการโดยเร่งด่วน

9. ที่ประชุมเห็นชอบสัญญาซื้อขายน้ำตาลทรายขาวและหรือน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ระหว่างกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ผู้ขาย) กับผู้ค้ำน้ำตาลทราย (ผู้ซื้อ) ตามที่คณะกรรมการขายน้ำตาลทรายเสนอ

10. มอบหมายให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และศูนย์บริหารการผลิตฯ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ติดตามสถานการณ์น้ำตาลทรายอย่างใกล้ชิด หากสถานการณ์น้ำตาลขาดแคลนยังคงอยู่ ให้เสนอประธานคณะกรรมการขายน้ำตาลทรายเรียกประชุมโดยเร็ว

โดยที่การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนข้างต้นทั้งหมดเป็นรายละเอียดในทางปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ 6/2553 เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2553 คณะกรรมการบริหารกองทุนจึงให้นำเสนอต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

วาระที่ 5 การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการมอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 13/2553 เมื่อวันอังคารที่ 13 กรกฎาคม 2553 ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนได้รับทราบ

วาระที่ 6 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

6.1 รายงานผลการชำระหนี้เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

เลิกประชุมเวลา 16.10 น.

(นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง)

ผู้จดยางานการประชุม

(นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง)

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ผู้ตรวจรายงานการประชุม