

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน
ในการประชุมครั้งที่ 15/2553
วันพุธที่ 25 สิงหาคม 2553 เวลา 09.30 น.
ณ ห้องประชุมชุมชนห้วยวัน ชั้น 3 ตึกกระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายอำนาจ ปะติเส		ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
2. นายประเสริฐ ตปนียางกูร	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
3. นายนพดล บุรณะธำ	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	รองประธานกรรมการ
4. นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล	ผู้แทนสำนักงานประมง	กรรมการ
5. นางอุไร ร่มโพธิ์หยก	ผู้แทนกระทรวงการคลัง	กรรมการ
6. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
7. นายมนตรี วิเศษประสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
8. นายพรศักดิ์ ไชยวาทกิจ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
9. นายวิวัฒน์ ตั้งปอง	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
10. นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่เข้าประชุม

1. นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์	ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	তিরাকการอื่น
2. นางปราณี ภาชีผล	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	তিরাকการอื่น
3. นายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน	তিরাকการอื่น

ผู้เข้าร่วมประชุมแทนกรรมการ

1. นายวิชัย โกอุดมวิทย์	แทนนางปราณี ภาชีผล	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์
2. นายคมกริช นาคะลักษณะ	แทนนายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
2. นายบัญชา คันตชุมภู	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
3. นายชาคร ญัตติพิพร	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

- | | |
|--------------------------------|-------------------------------------|
| 4. นางสาวพัชรีณี จันทูมา | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 5. นางสาวผุสดี เรืองสุข | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 6. นางสาวพรพนจิตรา ม่วงใหญ่ | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 7. นางสาวมณีรัตน์ ศรีปรัชญากุล | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 8. นายสุขชัย วีวัฒน์นภากุล | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 9. นางสาวมลิวลย์ นิลแสง | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 10. นางสาวพรทิพย์ ศรีภาณุวัฒน์ | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 11. นายรังสิต เขียงราช | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 12. นายอภิจิณ โชติกเสถียร | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 13. นายสมคิด บรรยาย | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 14. นางพรทิพย์ เกตุมา | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 15. นายบุญถิ่น โคตรศิริ | ศูนย์บริหารการผลิตฯ |
| 16. นายวินัย ใฝ่เมตตา | ศูนย์บริหารการผลิตฯ |
| 17. นางวีณา บรรเลงจิต | สำนักงบประมาณ |
| 18. นางสาวนวรา นาคเวก | กระทรวงพาณิชย์ |
| 19. นางสาววลัย ศรีเมือง | 3 สมาคมโรงงานน้ำตาล |
| 20. นายประยุทธ์ ทิพย์ภวังค์ | สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล |
| 21. นายรุ่งโรจน์ รุจิอนันต์ | สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย |
| 22. นางสาวบุษบา เรืองสุข | สหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย |
| 23. นายเกียรติก้อง มงคลลักษณ์ | สหพันธ์ชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย |
| 24. นางสาวแพรวภัทธา ทองลิ้ม | ชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยภาคอีสาน |
| 25. นายสุวัฒน์ อินทร์เฉลียว | สมาคมชาวไร่อ้อยเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ |
| 26. นายเนวรัตน์ อินทศสิงห์ | สมาคมชาวไร่อ้อยชายแดนบูรพา |

เริ่มประชุมเวลา 09.40 น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุม นายประเสริฐ ตปนียางกูร เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้กล่าวเปิดประชุมโดยมีนายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์ เป็นเลขานุการคณะกรรมการ และนายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้เสนอเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม

วาระที่ 1 เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน แจ้งว่า วันนี้คณะทำงานจัดซื้อน้ำตาลทรายประชุมครั้งที่ 5/2553 เวลา 08.30 น. ซึ่งได้ประชุมไปแล้ว ประเด็นพิจารณาคือการหารือต่อกรมสรรพากรเกี่ยวกับภาษีมูลค่าเพิ่มระหว่างโรงงานกับผู้ค้าต่างประเทศ ซึ่งจะพิจารณาในคณะกรรมการบริหารกองทุนในวาระอื่นๆ

วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม

นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ ขอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมครั้งที่ 14/2553 เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2553

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 14/2553 เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2553 โดยไม่มีการแก้ไข

ทั้งนี้หากคณะกรรมการท่านใดประสงค์จะแก้ไขรายงานการประชุมครั้งดังกล่าวอีก ให้แจ้งต่อฝ่ายเลขานุการภายใน 1 สัปดาห์

วาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา

3.1 เรื่อง การขายน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. จำนวน 27,900 เมตริกตัน

นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ มอบหมายให้นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ สรุปเรื่องดังกล่าวดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะทำงานขายน้ำตาลทราย ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2553 ได้พิจารณาเรื่อง หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการขายน้ำตาลทรายขาว/น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. ให้แก่ผู้ซื้อน้ำตาล ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้เสนอให้ขายน้ำตาลดังกล่าวให้แก่ผู้ซื้อจำนวน 16 ราย ที่มีประวัติซื้อน้ำตาลผ่านศูนย์บริหารการผลิตฯ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นการต่อเนื่องกันมาไม่น้อยกว่า 3 ปี โดยที่ประชุมได้มีมติดังนี้

(1) ที่ประชุมเห็นพ้องกับสำนักงานกองทุนฯ ในการเสนอขายให้ผู้จำหน่ายน้ำตาลทรายที่มีประวัติการซื้อน้ำตาลทรายผ่านศูนย์บริหารการผลิตฯ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นการต่อเนื่องกันมาไม่น้อยกว่า 3 ปี ตามที่เสนอ และให้สำนักงานกองทุนฯ ไปบริหารจัดการให้ครบถ้วน ทั้งนี้

น้ำตาลที่ขายให้กับผู้ซื้อดังกล่าวนั้น ให้สำนักงานกองทุนฯ จัดสรรน้ำตาลที่จะมีการส่งมอบในเดือน กรกฎาคม-สิงหาคม 2553 จำนวน 27,900 เมตริกตัน ออกไปก่อน

(2) ให้สำนักงานกองทุนฯ ไปสำรวจข้อมูลรายละเอียดต่างๆ เพิ่มเติม ว่าน้ำตาลส่วนที่เหลือจำนวน 46,450 เมตริกตัน ควรจะมีการกระจายไปสู่ผู้ซื้อรายอื่นๆ เพื่อให้การกระจายน้ำตาลไปสู่ผู้บริโภคโดยแท้จริงและอย่างกว้างขวาง เช่น สมาคมชาวไร่่อ้อย อุตสาหกรรมจังหวัด พาณิชยจังหวัด เป็นต้น รวมทั้งให้นำข้อมูลกลางของกระทรวงพาณิชย์ที่สำรวจว่ามีพื้นที่ที่ขาดแคลนน้ำตาลมาประกอบการพิจารณาว่าควรกระจายน้ำตาลส่วนที่เหลือด้วย ทั้งนี้ ให้ดำเนินการโดยเร่งด่วน

(3) ที่ประชุมได้พิจารณาร่างสัญญาซื้อขายน้ำตาลทรายระหว่างกองทุนกับผู้ซื้อและมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำไปปรับปรุงแก้ไขต่อไป

(4) ให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายติดตามสถานการณ์น้ำตาลทรายอย่างใกล้ชิด หากสถานการณ์แปรเปลี่ยนไปในทางใด โดยเฉพาะความขาดแคลนน้ำตาลทรายยังคงอยู่ ให้เสนอประธานคณะทำงานฯ เรียกประชุมโดยเร็ว

มอบหมายให้สำนักงานกองทุน เสนอมติที่ประชุมดังกล่าวต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาดำเนินการต่อไป

1.2 คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 14/2553 เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2553 ได้พิจารณาข้อเสนอของคณะทำงานขายน้ำตาลทรายข้างต้น โดยที่ประชุมได้มีมติดังต่อไปนี้

(1) เห็นชอบตามที่คณะทำงานขายน้ำตาลทรายเสนอให้ขายน้ำตาลทรายแก่ผู้ค้ำน้ำตาล (ยี่ปั้ว) ที่มีประวัติการซื้อขายน้ำตาลทรายผ่านศูนย์บริหารการผลิตฯ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นการต่อเนื่องกันมาไม่น้อยกว่า 3 ปี จำนวน 16 ราย และที่ประชุมมีมติให้เพิ่มจำนวนผู้ซื้อรายอื่นๆ ด้วย เช่น สมาคมชาวไร่่อ้อย อุตสาหกรรมจังหวัด พาณิชยจังหวัด และผู้ค้ำน้ำตาลทรายในต่างจังหวัด โดยให้ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลทรายเสนอรายชื่อมา เพื่อให้มีการกระจายน้ำตาลไปสู่ผู้บริโภคที่ขาดแคลนอย่างทั่วถึง โดยให้จัดสรรจากน้ำตาลที่จะมีการส่งมอบในเดือนกรกฎาคม-สิงหาคม 2553 จำนวน 27,900 เมตริกตัน ออกไปก่อน ทั้งนี้ ให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และศูนย์บริหารการผลิต ร่วมกันติดตามตรวจสอบประเมินผลการกระจายน้ำตาลดังกล่าวอย่างใกล้ชิด แล้วรายงานผลต่อคณะทำงานขายน้ำตาลทรายทุกระยะ

(2) ให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย สำรวจข้อมูลรายละเอียดต่างๆ เพิ่มเติมว่าน้ำตาลส่วนที่เหลือจำนวน 46,450 เมตริกตัน ควรมีการขายไปสู่ผู้ซื้อรายอื่นๆ ด้วย เพื่อให้มีการกระจายน้ำตาลไปสู่ผู้บริโภคอย่างแท้จริงและกว้างขวาง โดยให้นำข้อมูลกลางของกระทรวงพาณิชย์ที่ได้มีการสำรวจพื้นที่ที่ขาดแคลนน้ำตาลมาประกอบการพิจารณาการกระจายน้ำตาลส่วนที่เหลือ ทั้งนี้ให้ดำเนินการโดยเร่งด่วน

(3) มอบหมายให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และศูนย์บริหารการผลิตฯ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ติดตามสถานการณ์น้ำตาลทรายอย่างใกล้ชิด หากสถานการณ์น้ำตาลขาดแคลนยังคงอยู่ ให้เสนอประธานคณะทำงานขายน้ำตาลทรายเรียกประชุมโดยเร็ว

โดยที่การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนข้างต้นทั้งหมดเป็นรายละเอียดในทางปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 6/2553 เมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2553 คณะกรรมการบริหารกองทุนจึงให้นำเสนอต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

2 ข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา

2.1 คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 8/2553 เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2553 ได้มีมติรับทราบ มติคณะกรรมการบริหารกองทุนดังกล่าว และให้กองทุนฯ ดำเนินการตามมติ คณะกรรมการบริหารกองทุนต่อไป

2.2 คณะทำงานขายน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2553 ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าขณะนี้กองทุนได้แจ้งขอรับมอบน้ำตาลทรายงวดส่งมอบเดือนกรกฎาคม-สิงหาคม 2553 จากบริษัท Louis Dreyfus จำกัด และบริษัท August Topfer จำกัด รวมจำนวน 27,900 เมตริกตัน (279,000 กระสอบ) แล้ว ดังนั้น เพื่อให้ให้น้ำตาลจำนวนดังกล่าวถูกกระจายออกไปแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนของผู้บริโภคได้อย่างทันทั่วทั้ง รวมทั้งลดภาระค่าใช้จ่ายในการฝากเก็บ และค่าประกันภัยของกองทุน ที่ประชุมจึงเห็นควรให้ขายน้ำตาลทรายของกองทุน จำนวน 27,900 เมตริกตัน ให้แก่ผู้ค้าน้ำตาลทรายทั้ง 16 ราย ซึ่งที่ประชุมคณะทำงานขายน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2553 ได้เคยมีมติเห็นชอบไว้แล้ว โดยที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการแจ้งต่อผู้ค้าน้ำตาลทรายทั้ง 16 ราย จัดทำแผนการกระจายน้ำตาลทรายเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน เพื่อพิจารณาว่าสามารถกระจายน้ำตาลทรายได้ครอบคลุมพื้นที่ได้มากน้อยเพียงใด หากมีความจำเป็นให้เพิ่มจำนวนผู้ซื้อน้ำตาลทรายรายอื่นๆ ได้ตามที่จะเห็นสมควร

2.3 ขณะนี้การซื้อขายน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. จำนวน 74,350 เมตริกตัน ระหว่างกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ผู้ซื้อ) และบริษัทผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศทั้ง 3 บริษัท ได้มีการลงนามสัญญาซื้อขายกันแล้วเมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2553 และต่อมาเมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2553 สำนักงานกองทุนฯ ได้ประสานงานกับบริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด เพื่อแจ้งให้บริษัท Louis Dreyfus จำกัด และบริษัท August Topfer จำกัด ส่งมอบน้ำตาลทรายงวดส่งมอบเดือนกรกฎาคม-สิงหาคม 2553 จำนวน 27,900 เมตริกตัน ให้กองทุนแล้ว

สำหรับแผนการกระจายน้ำตาลทรายปรากฏว่ามีผู้ค้าน้ำตาลทรายจำนวน 13 รายจาก 16 ราย ยื่นแผนต่อสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย แล้วเมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2553 โดยทั้ง 13 รายขอซื้อน้ำตาลทรายจากกองทุนฯ ไปจำหน่ายจำนวน 71,245 กระสอบ (100 กส.) ต่อสัปดาห์

2.4 นอกจากกรณีของผู้ค้าน้ำตาลทั้ง 13 รายข้างต้นแล้ว ยังมีข้อมูลการสำรวจความต้องการน้ำตาลทรายของกระทรวงพาณิชย์ และสถาบันชาวไร่อ้อย 3 สมาคมโรงงาน ที่แจ้งความประสงค์เข้ามาที่สำนักงานกองทุนฯ ดังนี้

2.4.1 ความต้องการน้ำตามข้อมูลกระทรวงพาณิชย์ 24,711 ตัน/สัปดาห์

2.4.2 สถาบันชาวไร่อ้อย

- (1) สมาคมชาวไร่อ้อยเพชรบูรณ์ 260 ไร่ (100 กก./กส.)
- (2) สมาคมเกษตรกรชายแดนบูรพา 300 ไร่ (100 กก./กส.)
- (3) สมาคมชาวไร่อ้อยเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ 260 ไร่ (100 กก./กส.)
- (4) สมาคมชาวไร่อ้อยสุรินทร์ (ไม่ระบุจำนวน)
- (5) สมาคมชาวไร่อ้อยเขต 6 กำแพงเพชร (ไม่ระบุจำนวน)

2.4.3 3 สมาคมโรงงานอยู่ระหว่างการสำรวจข้อมูลความต้องการน้ำตาลทราย

3 ข้อเสนอประกอบการพิจารณา

3.1 การขายน้ำตาลทรายชุดแรก จำนวน 27,900 เมตริกตัน

คณะกรรมการบริหารกองทุน ได้มีมติเมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2553 ให้จัดซื้อน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. จำนวน 74,350 เมตริกตัน จากผู้ค้าน้ำตาลต่างประเทศ จำนวน 3 บริษัท ซึ่งจนถึงขณะนี้ระยะเวลาได้ล่วงเลยมาพอสมควรแล้ว จึงมีความจำเป็นต้องรีบดำเนินการจำหน่ายน้ำตาลออกไปแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้บริโภคโดยเร็ว โดยน้ำตาลทรายงวดส่งมอบเดือน กรกฎาคม-สิงหาคม 2553 จำนวน 27,900 เมตริกตันที่กำลังจะได้รับมอบให้ดำเนินการตามที่คณะทำงานขายน้ำตาลทรายเสนอ ให้จัดจำหน่ายผ่านผู้ค้าน้ำตาลทรายจำนวน 13 ราย ตามแผนการกระจายน้ำตาลที่ผู้ค้าทั้ง 13 รายเสนอ

3.2 การควบคุมให้ผู้ซื้อปฏิบัติตามสัญญา

วัตถุประสงค์ของโครงการนี้คือ การกระจายน้ำตาลทรายที่จัดซื้อโดยเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายลงไปสู่ผู้บริโภคอย่างทั่วถึงในราคาที่เป็นธรรม ดังนั้น ผู้ซื้อจะต้องปฏิบัติตามสัญญาซื้อขายที่จัดทำไว้ต่อกองทุนโดยเคร่งครัด

สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และศูนย์บริหารการผลิตฯ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้วางมาตรการในการติดตาม ควบคุม ตรวจสอบการปฏิบัติตามสัญญาของผู้ค้าน้ำตาลทราย ไว้ดังต่อไปนี้

(1) ให้ศูนย์บริหารการผลิตฯ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย มอบหมายให้เขตประสานงานของศูนย์ฯ ทั้ง 9 เขต และหน่วยควบคุมประจำโรงงานน้ำตาลทั้ง 47 โรงงานทำหน้าที่ติดตาม ควบคุม ตรวจสอบการปฏิบัติตามสัญญาของผู้ค้าน้ำตาลทรายทั้ง 13 ราย ตามแผนการกระจายน้ำตาลที่เสนอต่อกองทุน ในกรณีที่พบการปฏิบัติผิดสัญญา ให้รายงานต่อศูนย์บริหารการผลิตฯ ส่วนกลางทันที

(2) จัดเจ้าหน้าที่จากฝ่ายควบคุมฯ ของศูนย์บริหารการผลิตฯ ในส่วนกลางรวม 5 ชุด เป็นชุดปฏิบัติการพิเศษคอยติดตาม เส้นทางน้ำตาลและสุ่มตรวจสอบการดำเนินงานของผู้ค้ำน้ำตาลว่าเป็นไปตามแผนการกระจายน้ำตาลหรือไม่เพียงใด โดยให้ชุดปฏิบัติการพิเศษดังกล่าวประสานงานกับตำรวจชุดปฏิบัติการของคณะทำงานป้องกันและปราบปรามน้ำตาลสูญหาย ที่มีพันตำรวจเอกทนาย อภิชาติเสนีย์ เป็นหัวหน้าทีมเพื่อดูแลไม่ให้เกิดการลักลอบนำน้ำตาลออกไปขายตามแนวชายแดนทุกด้าน

(3) ขอความร่วมมือจากสถาบันชาวไร่อ้อยในแต่ละพื้นที่ ช่วยตรวจสอบการดำเนินการในเรื่องนี้อีกส่วนหนึ่งด้วย

(4) ผู้ค้ำน้ำตาลที่ปฏิบัติผิดสัญญานอกจากจะถูกบอกเลิกสัญญาแล้ว จะถูกริบหลักประกันที่วางไว้ต่อกองทุน และอาจจะถูกตัดสิทธิ์ในการซื้อขายน้ำตาลผ่านศูนย์บริหารการผลิตฯ ต่อไปในอนาคต

1.3 การจัดสรรน้ำตาลทรายเข้าสู่ตลาด

การจำหน่ายน้ำตาลของกองทุนชุดแรก จำนวน 27,900 เมตริกตัน และส่วนที่เหลืออีก 46,450 เมตริกตัน เข้าไปในตลาดจะต้องดำเนินการให้เหมาะสมกับระยะเวลาที่เหลือจนถึงสิ้นปี 2553 ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญกับตลาดในเชิงจิตวิทยาอย่างมาก ถ้าจำหน่ายเร็วเกินไปจะทำให้น้ำตาลขาดตลาดในช่วงปลายปี ซึ่งจะทำให้เกิดการตั้งตัวราคาจะสูงขึ้น แต่ถ้าหากจำหน่ายน้อยเกินไป จะไม่ทำให้สถานการณ์ตั้งตัวในขณะนี้ดีขึ้น ดังนั้น จึงต้องบริหารน้ำตาลทั้ง 2 ส่วน คือ ส่วนของโรงงานน้ำตาลที่ขึ้นงวดสัปดาห์ละ 404,000 กระสอบ กับส่วนของกองทุนให้เหมาะสมกัน โดยใช้น้ำตาลของกองทุนเข้าไปเสริมน้ำตาลงวดปกติของโรงงานสัปดาห์ละ 50,000 กระสอบ จะทำให้มีน้ำตาลกระจายเข้าไปในตลาดสัปดาห์ละ 454,000 กระสอบ เริ่มตั้งแต่วันที่ 6 สิงหาคม 2553 เป็นต้นไป จะสร้างความสมดุลให้ตลาดได้ดี และจะมีน้ำตาลของกองทุนจำหน่ายทุกสัปดาห์จนถึงสิ้นเดือนพฤศจิกายนเป็นอย่างน้อย และในระหว่างการบริหารนี้หากสัปดาห์ใดที่ต้องการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพิ่มขึ้น เช่น จาก 50,000 กระสอบ เป็น 100,000 กระสอบ ก็จะลดงวดจำหน่ายของโรงงานให้น้อยลง (โดย กอน.) เช่น อาจขึ้นงวดสัปดาห์นั้นเพียง 60-70% ก็ได้ และจะทำให้น้ำตาลที่ลดลง 30 – 40% กลับไปสอดแทรกงวดที่ 51-52 ที่นำไปขึ้นงวดก่อนหน้านั้นแทน โดยทั้งหมดนี้ศูนย์บริหารการผลิตฯ จะต้องติดตามสถานการณ์น้ำตาลอย่างใกล้ชิดทุกสัปดาห์ และทำสรุปผลการจำหน่ายเสนอประธานคณะทำงานขายน้ำตาลทรายทราบทุกระยะ

การจัดสรรน้ำตาลจำนวน 27,900 เมตริกตัน ให้แก่ผู้ค้าแต่ละรายนั้น ให้จัดสรรตามความสมัครใจและตามขีดความสามารถในการกระจายน้ำตาลของผู้ค้า ซึ่งผลของการหารือในเบื้องต้นกับผู้ค้าทั้ง 13 ราย เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2553 ทุกรายยินดีให้ความร่วมมือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดขึ้น สำหรับปริมาณน้ำตาลที่จะจัดสรรให้ปรับลดจากจำนวนที่ผู้ค้ำน้ำตาลเสนอมา 71,245 กระสอบ/สัปดาห์ เหลือ 50,000 กระสอบ/สัปดาห์ โดยสำนักงานฯ เห็นควรให้ปรับลดจากผู้ค้ารายใหญ่ลงตามที่จะเห็นสมควร

1.4 การประเมินผลการดำเนินการ

สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และศูนย์บริหารการผลิตฯ จะร่วมกันประเมินผลการดำเนินงานโครงการนี้ โดยวิเคราะห์จากรายงานของเขตประสานงานทั้ง 9 เขต หน่วยควบคุมการผลิตประจำโรงงานน้ำตาลทั้ง 47 โรงงาน ชุดปฏิบัติงานของศูนย์บริหารการผลิตฯ และสถาบันชาวไร่อ้อย ตลอดจนตัวเลขการจำหน่ายในแต่ละงวดเพื่อปรับปรุงการดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์

1.5 การจัดสรรน้ำตาลให้ผู้ซื้อรายอื่นๆ

ในกรณีที่กองทุนฯ จัดสรรน้ำตาลชุดแรกจำนวน 279,000 กระสอบ ออกไปขึ้นงวดสัปดาห์ละ 50,000 กระสอบ จะสามารถนำไปจัดสรรได้ประมาณ 6 งวด (งวดที่ 6 จัดสรรได้เพียง 29,000 กระสอบ) ดังนั้นผู้ซื้อรายอื่นๆ เช่น กระทรวงพาณิชย์ (แจ้งความต้องการ 247,110 กระสอบ/สัปดาห์) สถาบันชาวไร่อ้อย(อยู่ระหว่างสำรวจความต้องการและกำหนดวิธีปฏิบัติ) และ 3 สมาคมโรงงาน (อยู่ระหว่างสำรวจความต้องการของผู้ซื้อ) ควรจัดสรรจากน้ำตาลที่เหลือ (ชุดที่ 2) จำนวน 46,950 เมตริกตัน

1.5.1 กรณีของสถาบันชาวไร่อ้อย

การจัดสรรน้ำตาลส่วนที่เหลือในชุดที่ 2 จำนวน 46,450 เมตริกตัน เห็นควรจัดสรรบางส่วนให้สถาบันชาวไร่อ้อยที่มีความประสงค์จะนำน้ำตาลไปจำหน่ายเพื่อช่วยเหลือผู้บริโภคหรือสมาชิกในท้องถิ่นได้ตามสมควร ทั้งนี้ ควรต้องกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้ถือปฏิบัติด้วย เช่น

- ชื้อเงินสดโดยโอนเงินเข้าบัญชีกองทุนก่อนรับน้ำตาล 1 วัน
- ราคาขาย (น้ำตาลรีไฟน์)
 - กองทุนขายให้สถาบันชาวไร่อ้อย 1,070 บาท/กระสอบ (50 กก.)
 - สถาบันนำไปขายปลีกในราคา 23.50 บาท/กก. (1,175 บาท/กส.)
- ต้องขายโดยตรงให้กับผู้บริโภคหรือสมาชิกสถาบันฯ ในสถานที่ที่เหมาะสม เช่น ที่ทำการสถาบัน, สถานที่ราชการ, ตลาดชุมชนฯ
- น้ำตาลที่ขายไม่มีบรรจุถุง 1 กก. ดังนั้นต้องขายทั้งกระสอบ (50 กก.) โดยผู้บริโภคหรือสมาชิก ตั้งแต่ 4 ครอบครัวขึ้นไปร่วมกันซื้อและนำสำเนาทะเบียนบ้านหรือบัตรประชาชนมาเป็นหลักฐานประกอบ
- ให้มีเจ้าหน้าที่ของศูนย์บริหารการผลิตฯ ประจำหน่วยหรือเขตประสานงานร่วมสังเกตการณ์ในการขายด้วยทุกครั้ง

4 ประเด็นพิจารณา

1.1 พิจารณาให้ความเห็นชอบให้ผู้ค้าน้ำตาลทั้ง 13 ราย เป็นผู้จำหน่ายน้ำตาลชุดแรกจำนวน 27,900 เมตริกตันตามแผนการกระจายน้ำตาล เพื่อประกอบการทำสัญญาซื้อขายน้ำตาลทราย ต่อไป

1.2 พิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการควบคุมให้ผู้ซื้อปฏิบัติตามสัญญา ตาม 3.2

1.3 พิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดสรรน้ำตาลทรายเข้าสู่ตลาดและแนวทางการประเมินผล ตาม 3.3และ3.4

1.4 พิจารณากรณีผู้ซื้อน้ำตาลทรายรายอื่นๆ ตาม 3.5

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นว่าการขายน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. ของกองทุนฯ จำนวน 74,350 เมตริกตัน ให้แก่ผู้ค้ำน้ำตาลทราย ควรจะต้องดำเนินการอย่างทั่วถึง และเป็นธรรมกับผู้ค้ำทุกราย แต่เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องรีบดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้บริโภคให้ทันต่อสถานการณ์ ที่ประชุมจึงได้มีมติว่าเมื่อกองทุนฯ ได้รับมอบน้ำตาลทรายจากผู้ขาย (TRADERS) แล้วให้คณะทำงานขายน้ำตาลทรายจัดสรรให้กับผู้ค้ำที่มีความพร้อมก่อนในสัปดาห์แรกของการขายต่อจากนั้นให้พิจารณาจำหน่ายให้กับผู้ค้ำทุกรายที่แจ้งความประสงค์ และให้คณะทำงานขายน้ำตาลทรายมีอำนาจในการพิจารณาจัดสรรน้ำตาลทรายของกองทุนฯ เพื่อสมทบกับน้ำตาลทรายงวดจำหน่ายปกติได้ตามความเหมาะสม รวมทั้งให้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายน้ำตาลทราย การชำระเงิน การขออนุญาต การส่งมอบและการขนย้ายน้ำตาลทราย โดยให้คำนึงถึงความสะดวก รวดเร็วเป็นไปอย่างคล่องตัว

วาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

4.1 เรื่อง โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งและโครงการสินเชื่อสำหรับจัดซื้อรถตัดอ้อย

นายอิสสระ ถวิลเดมิทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ มอบหมายให้นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ สรุปเรื่องดังกล่าวดังนี้

1. คณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 8/2553 เมื่อวันที่ 24 พฤษภาคม 2553 ได้มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งและโครงการสินเชื่อสำหรับจัดซื้อรถตัดอ้อย และแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข การบริหารโครงการทั้ง 2 โครงการต่อไป

2. คณะทำงานฯ ได้ประชุมพิจารณาเรื่องดังกล่าวจำนวน 2 ครั้งจนมีข้อสรุปแล้วนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณา

3. คณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 9/2553 เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2553 ได้พิจารณาแล้วมีมติให้ความเห็นชอบโครงการตามที่คณะทำงานเสนอแล้วให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาเห็นชอบตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฉบับที่ 1/2532 ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายต่อไป

4. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในคราวประชุมครั้งที่ 8/2553 เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2553 ได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบในหลักการโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งและโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อยตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอ และให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายโดยคณะกรรมการบริหารกองทุนดำเนินการต่อไป

ข้อเท็จจริง

ในการพิจารณาของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2553 นั้น ผู้แทนโรงงานน้ำตาลได้มีความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

1. ตามที่ทั้ง 2 โครงการกำหนดให้โรงงานน้ำตาลเป็นผู้ค้ำประกันหนี้เงินกู้ให้แก่ชาวไร่อ้อย และให้โรงงานน้ำตาลยินยอมรับผิดชอบอย่างลูกหนี้ร่วมจะเกิดปัญหาในทางปฏิบัติของโรงงานน้ำตาลเนื่องจากการเข้าค้ำประกันหนี้และรับผิดชอบอย่างลูกหนี้ร่วมต้องขออนุญาตสถาบันการเงินซึ่งเป็นเจ้าหนี้หลัก และอาจจะไม่ได้รับอนุญาตจากสถาบันการเงินนั้นได้ ประกอบกับโรงงานน้ำตาลต้องรับผิดชอบชำระหนี้ในฐานะผู้ส่งจ่ายเช็คให้ชาวไร่อ้อยอยู่แล้ว รวมถึงโครงการได้กำหนดเงื่อนไขกรณีที่โรงงานไม่สามารถชำระหนี้ตามเช็คได้ ให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายระงับการออกหนังสือการขนย้ายน้ำตาลทรายโควตา ก จนกว่าจะชำระหนี้ครบถ้วน จึงขอเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการค้ำประกันเป็นดังนี้

1.1 ให้เป็นการรับซื้อลดเช็คจากชาวไร่อ้อย เช่นเดียวกับการปฏิบัติของสถาบันการเงินทั่วไป
หรือ

1.2 ให้โรงงานน้ำตาลทรายเป็นผู้วางเช็คชำระหนี้ให้แก่ชาวไร่อ้อยโดยชาวไร่อ้อยต้องยินยอมให้โรงงานน้ำตาลหักเงินค้ำอ้อยด้วย

2. โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อยเห็นสมควรกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติม ดังนี้

2.1 กรณีการจัดซื้อรถตัดอ้อยใหม่สามารถซื้อได้ทั้งรถที่ผลิตภายในและต่างประเทศ

อนึ่ง กระทรวงอุตสาหกรรมมีนโยบายส่งเสริมสนับสนุนผู้ประกอบการในประเทศ โดยเฉพาะการซื้อรถตัดอ้อยที่ผลิตในประเทศไทย ซึ่งปัจจุบันได้มีการพัฒนาคุณภาพให้ทัดเทียมกับรถตัดอ้อยที่ผลิตจากต่างประเทศแล้ว

2.2 กรณีซื้อรถตัดอ้อยเก่า ให้ซื้อจากต่างประเทศเท่านั้น (เพื่อป้องกันการรีไฟแนนซ์)

ข้อพิจารณา

พิจารณาแก้ไขปรับปรุง รายละเอียดโครงการตามข้อเสนอของโรงงานน้ำตาลหรือไม่ประการใด

มติที่ประชุม

1. เห็นชอบให้ปรับปรุงแก้ไขโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้ง และโครงการสินเชื่อสำหรับจัดซื้อรถตัดอ้อย โดยวิธีรับซื้อลดเช็คจากชาวไร้อ้อยเช่นเดียวกับการปฏิบัติของสถาบันการเงินทั่วไปโดยใช้แนวทางปฏิบัติตามข้อ 1.1

2. เห็นชอบให้กำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมสำหรับโครงการสินเชื่อสำหรับจัดซื้อรถตัดอ้อยตามข้อ 2.1 คือ กรณีการจัดซื้อรถตัดอ้อยใหม่สามารถซื้อได้ทั้งรถที่ผลิตภายในประเทศและต่างประเทศ และข้อ 2.2 คือกรณีซื้อรถตัดอ้อยเก่าให้ซื้อจากต่างประเทศเท่านั้น (เพื่อป้องกันการรีไฟแนนซ์)

3. มอบหมายให้คณะทำงานพิจารณาแก้ไขปรับปรุงรายละเอียดของทั้ง 2 โครงการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ 4 ฝ่าย สัญญากู้ยืมเบิกเงินกู้ ฯลฯ ให้สอดคล้องกับมติคณะกรรมการบริหารกองทุน ที่ได้ให้ความเห็นชอบตามข้อ 2.1 และ 2.2 และนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนให้ความเห็นชอบ ต่อไป

4.2 เรื่อง การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

นายอิสสระ ถวิลเดมิทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ มอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ สรุปเรื่องดังกล่าวดังนี้

ณ วันที่ 19 สิงหาคม 2553 กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีภาระหนี้เงินกู้ (เงินต้น) ค้างชำระต่อ ธ.ก.ส. ดังต่อไปนี้

1. หนี้เงินกู้จ่ายเพิ่มราคาอ้อยตั้งแต่ปี 2541/42-2550/51	5,103.11	ล้านบาท
2. หนี้เงินกู้จ่ายชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยปี 2549/50	4,377.47	ล้านบาท
รวม	<u>9,480.58</u>	ล้านบาท

การกู้เงินจาก ธ.ก.ส. ทั้ง 2 รายการข้างต้น กองทุนฯ ได้จัดทำแผนการชำระหนี้เสนอต่อ ธ.ก.ส. ไว้ดังนี้

● หนี้รายการที่ 1

(1) ระยะเวลาชำระหนี้ 4 ปี (2551-2554)

(2) แหล่งรายได้เพื่อการชำระหนี้

- รายได้จากการแยกภาษีมูลค่าเพิ่มออกจากราคาน้ำตาลทราย
- รายได้จากการขึ้นราคาน้ำตาลทราย 5 บาท/กิโลกรัม
- รายได้จากการหักราคาอ้อยขั้นต้นหรือขั้นสุดท้าย

ผลการชำระหนี้ดังกล่าวในช่วงเวลาที่ผ่านมากองทุนฯ สามารถชำระหนี้ได้ตามแผน

● **หนี้รายการที่ 2**

- (1) ระยะเวลาชำระหนี้ 12 ปี (2552 - 2563)
- (2) แหล่งรายได้เพื่อการชำระหนี้

เงินต้น

- รัฐบาลสนับสนุนงบประมาณผ่านกระทรวงอุตสาหกรรมปีละ 450 ล้านบาท เป็นเวลา 11 ปี และจำนวนที่เหลือในปีที่ 12

ดอกเบี้ย

- กองทุนฯ รับภาระดอกเบี้ย โดยจัดเก็บจากเงินรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

ผลการชำระหนี้ในปี 2552-2553 หนี้เงินต้นปีละ 450 ล้านบาท รัฐบาลให้การสนับสนุนเพียงปีละ 200 ล้านบาท ส่วนที่เหลือ 500 ล้านบาท และดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นใช้เงินกองทุนฯ สำรองจ่ายให้แก่ ธ.ก.ส. ไปก่อน ตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2553

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2553 นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้สั่งการให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ศึกษาการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยโครงสร้างใหม่จะนำมาใช้เมื่อกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายใช้หนี้เงินกู้ ธ.ก.ส. หมดแล้ว และจะเร่งให้กองทุนฯ ปรับแผนการชำระหนี้เพื่อชำระหนี้ที่เหลืออยู่กับ ธ.ก.ส. ให้หมดโดยเร็วที่สุด ซึ่งขณะนี้เรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาศึกษาแนวทางดำเนินการ

ประเด็นพิจารณา

พิจารณาการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ ธ.ก.ส.

มติที่ประชุม

มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ ไปจัดทำรายละเอียด cash flow การชำระหนี้แต่ละกรณีการปรับแผนการชำระหนี้ที่เหลืออยู่กับ ธ.ก.ส. รวมทั้งวงเงินที่กองทุนฯ ต้องมีสำรองและนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

วาระที่ 5 การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการมอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 14/2553 เมื่อวันพุธที่ 28 กรกฎาคม 2553 ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนได้รับทราบ

วาระที่ 6 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

- 6.1 สถานภาพเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ณ วันที่ 16 สิงหาคม 2553
- 6.2 งบกระแสเงินสดสิ้นสุด ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2553
- 6.3 การสนับสนุนการซื้อน้ำตาลทรายโคเวตา ค จำนวน 1 ล้านกระสอบ
- 6.4 ประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่องกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย ฤดูกาลผลิตปี 2552/2553 พ.ศ. 2553
- 6.5 รายงานการเรียกเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ น้ำตาลทรายขาว และน้ำตาลทรายสีร่ำภายในประเทศเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
- 6.6 รายงานการหักล้างเงินทดรองจ่ายที่จ่ายให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
- 6.7 รายงานการไถ่ถอนน้ำตาลทรายบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมงคล จำกัด และบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด เพื่อชำระหนี้ต่อกองทุนฯ
- 6.8 สรุปสถานการณ์ตลาดน้ำตาลโลกและราคาน้ำตาลทรายดิบตลาดนิวยอร์ก

วาระที่ 7 เรื่องอื่นๆ

7.1 เรื่อง ผลการหารือกับกรมสรรพากรในประเด็นภาษีมูลค่าเพิ่มระหว่างโรงงานกับผู้ค้าต่างประเทศ

ข้อเท็จจริง

เมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2553 ได้มีการหารือในประเด็นที่ยังเป็นปัญหาในการซื้อขายน้ำตาล จำนวน 74,350 เมตริกตันของกองทุนฯ โดยเฉพาะในประเด็นภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งในทางปฏิบัติโรงงานที่ขายน้ำตาล (โคเวตา ค.) ให้กับผู้ค้าต่างประเทศ และมีการส่งออกน้ำตาลจริง จะไม่มีการเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม (ได้รับสิทธิ์เสียภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ 0) แต่เมื่อผู้ค้าต่างประเทศ นำมาขายให้กองทุนฯ จะให้โรงงานปฏิบัติอย่างไร เนื่องจากน้ำตาลที่โรงงานขายให้กับผู้ค้าต่างประเทศไปแล้ว เป็นราคาที่ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม และโรงงานไม่สามารถออกใบกำกับภาษีได้

นายสาโรช ทองประคำ ที่ปรึกษาคณะทำงานฯ ชี้แจงว่า กรณีนี้ต้องแยกคู่สัญญาให้ชัดเจน เนื่องจากการซื้อขายน้ำตาลในครั้งนี้มีคู่สัญญา 2 คู่ คือ

- (1) โรงงานกับผู้ค้าต่างประเทศ
- (2) ผู้ค้าต่างประเทศกับกองทุน

ตาม (1) โรงงานขายน้ำตาลให้กับผู้ค้าต่างประเทศ แต่ผู้ค้าต่างประเทศนำน้ำตาลเพื่อการส่งออกต่างประเทศกลับมาขายให้กองทุน กรณีนี้จึงเป็นการส่งมอบน้ำตาล (สินค้า) ให้แก่ลูกค้าในประเทศตามคำสั่งของผู้ซื้อในต่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นการส่งออก แต่ถือเป็นการขายน้ำตาลในราชอาณาจักร ผู้ประกอบการมีหน้าที่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม ตามคำสั่งกรมสรรพากรที่ ป.97/2543 ข้อ 4

สรุปใน กรณีนี้ กองทุนจะนำหารือกับกรมสรรพากร หากยังไม่มีข้อยุติจะนำเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาต่อไป

สรุปผลจากการหารือ

กรมสรรพากรนัดหารือกรณีนี้วันอังคารที่ 24 สิงหาคม 2553 เวลา 10.00น. ณ ห้องประชุม 409 กรมสรรพากร โดยมีท่านรองอธิบดี วณิ ทศนมนต์เพียร ทำหน้าที่ประธานการประชุม ผลการประชุม กรมสรรพากร ยืนยันว่าโรงงานในฐานะผู้ประกอบการมีหน้าที่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม 7% ตามคำสั่งกรมสรรพากรที่ ป. 97/2543 ข้อ 4

ผลกระทบ

กรณีที่ต้องดำเนินการตามความเห็นของกรมสรรพากรที่เห็นว่าเป็นการขายน้ำตาลภายในประเทศ โรงงานน้ำตาลจะมีภาระในการนำส่งภาษีมูลค่าเพิ่มโดยเรียกเก็บจากผู้ค้าน้ำตาลต่างประเทศ ซึ่งตามข้อเท็จจริงแล้วสัญญาซื้อขายน้ำตาลระหว่างโรงงานน้ำตาลกับผู้ค้าน้ำตาลต่างประเทศเป็นราคาที่ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม หากจะไปเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากผู้ค้าฯ ในขณะนี้ก็ไม่สามารถทำได้ ในขณะเดียวกันหากจะให้โรงงานหรือกองทุนฯ รับภาระในค่าใช้จ่ายส่วนนี้เองก็เป็นภาระค่อนข้างมาก เรื่องดังกล่าวจึงเป็นปัญหาที่ทำให้ไม่สามารถส่งมอบน้ำตาลให้กองทุนฯ ในขณะนี้ได้ เป็นปัญหาในระดับนโยบายที่จะต้องเสนอให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณา หาข้อยุติโดยเร็วต่อไป

คณะทำงานจัดซื้อน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ 5/2553 เมื่อวันที่ 25 สิงหาคม 2553 ได้พิจารณาแล้วมีมติดังนี้

1. มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการไปหารือกับกรมสรรพากร ในกรณีคำสั่งกรมสรรพากรที่ ป. 97/2543 ที่กำหนดให้ผู้ประกอบการมีหน้าที่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม ตามข้อ 4 วรรคหนึ่ง แล้วยังได้กำหนดให้ลูกค้าในประเทศเสียภาษีมูลค่าเพิ่มตาม ข้อ 4 วรรคสองอีก กรณีนี้จึงเท่ากับว่าโรงงานน้ำตาล (ผู้ประกอบการ) และกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ลูกค้าในประเทศ) ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มซ้ำซ้อน จึงให้หารือเพื่อขอทราบความชัดเจนในเรื่องดังกล่าว

2. ในกรณีปัญหาเรื่องภาษีมูลค่าเพิ่มตาม 1 ไม่ได้ข้อยุติ ให้ฝ่ายเลขานุการเสนอแนวทางแก้ไขต่อคณะทำงานจัดซื้อน้ำตาลทรายพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ ให้นำมติทั้ง 2 ข้อเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณา ต่อไป

ประเด็นพิจารณา

พิจารณาข้อเสนอของคณะทำงานจัดซื้อน้ำตาลทราย

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้ดำเนินการตามข้อเสนอของคณะทำงานจัดซื้อน้ำตาลทรายและในกรณีที่ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาเรื่องภาษีมูลค่าเพิ่มได้ ให้สำนักงานกองทุนฯ เสนอแนวทางอื่นๆ ต่อคณะทำงานจัดซื้อน้ำตาลทราย เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุน ต่อไป

เลิกประชุมเวลา 11.55 น.

(นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง)

ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง)

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ผู้ตรวจรายงานการประชุม