

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน  
ในการประชุมครั้งที่ 16/2553  
วันพุธที่ 1 กันยายน 2553 เวลา 15.30 น.  
ณ ห้องประชุมชุมชนห้วย ชั้น 3 ตึกกระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายอำนาจ ปะติเส		ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
2. นายประเสริฐ ตปนียางกูร	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
3. นายนพดล บุญระนัน	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	รองประธานกรรมการ
4. นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	กรรมการ
5. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
6. นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
7. นายพรศักดิ์ โอวาทกรกิจ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
8. นายวิวัฒน์ ตั้งปอง	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
9. นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่เข้าประชุม

1. นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์	ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ติตราชการอื่น
2. นางปราณี ภาชีผล	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	ติตราชการอื่น
3. นางอุไร ร่มโพธิหยก	ผู้แทนกระทรวงการคลัง	ติตราชการอื่น
4. นายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน	ติตราชการอื่น

ผู้เข้าร่วมประชุมแทนกรรมการ

1. นายวิชัย โกอุดมวิทย์	แทนนางปราณี ภาชีผล	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์
2. นายคมกริช นาคะลักษณะ	แทนนายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
2. นายบัญชา คันตชุมภู	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
3. นางสาวพรชณี จันทมา	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
4. นางสาวผุสดี เรืองสุข	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

5. นางสาวพรรณจิตรา ม่วงใหญ่
  6. นางสาวมณีรัตน์ ศรีปรัชญากุล
  7. นายสุชชัย วีรวัฒน์นภากุล
  8. นางสาวมลิวัลย์ นิลแสง
  9. นางสาวพรทิพย์ ศิริภาณุวัฒน์
  10. นางพรทิพย์ เกตุมา
  11. นายรังสิต เขียงราช
  12. นางสาวมัตติกา ชาญสูงเนิน
  13. นายวินัย ไผ่เมตตา
  14. นางวีณา บรรลวงจิต
  15. นางสาวนารา นาคเวก
  16. นายวันชัย มณีโชติ
  17. นายกนก เทียนทรัพย์
  18. นางสาววลัย ศรีเมือง
  19. นายประยุทธ์ ทิพย์ภวังค์
  20. นายรุ่งโรจน์ รุจิอนันต์
  21. นางสาวอภิญา คชชะ
  22. นางสาวบุษบา เรืองสุข
  23. นางสาววิมลรัตน์ ไกรทุกขีราษฎร์
  24. นายเกียรติก้อง มงคลลักษณ์
  25. นายธีระวีร์ วัฒนภัสวงศา
  26. นายสุวัฒน์ อินทร์เฉลียว
  27. นายสมจิตต์ รุจิวรการต์
  28. นายสมบุญรณ์ นาสะภาศ
  29. นายประกอบ ทองอัม
  30. นายจำปา แสงนพรัตน์
  31. นายสมศักดิ์ สุขรักษ์
- สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
- สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
- สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
- สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
- สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
- สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
- สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
- สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
- ศูนย์บริหารการผลิตฯ
- สำนักงบประมาณ
- กระทรวงพาณิชย์
- สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- 3 สมาคมโรงงานน้ำตาล
- สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล
- สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย
- สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวพลังงานไทย
- สหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย
- สหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย
- สหพันธ์ชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย
- ชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยภาคอีสาน
- สมาคมชาวไร่อ้อยเขื่อนป่าสักสระบุรี
- สมาคมชาวไร่อ้อยเขื่อนป่าสักสระบุรี
- สมาคมชาวไร่อ้อยชายแดนบูรพา
- สมาคมชาวไร่อ้อยชายแดนบูรพา
- สมาคมชาวไร่อ้อยชายแดนบูรพา
- สมาคมชาวไร่อ้อยชายแดนบูรพา

## เริ่มประชุมเวลา 15.30 น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุม นายประเสริฐ ตปนียางกูร เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้กล่าวเปิดประชุมโดยมีนายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์ เป็นเลขานุการคณะกรรมการ และนายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้เสนอเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม

### วาระที่ 1 เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน แจ้งว่า วันนี้ได้เชิญประชุมคณะกรรมการทั้ง 2 คณะ คือ คณะทำงานจัดซื้อน้ำตาลทราย ครั้งที่ 6/2553 และคณะทำงานขายน้ำตาลทราย ครั้งที่ 4/2553 พิจารณาการซื้อและการขายน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. จำนวน 74,350 เมตริกตัน โดยจะเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาให้ความเห็นชอบในวันนี้

### วาระที่ 2 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

#### 2.1 เรื่อง การซื้อน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. จำนวน 74,350 เมตริกตัน

##### ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการจัดซื้อน้ำตาลทราย

1. คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 9/2553 เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2553 ได้มีมติสรุปว่ากองทุนฯ สามารถจัดซื้อน้ำตาลทราย จำนวน 1 ล้านกระสอบ เพื่อนำมาช่วยเหลือผู้บริโภค ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 23(3)(4) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 และระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2532 และสถานะการเงินของกองทุนฯ มีเงินเพียงพอที่จะดำเนินการ
2. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้ประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2553 ได้มีมติเห็นชอบให้กองทุนฯ จัดซื้อน้ำตาลทรายขาวและหรือน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. จำนวนไม่เกิน 1 ล้านกระสอบ ด้วยการประมูลซื้อจากผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศ แล้วนำมาจำหน่ายให้กับผู้ค้าน้ำตาลทรายภายในประเทศ ในราคาควบคุมของกระทรวงพาณิชย์ และให้คณะกรรมการบริหารกองทุนแต่งตั้งคณะทำงานจัดซื้อน้ำตาลทราย และคณะทำงานขายน้ำตาลทราย ดำเนินการต่อไป
3. คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 13/2553 เมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2553 ได้มีมติอนุมัติให้จัดซื้อน้ำตาลทรายขาวและหรือน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ จำนวน 74,350 เมตริกตัน จากผู้ค้าน้ำตาลทราย จำนวน 3 ราย ประกอบด้วย บริษัท Louis Dreyfus , August Topfer และ Bunge

4. ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน (นายประเสริฐ ตปนียางกูร) ได้ลงนามสัญญาซื้อขาย น้ำตาลทราย จำนวน 74,350 เมตริกตัน กับผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศทั้ง 3 ราย ดังกล่าว ณ ประเทศ สิงคโปร์ เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2553

5. กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ดำเนินการแจ้งความประสงค์ขอรับมอบน้ำตาลทรายขาวและ น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ งดส่งมอบเดือนกรกฎาคม – สิงหาคม 2553 จำนวน 27,900 เมตริกตัน จากผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศทั้ง 3 ราย เมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2553

6. ในระหว่างการดำเนินการขอรับมอบน้ำตาลทรายปรากฏว่า ผู้แทนโรงงานน้ำตาลและผู้ส่งออก น้ำตาลทราย ที่ครอบครองน้ำตาลทรายที่จะต้องส่งมอบให้แก่กองทุนฯ ได้ขอหารือปัญหาเกี่ยวกับการ ดำเนินการด้านภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งโดยปกติโรงงานจะต้องชำระภาษีมูลค่าเพิ่มอัตรา 0 เปอร์เซ็นต์ (กรณีขาย น้ำตาลทรายให้แก่ผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศเพื่อการส่งออก) แต่เมื่อผู้ค้าฯ นำน้ำตาลทรายที่โรงงานน้ำตาล ขายเป็นเพื่อส่งออก กลับมาขายให้แก่กองทุนฯ ซึ่งถือว่าเป็นการขายน้ำตาลทราย ภายในประเทศ ดังนั้น โรงงาน น้ำตาลจะต้องจ่ายภาษีมูลค่าเพิ่มอัตรา 7 เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญที่เกี่ยวกับการเงิน และกระทบต่อโรงงานน้ำตาลโดยตรง ดังนั้น สำนักงานกองทุนฯ (นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง) ได้เชิญโรงงาน น้ำตาลและผู้ส่งออกที่เกี่ยวข้องประชุมปรึกษาหารือ เมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2553 โดยได้เชิญนายสาโรช ทอง ประคำ นิตกรชำนาญการพิเศษ กรมสรรพากร เข้าร่วมประชุมชี้แจงด้วย ซึ่งสรุปผลได้ว่า

(1) โรงงานน้ำตาลจะต้องชำระภาษีมูลค่าเพิ่มอัตรา 7 เปอร์เซ็นต์ แก่กรมสรรพากร เนื่องจาก ผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศได้นำน้ำตาลทรายเพื่อส่งออกกลับมาขายและส่งมอบในประเทศ ตามประกาศ กรมสรรพากร ที่ ป. 97/2543 ข้อ 4

(2) มอบให้สำนักงานกองทุนฯ ทำหนังสือหรือต่อกรมสรรพากรเป็นทางการอีกครั้งหนึ่ง

7. วันที่ 17 สิงหาคม 2553 ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้มีหนังสือขอหารือต่อ กรมสรรพากร โดยมีการประชุมหารือเรื่องนี้ที่กรมสรรพากร เมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2553 โดยมีผู้แทนโรงงาน น้ำตาล ผู้ส่งออกที่เกี่ยวข้องทุกราย ผู้แทนบริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ผู้แทนศูนย์บริหารการผลิตฯ และ ผู้แทนสำนักงานกองทุนฯ เข้าร่วมประชุม โดยมีรองอธิบดีกรมสรรพากร (นางวณิ ทศนภมณเฑียร) เป็นประธาน การประชุม สรุปว่า โรงงานน้ำตาลจะต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มอัตรา 7 เปอร์เซ็นต์ ตามประกาศกรมสรรพากร ที่ ป. 97/2543 ข้อ 4

8. คณะทำงานจัดซื้อน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 5/2553 เมื่อวันที่ 25 สิงหาคม 2553 ได้ พิจารณาเรื่องผลการหารือกับกรมสรรพากรในประเด็นภาษีมูลค่าเพิ่มระหว่างโรงงานกับผู้ค้าน้ำตาลทราย ต่างประเทศ แล้วมีมติดังนี้

1. มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการไปหารือกับกรมสรรพากร ในกรณีคำสั่งกรมสรรพากร ที่ ป. 97/2543 ที่กำหนดให้ผู้ประกอบการมีหน้าที่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม ตามข้อ 4 วรรคหนึ่ง แล้วยังได้กำหนดให้ ลูกค้าในประเทศเสียภาษีมูลค่าเพิ่มตาม ข้อ 4 วรรคสองอีก กรณีนี้จึงเท่ากับว่าโรงงานน้ำตาล (ผู้ประกอบการ)

และกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ลูกค้าในประเทศ) ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มซ้ำซ้อน จึงให้หารือเพื่อขอทราบความชัดเจนในเรื่องดังกล่าว

2. ในกรณีปัญหาเรื่องภาษีมูลค่าเพิ่มตาม 1 ไม่ได้ข้อยุติ ให้ฝ่ายเลขานุการเสนอแนวทางการแก้ไขต่อคณะกรรมการจัดซื้อน้ำตาลทรายพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ ให้นำมติทั้ง 2 ข้อเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณา ต่อไป

9. คณะกรรมการบริหารกองทุนในการประชุมครั้งที่ 15/2553 เมื่อวันที่ 25 สิงหาคม 2553 ได้พิจารณาความเห็นของคณะกรรมการจัดซื้อน้ำตาลทราย ในประเด็นปัญหาเกี่ยวกับภาษีมูลค่าเพิ่ม ระหว่างโรงงานกับผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศ แล้วมีมติ

(1) เห็นชอบให้สำนักงานกองทุนฯ ดำเนินการตามมติของคณะกรรมการจัดซื้อน้ำตาลทั้ง 2 ข้อ

(2) พร้อมทั้งมีความเห็นว่า ควรจะมีการดำเนินการแก้ไขปัญหากับการส่งมอบน้ำตาลทรายให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว และเหตุแห่งความล่าช้าในการส่งมอบน้ำตาลทราย เป็นปัญหาที่เกิดจากโรงงานน้ำตาลผู้ส่งออก (ผู้ครอบครองน้ำตาล) และผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศ ยังไม่สามารถส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการส่งมอบน้ำตาลทรายให้กับกองทุนได้ครบถ้วน กองทุนฯ จึงยังไม่สามารถจ่ายเงินค่าน้ำตาลทรายที่ได้รับมอบไว้

10. สำนักงานกองทุนฯ ได้นัดพบและหารือกับผู้แทนกรมสรรพากรอีกครั้งหนึ่ง เมื่อวันที่ 25 สิงหาคม 2553 โดยมีผู้แทนชาวไร่อ้อย (นายกำธร กิตติโชติทรัพย์) ผู้แทนบริษัท แปซิฟิก ซูการ์คอปอเรชั่น จำกัด (นายประพัทธ์ จุฑาชีวันนท์) นายบุญถิ่น โคตรศิริ ผู้อำนวยการศูนย์บริหารการผลิตฯ สรุปผลการหารือได้ว่า โรงงานน้ำตาลจะต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มอัตรา 7 เปอร์เซ็นต์ ตามประกาศกรมสรรพากร ที่ ป.97/2543 ข้อ 4

11. สำนักงานกองทุนฯ ได้ดำเนินการจัดทำแนวทางการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับภาษีมูลค่าเพิ่มระหว่างโรงงานกับผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศ โดยมีรายละเอียด 4 แนวทาง ดังนี้

#### แนวทางที่ 1 เปลี่ยนคู่สัญญาจากผู้ค้า (Traders) กับกองทุนเป็นโรงงานกับกองทุน

1. โรงงานยกเลิก/ซื้อคืนสัญญากับผู้ค้า ณ ราคาที่โรงงานขายให้กับผู้ค้า
2. กองทุนซื้อจากโรงงาน ณ ราคาที่โรงงานขายให้กับผู้ค้า
3. กองทุนยกเลิกสัญญากับผู้ค้า โดยชำระค่ายกเลิกสัญญาให้กับผู้ค้า เท่ากับราคาที่กองทุนซื้อจากผู้ค้าหักด้วยราคาที่กองทุนซื้อจากโรงงาน

#### ข้อดี

- (1) ประหยัดค่าภาษีมูลค่าเพิ่มประมาณ 97 ล้านบาท (คำนวณจากน้ำตาล จำนวน 74,350 เมตริกตัน ราคาเมตริกตันละ 600 เหรียญสหรัฐ อัตราแลกเปลี่ยน 31.00 บาท/เหรียญสหรัฐ)
- (2) กองทุนซื้อเงินดอลลาร์สหรัฐ เฉพาะส่วนที่ชำระให้กับผู้ค้า

(3) รายจ่ายของกองทุนที่ชำระให้กับผู้ค้าไม่ต้องเสียภาษี

(4) กองทุนจ่ายภาษีมูลค่าเพิ่มให้กับโรงงานน้ำตาล และสามารถหักกลับกับภาษีขายได้

#### ข้อเสีย

(1) อาจเกิดปัญหาในการทำความเข้าใจกับสาธารณะชนทั่วไป

### แนวทางที่ 2 โรงงานน้ำตาลรับผิดชอบภาระภาษีมูลค่าเพิ่ม

1. โรงงานน้ำตาลชำระภาษีมูลค่าเพิ่มจากการขายน้ำตาลทรายให้กับผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศในอัตรา 7%

2. โรงงานน้ำตาลนำค่าใช้จ่ายดังกล่าวไปเฉลี่ยจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายของโรงงาน 46 โรงงาน ในการคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตขั้นสุดท้าย ทั้งนี้ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายก่อน

#### ข้อดี

(1) เป็นการปฏิบัติตามประกาศของกรมสรรพากร ที่ ป.97/2543 ข้อ 4

(2) เป็นการแสดงความรับผิดชอบต่อสังคมของโรงงานน้ำตาล

#### ข้อเสีย

(1) โรงงานมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

(2) ในการซื้อขายครั้งนี้จะต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม 2 ครั้ง ซึ่งเป็นการเสียภาษีซ้ำซ้อน

### แนวทางที่ 3 กองทุนรับผิดชอบชำระภาษีมูลค่าเพิ่มแทนโรงงานน้ำตาล (ประมาณ 97 ล้านบาท)

1. เนื่องจากสัญญาซื้อขายน้ำตาลทรายระหว่างกองทุนกับผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศได้ระบุว่า ผู้ซื้อเป็นผู้รับภาระภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดขึ้นจากสัญญานี้ในประเทศ

2. อาจจะต้องวินิจฉัยประเด็นข้อกฎหมายตามประกาศของกรมสรรพากร ที่ ป.97/2543 ข้อ 4 ซึ่งกำหนดให้ผู้ประกอบการจดทะเบียน (ในกรณีนี้คือโรงงานน้ำตาล) มีหน้าที่เสียภาษีมูลค่าเพิ่มโดยจะต้องจัดทำใบกำกับภาษีเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศ

3. การจ่ายเงินเพื่อชำระเงินภาษีมูลค่าเพิ่มแทนโรงงานน้ำตาลดังกล่าว ถือเป็นรายได้ของโรงงานน้ำตาล ซึ่งจะต้องเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลอีกร้อยละ 30

#### ข้อดี

(1) แก้ไขปัญหาการส่งมอบน้ำตาลทรายที่ยังไม่มีข้อยุติเรื่องการชำระภาษีมูลค่าเพิ่มได้

(2) ไม่เป็นภาระแก่โรงงานน้ำตาล

#### ข้อเสีย

(1) กองทุนมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

(2) ในการซื้อขายครั้งนี้จะต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม 2 ครั้ง ซึ่งเป็นการเสียภาษีซ้ำซ้อน

## **แนวทางที่ 4** กองทุนขายน้ำตาลทรายส่งออกไปต่างประเทศ

### **ข้อดี**

- (1) เพื่อแก้ไขปัญหาความยุ่งยากซ้ำซ้อนทั้งหมดได้
- (2) กองทุนมีกำไร เนื่องจากราคาน้ำตาลทรายขาวในตลาดโลก ขณะนี้อยู่ที่ประมาณ 780 เหรียญสหรัฐ/ตัน (กองทุนซื้อน้ำตาลที่ราคาเฉลี่ย 714.23 เหรียญสหรัฐ/ตัน)

### **ข้อเสีย**

- (1) ไม่สามารถแก้ไขปัญหาน้ำตาลทรายขาดแคลน และราคาสูงภายในประเทศได้
- (2) ไม่สนองนโยบายต่อสาธารณชน
- (3) อาจถูกกล่าวหาว่าอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายขาดความรับผิดชอบต่อสังคม

12. คณะทำงานจัดซื้อน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ 6/2553 เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2553 ได้พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการส่งมอบน้ำตาลทรายและภาษีมูลค่าเพิ่ม ระหว่างโรงงานและผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศ ทั้ง 4 แนวทาง ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอแล้วมีมติให้ดำเนินการตามแนวทางที่ 1 ดังนี้

1. ให้ทำความตกลงยกเลิกสัญญาซื้อขายที่กองทุนได้จัดทำไว้กับผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศ (Traders) ทั้ง 3 ราย ประกอบด้วย Louis Dreyfus, August Topfer, และ Bunge
2. ให้เปลี่ยนคู่สัญญาซื้อขายน้ำตาลทราย เป็นโรงงานน้ำตาลกับกองทุน ทั้งนี้ น้ำตาลทรายที่จะซื้อขายกับโรงงานน้ำตาลจะต้องเป็นชนิด ประเภท คุณภาพ และจำนวนเดียวกับที่กองทุนเคยตกลงซื้อขายกับผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศ
3. ให้เสนอคณะกรรมการบริหารกองทุน พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

### **ประเด็นพิจารณา**

พิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขปัญหาการส่งมอบน้ำตาลทรายตามข้อเสนอของคณะทำงานจัดซื้อน้ำตาลทราย หรือไม่ประการใด

### **ความเห็นที่ประชุม**

คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาเห็นว่าในการจัดซื้อน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. จำนวน 74,350 เมตริกตัน กับผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศ (Traders) ครั้งแรกคณะทำงานจัดซื้อน้ำตาลทรายเข้าใจว่าเป็นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้ตามปกติเพราะน้ำตาลเป็นกรรมสิทธิ์ของ Traders ควรซื้อจาก Traders โดยตรง และเข้าใจในขณะนั้นว่า ภาวะภาษีมูลค่าเพิ่มจะเกิดขึ้นเฉพาะการซื้อขายระหว่างกองทุนกับ Traders เท่านั้น ไม่มีภาวะภาษีระหว่าง Traders กับโรงงานน้ำตาลเข้ามาเกี่ยวข้อง แต่เมื่อเริ่ม

ดำเนินการหลังมีการลงนามสัญญาซื้อขายต่อกันแล้วได้รับคำชี้แจงจากกรมสรรพากรว่า จะต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม 2 ครั้ง คือ ตามสัญญาที่เกิดขึ้นระหว่างกองทุน กับ Traders และสัญญาระหว่างโรงงานกับ Traders

ดังนั้น คณะกรรมการบริหารกองทุน ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการที่ผ่านมามีความเข้าใจในเรื่องการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มที่คลาดเคลื่อนจากวิธีปฏิบัติของกรมสรรพากรที่ทำให้ต้องเสียภาษีซ้ำซ้อนซึ่งจะทำให้เกิดความเสียหายต่อกองทุนมาก ดังนั้น ที่ประชุมจึงให้ขอความร่วมมือกับ Traders และโรงงานน้ำตาลในการยกเลิกสัญญาซื้อขายน้ำตาลทรายดังกล่าวจาก Traders ก่อน จะทำให้กองทุนไม่ต้องจ่ายภาษีซ้ำซ้อนจำนวนประมาณ 97 ล้านบาท กรณีนี้เป็นการรักษามูลประโยชน์ให้กับกองทุนอย่างดีที่สุด โดยที่ประชุมได้พิจารณาตามข้อเสนอของคณะทำงานจัดซื้อน้ำตาลทราย

### มติที่ประชุม

1. เห็นชอบตามมติคณะทำงานจัดซื้อน้ำตาลทรายทั้ง 2 ข้อ คือ
  - (1) ให้ทำความตกลงยกเลิกสัญญาซื้อขายที่กองทุนได้จัดทำไว้กับผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศกับ Traders ทั้ง 3 ราย ประกอบด้วย Louis Dreyfus, August Topfer, และ Bunge
  - (2) ให้เปลี่ยนคู่สัญญาซื้อขายน้ำตาลทราย เป็นโรงงานน้ำตาลกับกองทุน ทั้งนี้ น้ำตาลทรายที่จะซื้อขายกับโรงงานน้ำตาลจะต้องเป็นชนิด ประเภท คุณภาพ และจำนวนเดียวกับที่กองทุนเคยตกลงซื้อขายกับผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศ
2. เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงสัญญาดังกล่าว แตกต่างจากมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเดิมที่เคยเห็นชอบให้จัดซื้อน้ำตาลจากผู้ค้าน้ำตาลทรายต่างประเทศโดยตรง ดังนั้น จึงให้นำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบ ต่อไป
3. มอบหมายประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน เป็นผู้ลงนามในสัญญาซื้อขาย และเอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อ ขาย การส่ง และรับมอบน้ำตาลทรายให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

### 2.2 เรื่อง การขายน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. จำนวน 74,350 เมตริกตัน

คณะทำงานขายน้ำตาลทราย ในคราวประชุมครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2553 ได้พิจารณาเรื่อง การขายน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. แล้วที่ประชุมเห็นว่าขณะนี้กองทุนฯ ได้แจ้งขอรับมอบน้ำตาลทรายงวดส่งมอบเดือนกรกฎาคม – สิงหาคม 2553 จากบริษัท Louis Dreyfus จำกัด และบริษัท August Topfer จำกัด รวมจำนวน 27,900 เมตริกตัน (279,000 กระสอบ) แล้ว ดังนั้น เพื่อให้น้ำตาลจำนวนดังกล่าวถูกกระจายออกไปแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนของผู้บริโภคได้อย่าง



ทันท่วงที รวมทั้งลดภาระค่าใช้จ่ายในการฝากเก็บ และค่าประกันภัยของกองทุน ที่ประชุมจึงเห็นควรให้ขาย น้ำตาลทรายของกองทุนจำนวน 27,900 เมตริกตัน ให้แก่ผู้ค้าน้ำตาลทรายทั้ง 16 ราย ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการ ขายน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2553 ได้เคยมีมติเห็นชอบไว้แล้ว โดยที่ ประชุมได้มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการแจ้งต่อผู้ค้าน้ำตาลทรายทั้ง 16 ราย จัดทำแผนการกระจายน้ำตาล ทรายเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน เพื่อพิจารณาว่าสามารถกระจายน้ำตาลทรายได้ครอบคลุมพื้นที่ ได้มากน้อยเพียงใด หากมีความจำเป็นให้เพิ่มจำนวนผู้ซื้อน้ำตาลทรายรายอื่นๆ ได้ตามที่จะเห็นสมควร

ต่อมาคณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 15/2553 เมื่อวันที่ 25 สิงหาคม 2553 ได้ พิจารณาแล้วที่ประชุมเห็นว่าการขายน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายบริสุทธิ์ โควตา ค. ของกองทุนจำนวน 74,350 เมตริกตัน ให้แก่ผู้ค้าน้ำตาลทรายควรจะต้องดำเนินการอย่างทั่วถึง และเป็นธรรมกับผู้ค้าทุกราย แต่ เนื่องจากมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องรีบดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้บริโภคให้ทันต่อ สถานการณ์ที่ประชุมจึงได้มีมติว่าเมื่อกองทุนได้รับมอบน้ำตาลทรายจากผู้ขาย (Traders) แล้ว ให้คณะกรรมการ ขายน้ำตาลทรายจัดสรรให้กับผู้ค้าที่มีความพร้อมก่อนในสัปดาห์แรกของการขาย ต่อจากนั้นให้พิจารณา จัดสรรให้ผู้ค้าทุกรายที่แจ้งความประสงค์ และให้คณะกรรมการขายน้ำตาลทรายมีอำนาจในการพิจารณาจัดสรร น้ำตาลทรายของกองทุน เพื่อสมทบกับน้ำตาลทรายงวดจำหน่ายปกติได้ตามความเหมาะสม รวมทั้งให้มี อำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายน้ำตาลทราย การชำระเงิน การขออนุญาต การส่งมอบและขนย้ายน้ำตาลทราย โดยให้คำนึงถึงความสะดวก รวดเร็วเป็นไปอย่างคล่องตัว

### ข้อเสนอประกอบการพิจารณา

#### 1. เงื่อนไขที่คู่สัญญาต้องถือปฏิบัติ

เพื่อดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน ฝ่ายเลขานุการจึงเห็นสมควรกำหนด เงื่อนไขที่เกี่ยวข้องเสียใหม่ ดังนี้

- 1.1 คุณสมบัติของผู้ค้าน้ำตาลทราย
- 1.2 เงื่อนไขการซื้อขายน้ำตาลทราย
- 1.3 เงื่อนไขการชำระเงิน การขออนุญาต การขนย้าย

#### 2. มาตรการในการควบคุมตรวจสอบ

วัตถุประสงค์ของโครงการนี้คือ การกระจายน้ำตาลทรายที่จัดซื้อโดยเงินกองทุนอ้อยและ น้ำตาลทรายลงไปสู่ผู้บริโภคอย่างทั่วถึงในราคาที่เป็นธรรม ดังนั้น ผู้ค้าจะต้องปฏิบัติตามสัญญาซื้อขายที่ จัดทำไว้ต่อกองทุนโดยเคร่งครัด

สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และศูนย์บริหารการผลิตฯ สำนักงานคณะกรรมการ อ้อยและน้ำตาลทราย ได้วางมาตรการในการติดตาม ควบคุม ตรวจสอบการปฏิบัติตามสัญญาของผู้ค้าน้ำตาล ทราย ไว้ดังต่อไปนี้

2.1 ให้ศูนย์บริหารการผลิตฯ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย มอบหมายให้เขตประสานงานของศูนย์ฯ ทั้ง 9 เขต และหน่วยควบคุมประจำโรงงานน้ำตาลทั้ง 47 โรงงานทำหน้าที่ติดตามควบคุม ตรวจสอบการปฏิบัติตามสัญญาของผู้ค้ำน้ำตาลทราย ตามแผนการกระจายน้ำตาลที่เสนอต่อกองทุน ในกรณีที่พบการปฏิบัติผิดสัญญา ให้รายงานต่อศูนย์บริหารการผลิตฯ ส่วนกลางทันที

2.2 จัดเจ้าหน้าที่จากฝ่ายควบคุมฯ ของศูนย์บริหารการผลิตฯ ในส่วนกลางรวม 5 ชุด ชุดละ 3 คน เป็นชุดปฏิบัติการพิเศษคอยติดตาม เส้นทางน้ำตาลและสุ่มตรวจสอบการดำเนินงานของผู้ค้ำน้ำตาลว่า เป็นไปตามแผนการกระจายน้ำตาลหรือไม่เพียงใด โดยให้ชุดปฏิบัติการพิเศษดังกล่าวประสานงานกับตำรวจ ชุดปฏิบัติการของคณะทำงานป้องกันและปราบปรามน้ำตาลสูญหาย เพื่อดูแลไม่ให้มีการลักลอบนำน้ำตาลออกไปขายตามแนวชายแดนทุกด้าน

2.3 ขอความร่วมมือจากสถาบันชาวไร่อ้อยในพื้นที่ ช่วยตรวจสอบการดำเนินการในเรื่องนี้อีกส่วนหนึ่งด้วย

### 3. การจัดสรรน้ำตาลทรายเข้าสู่ตลาด

การจำหน่ายน้ำตาลของกองทุนชุดแรก จำนวน 27,900 เมตริกตัน และส่วนที่เหลืออีก 46,450 เมตริกตัน เข้าไปในตลาดจะต้องดำเนินการให้เหมาะสมกับระยะเวลาที่เหลือจนถึงสิ้นปี 2553 ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญกับตลาดในเชิงจิตวิทยาอย่างมาก ถ้าจำหน่ายเร็วเกินไปในปลายปีน้ำตาลจะขาดตลาด ซึ่งจะทำให้เกิดการตั้งตัวราคาจะสูงขึ้น แต่ถ้าหากจำหน่ายน้อยเกินไป จะไม่ทำให้สถานการณ์ตั้งตัวในขณะนี้ดีขึ้น

ดังนั้น จึงต้องบริหารน้ำตาลทั้ง 2 ส่วน คือ ส่วนของโรงงานที่ขึ้นงวดสัปดาห์ละ 404,214 กระสอบ กับส่วนของกองทุนให้เหมาะสมกัน โดยใช้น้ำตาลของกองทุนเข้าไปเสริมน้ำตาลงวดปกติของโรงงานสัปดาห์ละ 50,000 กระสอบ จะทำให้มีน้ำตาลกระจายเข้าไปในตลาดสัปดาห์ละ 454,214 กระสอบ จะสร้างความสมดุลให้ตลาดได้ดี และจะมีน้ำตาลของกองทุนจำหน่ายทุกสัปดาห์จนถึงสิ้นเดือนพฤศจิกายนเป็นอย่างน้อย และในระหว่างการบริหารนี้หากสัปดาห์ใดต้องการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพิ่มขึ้น เช่น 50,000 กระสอบ เป็น 100,000 กระสอบ ก็จะสามารถลดจำนวนของโรงงานในงวดนั้นให้น้อยลง เช่น อาจขึ้นงวดส่วนของโรงงานสัปดาห์นั้นเพียง 60-70% ก็ได้ และจะทำให้น้ำตาลที่ลดลง 30 – 40% กลับไปชดเชยงวดที่ 51-52 ที่นำไปขึ้นงวดก่อนหน้านี้แทน โดยทั้งหมดนี้ศูนย์บริหารการผลิตฯ จะต้องติดตามสถานการณ์น้ำตาลอย่างใกล้ชิดทุกสัปดาห์ และทำสรุปผลการจำหน่ายเสนอประธานคณะทำงานขายน้ำตาลทรายทราบทุกระยะ

การจัดสรรน้ำตาลของกองทุนเข้าไปเสริมน้ำตาลงวดปกติ จำนวน 50,000 กส./สัปดาห์ ควรพิจารณาจัดสรรตามขีดความสามารถและจำนวนของผู้ค้ำน้ำตาลทราย

### 4. การประเมินผลการดำเนินการ

สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และศูนย์บริหารการผลิตฯ จะร่วมกันประเมินผลการดำเนินงานโครงการนี้ โดยวิเคราะห์จากรายงานของเขตประสานงานทั้ง 9 เขต หน่วยควบคุมการผลิตประจำโรงงานน้ำตาลทั้ง 47 โรงงาน ชุดปฏิบัติงานของศูนย์บริหารการผลิตฯ และสถาบันชาวไร่อ้อย ตลอดทั้งตัวเลขการจำหน่ายในแต่ละงวดเพื่อปรับปรุงการดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์

คณะทำงานขายน้ำตาลทราย ในคราวประชุมครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2553 ได้พิจารณาดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 15/2553 เมื่อวันที่ 25 สิงหาคม 2553 โดยได้มีมติให้ปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการขายน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. จำนวน 74,350 เมตริกตัน เกี่ยวกับเงื่อนไขต่างๆ ดังนี้

1. คุณสมบัติของผู้มีสิทธิ์ซื้อน้ำตาลทรายจากกองทุนฯ
2. เงื่อนไขการซื้อขายน้ำตาลทรายระหว่างกองทุนกับผู้ซื้อ
3. เงื่อนไขการชำระเงิน การขออนุญาตและการขนย้ายน้ำตาลทราย (ภาคผนวก 1)

พร้อมทั้ง เห็นชอบมาตรการในการควบคุม ตรวจสอบการดำเนินการ แนวทางในการจัดสรรน้ำตาลทรายเข้าสู่ตลาด และการประเมินผลการดำเนินการตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ (ภาคผนวก 2)

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอมติคณะทำงานขายน้ำตาลทรายต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

### ประเด็นพิจารณา

1. พิจารณากำหนด
  - คุณสมบัติของผู้ค้ำน้ำตาลที่จะซื้อน้ำตาลจากกองทุน
  - เงื่อนไขการซื้อขายน้ำตาลทราย
  - เงื่อนไขการชำระเงิน การขออนุญาตและการขนย้ายน้ำตาลทราย
2. พิจารณากำหนดแนวทาง
  - มาตรการในการควบคุม ตรวจสอบการดำเนินการของผู้ค้ำน้ำตาลทราย
  - จัดสรรน้ำตาลทรายเข้าสู่ตลาด
  - การประเมินผลการดำเนินการ

### มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาให้ความเห็นชอบ การกำหนดคุณสมบัติของผู้ค้ำน้ำตาลทรายที่จะซื้อน้ำตาลจากกองทุน เงื่อนไขการซื้อขายน้ำตาลทราย การชำระเงิน การขออนุญาต การขนย้ายน้ำตาลทราย และมาตรการในการควบคุม รวมทั้งแนวทางตามที่คณะทำงานขายน้ำตาลทรายเสนอ ตามภาคผนวก 1 และ 2

**วาระที่ 3 เรื่องเสนอเพื่อทราบ**

6.1 สรุปสถานการณ์ตลาดน้ำตาลโลกและราคาน้ำตาลทรายดิบตลาดนิวยอร์ก

**เลิกประชุมเวลา 16.30 น.**

(นางสาวมลิวัดย์ นิดแสง)

ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง)

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ผู้ตรวจรายงานการประชุม