

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน  
ในการประชุมครั้งที่ 18/2553  
วันจันทร์ที่ 20 กันยายน 2553 เวลา 14.00 น.  
ณ ห้องประชุมชุนหะวัน ชั้น 3 ตึกกระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายอำนาจ ปะติเส		ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
2. นายประเสริฐ ตปนียางกูร	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
3. นายพนอดล บุรณะธำ	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	รองประธานกรรมการ
4. นางอุไร ร่มโพธิ์หยก	ผู้แทนกระทรวงการคลัง	กรรมการ
5. นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	กรรมการ
6. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
7. นายพรศักดิ์ โอวาทกรกิจ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
8. นายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
9. นายวิวัฒน์ ตั้งปอง	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
10. นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่เข้าประชุม

1. นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์	ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	তিরাকการอื่น
2. นางปราณี ภาชีผล	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	তিরাকการอื่น
3. นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	তিরাকการอื่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
2. นายบัญชา คันธุมภู	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
3. นายชาคร ภูติพิพร	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
4. นางสาวพรชณี จันทูมา	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
5. นางสาวสุสดี เรืองสุข	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
6. นางสาวพรรณจิตรา ม่วงใหญ่	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
7. นายสุชชัย วีระวัฒน์นภากุล	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

- |                                 |                                     |
|---------------------------------|-------------------------------------|
| 8. นายบัณฑิต วุฒิ               | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย     |
| 9. นางสุนิศา ชุนเจริญ           | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย     |
| 10. นางสาวมลิวลัย นิลแสง        | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย     |
| 11. นายรังสิต เขียงราช          | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 12. นางสาวพรทิพย์ ศิริภาณุวัฒน์ | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 13. นางพรทิพย์ เกตุมา           | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 14. นางสาวมัตติกา ชาญสูงเนิน    | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 15. นายวินัย ไผ่เมตตา           | ศูนย์บริหารการผลิตฯ                 |
| 16. นางวีณา บรรณเจจิต           | สำนักงบประมาณ                       |
| 17. นางสาววรพักตร์ สิวะติติก    | กระทรวงพาณิชย์                      |
| 18. นางสาววลัย ศรีเมือง         | 3 สมาคมโรงงานน้ำตาล                 |
| 19. นายประยุทธ์ ทิพย์ภวัง       | สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล         |
| 20. นายรุ่งโรจน์ รุจิอนันต์     | สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย                |
| 21. นายธานี นฤกิตต์วัฒนกานต์    | กลุ่มบริษัท น้ำตาลท่ามะกา จำกัด     |
| 22. นางสาวบุษบา เรืองสุข        | สหสมาคมชาวไร้อ้อยแห่งประเทศไทย      |
| 23. นายเกียรติก้อง มงคลลักษณ์   | สหพันธ์ชาวไร้อ้อยแห่งประเทศไทย      |
| 24. นายธีระวีร์ ธัญญภัทรวงศา    | ชมรมสถาบันชาวไร้อ้อยภาคอีสาน        |

### เริ่มประชุมเวลา 14.05 น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุม นายประเสริฐ ตปนียางกูร เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้กล่าวเปิดประชุมโดยมี ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้เสนอเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม

### วาระที่ 1 เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

### วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม

กรรมการและเลขานุการมอบหมายให้นายบัญญัติ คันธขุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 16/2553 เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2553 และครั้งที่ 17/2553 เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2553

## มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 16/2553 เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2553 โดยไม่มีการแก้ไข สำหรับรายงานการประชุมครั้งที่ 17/2553 เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2553 ที่ประชุมเห็นชอบให้แก้ไขในหน้าที่ 7 ตามที่รองผู้อำนวยการฯ เสนอโดยตัดข้อความในมติที่ประชุมข้อ 4 ออกทั้งหมด

ทั้งนี้หากคณะกรรมการท่านใดประสงค์จะแก้ไขรายงานการประชุมครั้งดังกล่าวอีก ให้แจ้งต่อฝ่ายเลขานุการภายใน 1 สัปดาห์

## วาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา

### 3.1 เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

#### 1. เรื่องเดิม

คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2553 ได้มีมติให้แต่งตั้งคณะทำงานปรับปรุงโครงสร้างอัตรากำลังของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยให้มีหน้าที่แก้ไขปรับปรุงโครงสร้าง จัดแบ่งส่วนงาน กำหนดจำนวนตำแหน่ง และอัตรากำลัง การบริหารและควบคุมการปฏิบัติงานของลูกจ้างในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย แล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาต่อไป

#### 2. การดำเนินการ

2.1 คณะทำงานปรับปรุงโครงสร้างฯ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาต่อไป

(1) ปรับเปลี่ยนการเลื่อนขั้นค่าจ้างเป็นการเพิ่มค่าจ้างเป็นร้อยละ และปรับเปลี่ยนการเลื่อนขั้นค่าจ้างปีละ 2 ครั้งเป็นการเพิ่มค่าจ้างปีละ 1 ครั้ง (เพิ่มเติมบทนิยามในร่างข้อ 3 ข้อ 19 ข้อ 20 ข้อ 20/1 – 20/11 ข้อ 21 และข้อ 21/1 – 21/2)

(2) ปรับเปลี่ยนบัญชีตำแหน่ง อัตราค่าจ้าง และเงินประจำตำแหน่ง (ร่างข้อ 9 และบัญชีตำแหน่งอัตราค่าจ้างและเงินประจำตำแหน่งแนบท้าย)

(3) เพิ่มเติมกรณีลูกจ้างประจำได้รับเงินเดือนค่าจ้างเพิ่มขึ้น ให้ได้รับค่าตอบแทนพิเศษแทนการเพิ่มค่าจ้าง (ร่างข้อ 8)

(4) ปรับปรุงโทษทางวินัย ซึ่งเดิมมี 6 สถาน ยกเลิกเหลือเพียง 5 สถาน โดยยกเลิกฐาน ให้ออก (ร่างข้อ 47) และปรับปรุงความในข้อ 50, 51, 55, 59, 60 ให้สอดคล้องกับโทษที่ปรับปรุงแก้ไขใหม่

(5) เพิ่มเติมกรณีลูกจ้างให้ข้อมูลต่อผู้บังคับบัญชาหรือต่อผู้มีหน้าที่สอบสวน ซึ่งเป็นผลดีต่อระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ให้ได้รับบำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษ รวมทั้งให้มีการ "กันเป็นพยาน" และผู้ให้การเท็จถือว่าผู้นั้นกระทำผิดทางวินัยด้วย (ร่างข้อ 55)

(6) ปรับปรุงความในข้อ 56 เกี่ยวกับการออกจากงานของลูกจ้าง โดยเพิ่มกรณีที่ลูกจ้างถูกสั่งให้ออกจากงานเพราะหย่อนความสามารถ มีมลทินมัวหมอง ได้รับโทษจำคุกในความผิดที่กระทำโดยประมาท และกรณีลูกจ้างไปรับราชการทหาร (ร่างข้อ 56 (5)) ปรับปรุงความในข้อ 56 (4) ให้สอดคล้องกับการยกเลิกโทษตามข้อ 47 เพิ่มความใน (6) ให้ลูกจ้างออกจากงานกรณีมีเหตุจำเป็นอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้

(7) เพิ่มเติมข้อ 61/1 กรณีสั่งให้ลูกจ้างออกจากงาน เพื่อรับบำเหน็จทดแทนรวม 7 กรณี (มิใช่ให้ออกจากงานเพราะมีความผิด)

(8) เพิ่มเติมข้อ 66/1 และ 66/2 ในบทเฉพาะกาล กรณีที่ระเบียบมิได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล หรือการดำเนินการใดๆ ไว้โดยชัดแจ้งให้ถือปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนโดยอนุโลม และกำหนดให้บรรดาข้อกำหนด ประกาศ ระเบียบ คำสั่ง มติ คณะกรรมการที่ใช้อยู่ก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้

2.2 คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 17/2553 เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2553 ได้พิจารณาความในร่างระเบียบฯ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. .... ข้อ 1 กับข้อ 5 แล้วมีมติมอบหมายให้สำนักงานกองทุนจัดทำร่างแต่ละข้อสอดคล้องตรงเคียงรายละเอียดในระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2533 ว่าด้วยการจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งสำนักงานได้จัดทำแล้ว

### **ประเด็นพิจารณา**

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

### **มติที่ประชุม**

เห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ 11) พ.ศ. .... ตามที่สำนักงานกองทุนฯ เสนอ และนำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ต่อไป

### 3.2 เรื่อง การปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

#### เรื่องเดิม

1. ในคราวประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 15/2553 เมื่อวันที่ 25 สิงหาคม 2553 สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้นำเสนอเรื่องการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ ธ.ก.ส. ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาแล้วที่ประชุมมีมติให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไปจัดทำรายละเอียด Cash Flows (กระแสเงินสด) การชำระหนี้แต่ละกรณีการปรับแผนการชำระหนี้ที่เหลืออยู่กับ ธ.ก.ส. รวมทั้งวงเงินที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายต้องมีสำรองแล้วนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

2. สำนักงานได้ทำประมาณการรายรับ-รายจ่ายปี 2554

ประมาณการรายรับปี 2554 จำนวน	12,979.04	ล้านบาท
ประมาณการรายจ่ายปี 2554 จำนวน	<u>11,594.26</u>	ล้านบาท
คงเหลือ	<u><u>1,384.78</u></u>	ล้านบาท

3. สำนักงานได้ทำงบกระแสเงินสด ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2553 กองทุนฯ มีเงินใช้ หมุนเวียน จำนวน 5,565.63 ล้านบาท

ณ 31 สิงหาคม 2553 เงินหมุนเวียน	5,565.63	ล้านบาท
หัก ภาระผูกพัน	<u>104.57</u>	ล้านบาท
คงเหลือ	<u><u>5,461.06</u></u>	ล้านบาท

กองทุนฯ มีโครงการใช้เงินจำนวน 14,379.92 ล้านบาท ประกอบด้วย

- โครงการสินเชื่อสำหรับจัดซื้อรถตัดอ้อย จำนวน 1,000.00 ล้านบาท
- โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้ง จำนวน 2,000.00 ล้านบาท
- โครงการช่วยเหลือชำระค่าอ้อยให้ชาวไร่นำส่งโรงงานโดยมีน้ำตาลทรายเป็น หลักประกัน จำนวน 2,000.00 ล้านบาท
- โครงการนำเข้าน้ำตาลทรายจากต่างประเทศจำนวน 1 ล้านกระสอบเป็นเงินจำนวน 1,900.00 ล้านบาท
- กองทุนฯ ต้องจ่ายเงินการเพิ่มปริมาณน้ำตาลทรายโควตา ก . ฤดูกาลผลิตปี 2552/53 จำนวน 1 ล้านกระสอบเป็นเงินจำนวน 450.00 ล้านบาท
- กองทุนต้องจ่ายชดเชยราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ปี 2552/53 จำนวน 181.40 ล้านบาท
- ราคาอ้อยตกต่ำในปีหน้าคาดว่าราคาอ้อยขั้นต่ำที่ 850.00 บาทต่อตันอ้อย แต่ต้นทุนชาวไร่ที่ 950.00 บาทต่อตันอ้อย กองทุนฯ ต้องหาเงินเพิ่ม ค่าอ้อย จำนวน 100.00 บาทต่อตันอ้อย จากปริมาณอ้อย จำนวน 68,485,247.48 ตัน ใช้เงินเพิ่ม 6,848.52 ล้านบาท

4. กองทุนฯ มีภาระหนี้เงินกู้ ๓.ก.ส. จำนวน 8,439.53 ล้านบาท ดังนี้
1. หนี้เงินกู้จ่ายเพิ่มราคาอ้อยตั้งแต่ปี 2541/42-2550/51 4,062.06 ล้านบาท
  2. หนี้เงินกู้จ่ายชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยปี 2549/50 4,377.47 ล้านบาท

#### หนี้รายการที่ 1

- แผนชำระหนี้ 4 ปี (2551-2554)
  - แหล่งรายได้เพื่อชำระหนี้
    1. รายได้จากการแยกภาษีมูลค่าเพิ่มออกจากราคาน้ำตาลทราย เดือนละ 100.00 ล้านบาท
    2. รายได้จากการขึ้นราคาน้ำตาลทราย 5 บาท/กก. เดือนละ 896.00 ล้านบาท
- ผลการชำระหนี้ กองทุนฯ ชำระหนี้โดยนำรายได้ทั้ง 2 รายการชำระหนี้ทุกเดือนคาดว่าหนี้

คงเหลือดังกล่าวชำระหมดในเดือนมกราคม 2554

#### หนี้รายการที่ 2

- แผนชำระหนี้ 12 ปี (2552-2563)
  - แหล่งรายได้เพื่อชำระหนี้
    1. รัฐบาลสนับสนุนงบประมาณปีละ 450.00 ล้านบาทเป็นเวลา 11 ปีและจำนวนที่เหลือในปีที่ 12 ผ่านกระทรวงอุตสาหกรรม
    2. ดอกเบี้ยกองทุนฯ รับภาระโดยจัดเก็บจากเงินรักษาเสถียรภาพฯ
- ผลการชำระหนี้ กองทุนฯ ชำระหนี้มาแล้ว 2 ปี คงเหลือ 10 ปี หากปรับแผนการชำระหนี้เหลือ 5 ปี ใช้เงินปีละ 900.00 ล้านบาท จะทำให้ชำระหนี้เสร็จเร็วขึ้น และเสียดอกเบี้ยน้อยลง
- แหล่งรายได้
    1. เงินสนับสนุนจากรัฐบาลปีละ 450.00 ล้านบาท
    2. เงินรายได้จากการขึ้นราคาน้ำตาลทราย 5 บาท/กก. ปีละ 450.00 ล้านบาท
    3. ดอกเบี้ยกองทุนฯ รับภาระโดยจัดเก็บจากเงินรักษาเสถียรภาพฯ

#### ประเด็นพิจารณา

1. ปรับแผนการชำระหนี้ ๓.ก.ส. เงินกู้ชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยปี 2549/50 จำนวน 4,377.47 ล้านบาท จาก 10 ปีเหลือ 5 ปี
2. เห็นชอบให้ใช้เงินรายได้จากการขึ้นราคาน้ำตาลทราย 5 บาท/กก. มาชำระหนี้

#### ความเห็นที่ประชุม

นายอำนวย ปะติเส ที่ปรึกษาคณะกรรมการบริหารกองทุน ให้ความเห็นเห็นว่า กองทุนมีความจำเป็นต้องมีเงินทุนสำรองไว้บริหารจัดการหรือแก้ไขปัญหาต่างๆ ด้วยตนเอง เพราะหากเกิดวิกฤตในอนาคตจะไม่ได้ไม่เป็นภาระหรือพึ่งพามาตรัฐ จึงควรมีการจัดทำโครงการเพื่อใช้เงินให้ชัดเจน โดยเฉพาะด้านการเพิ่ม

ผลผลิตอ้อย ซึ่งสอดคล้องกับวาระอ้อยแห่งชาติ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว เพราะหากกองทุนยังไม่มี ความชัดเจนในการบริหารจัดการรายได้ที่มี คงไม่สามารถเก็บรักษาเงินที่คงเหลืออยู่ไว้ได้ ดังนั้นจึงขอให้กองทุนฯ จัดทำแผนกลยุทธ์ทางการเงินของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อแสดงให้เห็นว่าเงินที่มีอยู่ไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งอาจขอสนับสนุนเพิ่มจากภาครัฐอีกด้วย

นายวิวัฒน์ ตั้งปอง ผู้แทนโรงงานน้ำตาล เสนอว่า กองทุนฯ ควรมีเงินทุนสำรองไว้บริหารจัดการ โดยไม่ต้องพึ่งพาภาครัฐ สำนักงานฯ จึงควรจัดทำแผนระยะสั้น ระยะกลาง ระยะยาวในการใช้จ่ายเงิน และแจ้งให้รัฐบาลรับทราบว่ากองทุนฯ ยังมีภาระหนี้รวมทั้งต้องมีเงินทุนสำรองไว้เพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งจัดสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นให้สอดคล้องต่อไป

นายณพดล บุรณะธำรง รองประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ให้ความเห็นว่า กองทุนควรทำแผนโครงการให้ชัดเจน โดยให้องค์กรภายนอกมองให้เห็นว่ากองทุนยังมีภาระในการใช้เงิน

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ให้ความเห็นว่า เห็นด้วยกับข้อเสนอของที่ปรึกษาและกรรมการทุกท่าน โดยกองทุนควรคงระยะเวลาการชำระหนี้ไว้ตามเดิม เพราะสถานะของกองทุนในขณะนี้ไม่อยู่ในสถานะที่จะปรับโครงสร้างหนี้ โดยชำระหนี้เงินกู้ให้เสร็จสิ้นโดยเร็วได้

### **มติที่ประชุม**

ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่า สถานภาพของกองทุนในขณะนี้ยังไม่อยู่ในสถานะที่จะปรับโครงสร้างหนี้ โดยชำระหนี้เงินกู้ให้เสร็จสิ้นโดยเร็วได้ ที่ประชุมจึงมีมติเห็นชอบให้คงแผนการชำระหนี้ไว้เช่นเดิม พร้อมทั้งมอบหมายให้สำนักงานกองทุนจัดทำแผนกลยุทธ์ทางการเงินของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เสนอที่ประชุมพิจารณาต่อไป

## **วาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา**

### **4.1 เรื่อง ขอยกเลิกการเก็บเงินรักษาเสถียรภาพส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย**

#### **1. ความเป็นมา**

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือลงวันที่ 3 กันยายน 2553 แจ้งว่า คณะทำงานคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ในการประชุมครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2553 ได้พิจารณาข้อเสนอของผู้แทนชาวไร่อ้อยที่ขอให้ยกเลิกการเก็บเงินค่ารักษาเสถียรภาพส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ในการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2552/2553 เนื่องจากปัจจัยการผลิตอ้อยมีราคาสูงขึ้นอย่างมาก ทำให้ต้นทุนการผลิตอ้อยสูงขึ้น ส่งผลกระทบต่อรายได้ของชาวไร่อ้อยประกอบกับในขณะนี้กองทุนฯ มี

รายได้จากการเก็บเงินจากการปรับขึ้นราคาจำหน่ายน้ำตาลทราย โคเวตา ก. กิโลกรัมละ 5 บาท สำหรับนำไปชำระหนี้ของชาวไร่้อย้อยอยู่แล้ว ที่ประชุมจึงมีมติให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย นำเสนอกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อพิจารณายกเลิกการเก็บเงินค่ารักษาเสถียรภาพดังกล่าว เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการนำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย พิจารณาการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2552/2553 ต่อไป

## 2. ข้อมูลและความเห็นประกอบการพิจารณา

2.1 การเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ จากระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายส่งเข้ากองทุน มีประเด็นที่เกี่ยวข้องดังนี้

2.1.1 การเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ ส่งเข้ากองทุน อัตราร้อยละ 0.5 ของรายได้สุทธิของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในแต่ละปี (บางปีเก็บสูงกว่านี้ตามสถานะของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย) เป็นนโยบายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายในแต่ละปี เพื่อทดแทนการเก็บรายได้ตามมาตรา 57 ซึ่งยังมีปัญหาในการดำเนินการจัดเก็บให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

2.1.2 การเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ ตามนโยบายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 8 มกราคม 2551 ได้มีมติเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอในส่วนที่เกี่ยวกับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนี้

การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2549/50

(1) ให้ความเห็นชอบการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2549/50 เป็นรายเขต โดยมีราคาอ้อยเฉลี่ยทั่วประเทศที่ 702.19 บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับค่าความหวาน 10 ซี.ซี.เอส. อัตราขึ้นลงของราคาอ้อย 42.13 บาทต่อ 1 หน่วย ซี.ซี.เอส. และผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย เฉลี่ยทั่วประเทศที่ 300.94 บาทต่อตันอ้อย

(2) ให้ความเห็นชอบการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้นและขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2549/50 จำนวน 9,948,317,513.19 บาท

(3) จัดหาเงินสมทบการชดเชยให้กองทุน จำนวน 5,277,477,395.42 บาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาดำเนินการจัดหาเงินกู้ให้กับกองทุนตามจำนวนดังกล่าวไปก่อน แล้วตั้งงบประมาณให้กระทรวงอุตสาหกรรมปีละ 450 ล้านบาท เป็นเวลา 11 ปี และชำระจำนวนที่เหลือในปีที่ 12 โดยให้เริ่มจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2552 เพื่อชำระหนี้ ทั้งนี้ ให้กองทุนรับภาระในส่วนของการดอกเบี้ย

(4) ให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับไปพิจารณาการอนุมัติให้โรงงานน้ำตาลชำระภาษีเงินได้ในส่วนของเครดิตโรงงาน จำนวน 2,984,495,253.96 บาท เมื่อได้รับเงินคืนจากกองทุนแล้ว



2.1.3 ต่อมาคณะกรรมการบริหารกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในคราวประชุมครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2552 ได้มีมติกำหนดให้เรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพ เพื่อจ่ายเป็นค่าดอกเบี้ยเงินกู้ ธ.ก.ส. (วงเงินกู้ 5,277 ล้านบาท) ตามจำนวนที่จ่ายจริงเป็นเวลา 12 ปี และให้เก็บเงินรักษาเสถียรภาพ ปีละ 596,899,050.79 บาท ระหว่างปี 2550/51 – 2554/55 เพื่อจ่ายชดเชยผลตอบแทนการผลิตให้แก่โรงงานน้ำตาลเป็นเวลา 5 ปี

เนื่องจากบรรดาข้อตกลง มติคณะกรรมการบริหารกองทุน มติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย รวมถึงมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องล่วงแล้วแต่เป็นนโยบายที่เกิดขึ้นในอดีตซึ่งเป็นผลให้คณะกรรมการบริหารกองทุนต้องดำเนินการตามหลักการที่กำหนดเอาไว้ การแก้ไขจะต้องให้สอดคล้องกับนโยบายของคณะกรรมการและมติคณะรัฐมนตรี

#### 2.1.4 ภาระหนี้ของกองทุนในปัจจุบัน

##### 5. หนี้เงินกู้ ธ.ก.ส.

(1) หนี้เงินกู้เพิ่มราคาอ้อย ฤดูการผลิตปี 2541/42-ปี 2550/51	5,103.11	ล้านบาท
(2) หนี้เงินกู้ชดเชยราคาอ้อย ฤดูการผลิตปี 2549/50	4,377.47	ล้านบาท
2. หนี้เงินชดเชยผลตอบแทนการผลิตปี 2549/50 ต่อโรงงาน	1,790.71	ล้านบาท
รวม	<u>11,271.29</u>	ล้านบาท

#### 2.1.5 แหล่งรายได้ของกองทุนในปัจจุบัน

- รายได้ที่เพิ่มขึ้นจากการแยกภาษีมูลค่าเพิ่มออกจากราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศ
- รายได้จากการปรับเพิ่มราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศ ในอัตรากิโกรัมละ 5 บาท
- รายได้ค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย
- รายได้เงินรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย
- รายได้เบี้ยปรับและเงินรางวัล พ.ศ. 2548

#### 2.1.6 สถานภาพเงินกองทุน /ภาระผูกพันตามนโยบาย

สถานภาพเงินกองทุน ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2553 มีเงินอยู่จำนวน 5,561.06 ล้านบาท และภาระผูกพันตามนโยบายของคณะกรรมการ บริหารกองทุนและคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนี้

(1) โครงการสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง	2,000.00	ล้านบาท
(2) โครงการสินเชื่อเพื่อจัดซื้อรถตัดอ้อย	1,000.00	ล้านบาท
(3) โครงการจัดซื้อน้ำตาลทรายขาว/ขาวบริสุทธิ์โคเวตา ค. เพื่อแก้ปัญหาให้แก่ผู้บริโภค	<u>1,832.94</u>	ล้านบาท
รวม	<u>4,832.94</u>	ล้านบาท

2.2 ภาระหนี้ของกองทุน และภาระค่าใช้จ่ายโครงการต่างๆ รวมแล้ว จำนวน 16,104.23 ล้านบาท ในขณะที่กองทุนมีเงินอยู่ 5,561.06 ล้านบาท

2.3 ต้นทุนการผลิตอ้อยปี 2552/53 เฉลี่ยทั่วประเทศอยู่ที่ 845.88 บาท/ตัน สำหรับปี 2553/54 อยู่ในระหว่างการพิจารณาของส่วนงานที่เกี่ยวข้อง

### ประเด็นพิจารณา

พิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าสมควรยกเลิกการจัดเก็บเงินรักษาเสถียรภาพระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเข้ากองทุน ตามข้อเสนอของผู้แทนฝ่ายชาวไร่อ้อยในขณะทำงานคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายหรือไม่ประการใด

### ความเห็นของที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นว่ายังมีความจำเป็นต้องเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเข้ากองทุนฯ โดยเหตุผลต่อไปนี้

1. กองทุนฯ มีหน้าที่ ศึกษา วิจัย พัฒนาและรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาล ผู้บริโภค และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงมีความจำเป็นที่กองทุนฯ จะต้องมีเงินทุนสำรองไว้บริหารจัดการหรือแก้ปัญหาต่างๆ ด้วยตนเอง ดังนั้น การจัดเก็บรายได้จากระบบฯ มาไว้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการทำหน้าที่ดังกล่าวจึงถือว่ามีความจำเป็นต้องดำเนินการ
2. การเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ เป็นการดำเนินการสืบเนื่องมาจากนโยบายของคณะรัฐมนตรี ตลอดจนมติของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ที่เห็นชอบให้มีการเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ เข้ากองทุนฯ มาตั้งแต่ปี 2538 เป็นผลให้กองทุนฯ ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว การแก้ไขหรือยกเลิกในเรื่องนี้ควรต้องสอดคล้องกับนโยบายและมติข้างต้นด้วย
3. เงินรักษาเสถียรภาพฯ ที่กองทุนฯ เรียกเก็บในแต่ละปีเป็นเงินจำนวนไม่มากเมื่อเทียบกับรายรับสุทธิของระบบฯ และแทบจะไม่มีผลกระทบต่อราคาอ้อยของชาวไร่อ้อยหรือผลตอบแทนการผลิตของโรงงานน้ำตาลแต่อย่างใด

### มติที่ประชุม

เห็นควรให้ดำเนินการเก็บเงินรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายต่อไป ตามความเห็นข้างต้น ทั้งนี้ ให้สำนักงานกองทุนฯ เสนอมติและความคิดเห็นดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายต่อไป

#### 4.2 เรื่อง แผนกลยุทธ์ แผนปฏิบัติการ และประมาณการรายจ่ายประจำปี 2554 ของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

1. ตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฉบับที่ 1 พ.ศ. 2535 ว่าด้วย การบริหารและควบคุม การปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนฯ ข้อ 11 " ให้ผู้อำนวยการ จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของ สำนักงานเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน เพื่อพิจารณาอนุมัติและให้สำนักงานเบิกจ่ายตาม งบประมาณรายจ่ายที่คณะกรรมการบริหารกองทุนอนุมัติ "

2. สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้จัดทำประมาณการรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2554 เพื่อเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุน พิจารณาอนุมัติจำนวนเงินทั้งสิ้น 34,061,600.00 บาท (สามสิบสี่ล้าน หกหมื่นหนึ่งพันหกร้อยบาทถ้วน) ดังนี้

2.1 งบบุคลากร	จำนวน	8,919,840.00 บาท
2.2 งบดำเนินงาน	จำนวน	14,832,760.00 บาท
2.3 งบลงทุน	จำนวน	1,409,000.00 บาท
2.4 งบกลาง	จำนวน	900,000.00 บาท
2.5 งบเงินสำรองจ่ายบำเหน็จ	จำนวน	8,000,000.00 บาท
	รวมทั้งสิ้นจำนวน	34,061,600.00 บาท

3. สำนักงานฯ ได้เสนอแผนกลยุทธ์ ผลการปฏิบัติงานปี 2553 และเสนอแผนปฏิบัติงาน ปี 2554 มาเพื่อประกอบการพิจารณา โดยแผนกลยุทธ์และแผนปฏิบัติงานของกองทุนในปี 2554 ประกอบด้วย

- 3.1 กลยุทธ์เสริมสร้างเสถียรภาพแก่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
  - แผนเพิ่มเงินทุนสำรองให้กองทุน
- 3.2 กลยุทธ์การเสริมสร้างศักยภาพการบริหารของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
  - แผนเสริมสร้างศักยภาพการบริหารของกองทุน
    - โครงการสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง
    - โครงการสินเชื่อโดยการจํานําน้ำตาลทรายเป็นหลักประกัน
    - โครงการสินเชื่อสำหรับซื้อรถตัดอ้อย
- 3.3 กลยุทธ์การรักษาเสถียรภาพราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ
  - แผนการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล
- 3.4 กลยุทธ์เสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารหนี้ของกองทุน
  - การชำระหนี้ ธ.ก.ส.
- 3.5 กลยุทธ์การจัดการความรู้ความเข้าใจจุดมุ่งหมายของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
  - โครงการสัมมนาคณะกรรมการบริหารกองทุน
  - โครงการดูงานของคณะกรรมการบริหารกองทุน

### 3.6 กลยุทธ์การพัฒนาศูนย์กลาง

- อบรมเรื่องสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง
- อบรมเรื่องสินเชื่อสำหรับจัดซื้อรถตัดอ้อย
- อบรมเรื่องการเพิ่มทุนสำรอง
- อบรมความรู้ด้านบัญชีและการเงิน
- อบรมด้านกฎหมาย
- สัมมนาประจำปี
- อบรมความรู้ด้าน IT

### ประเด็นพิจารณา

1. พิจารณาแผนกลยุทธ์ แผนปฏิบัติงานประจำปี 2554
2. พิจารณานุมัติประมาณการรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2554 ของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน 34,061,600.00 บาท และ
  - 2.1 พิจารณากำหนดนโยบายอื่นใดนอกเหนือจากภารกิจปกติของกองทุน ฯ
  - 2.2 พิจารณากำหนดแผนการศึกษาดูงานของคณะกรรมการบริหารกองทุน

### มติที่ประชุม

1. เห็นชอบแผนกลยุทธ์ แผนปฏิบัติงานประจำปี 2554 ของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
2. อนุมัติประมาณการรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2554 ของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน 30,531,310.00 บาท แยกเป็นหมวดรายจ่ายดังนี้
 

1. งบบุคลากร	จำนวน	8,919,840.00 บาท
2. งบดำเนินงาน	จำนวน	11,302,470.00 บาท
3. งบลงทุน	จำนวน	1,409,000.00 บาท
4. งบกลาง	จำนวน	900,000.00 บาท
5. งบเงินสำรองจ่ายบำเหน็จ	จำนวน	8,000,000.00 บาท

 โดยให้ปรับลดงบดำเนินงานหมวดค่าใช้สอยค่าเบี้ยประชุมเหลือ 6,113,710 บาท
3. มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ จัดทำแผนการศึกษาดูงานของคณะกรรมการบริหารกองทุน เสนอที่ประชุมพิจารณาต่อไป

## วาระที่ 5 การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

นายอิสสระ ถวิลเดมิทรัพย์ กรรมการและเลขานุการมอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 16/2553 เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2553 และครั้งที่ 17/2553 เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2553 ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนได้รับทราบ

## วาระที่ 6 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

- 6.1 สถานภาพเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ณ วันที่ 16 กันยายน 2553
- 6.2 งบกระแสเงินสดสิ้นสุด ณ วันที่ 31 สิงหาคม 2553
- 6.3 ขออนุมัติเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานในอัตราของคณะกรรมการ
- 6.4 การใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จ่ายชดเชยให้แก่ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย
- 6.5 สรุปผลการสัมมนาผู้บริหารโรงงานน้ำตาลประจำปี 2553
- 6.6 สรุปสถานการณ์ตลาดน้ำตาลโลก และราคาน้ำตาลทรายดิบตลาดนิวยอร์ก

## วาระที่ 7 เรื่องอื่นๆ

### 7.1 เรื่อง โครงการศึกษาดูงานและการอบรมสัมมนาของคณะกรรมการบริหารกองทุน

นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุน เสนอที่ประชุมเรื่องโครงการศึกษาดูงานและการอบรมสัมมนาของคณะกรรมการบริหารกองทุน

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ให้ความเห็นว่า การศึกษาดูงานของคณะกรรมการให้ดูในเรื่องของระบบอุตสาหกรรมที่ทันสมัย เพื่อเทียบเคียงกับของประเทศไทยเรา และหรือนำมาประยุกต์กับของไทยเราได้

### มติที่ประชุม

มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ จัดทำโครงการศึกษาดูงานของคณะกรรมการบริหารกองทุน เสนอที่ประชุมพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

7.2 เรื่อง โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้งและโครงการสินเชื่อสำหรับการซื้อรถตัดอ้อย

นายวิระศักดิ์ ขวัญเมือง ผ