

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน  
ในการประชุมครั้งที่ 19/2553  
วันพุธที่ 13 ตุลาคม 2553 เวลา 16.00 น.  
ณ ห้องประชุมชุมชนหะวัน ชั้น 3 ตึกกระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายประเสริฐ ตปนียางกูร	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
2. นางอุไร ร่มโพธิ์หยก	ผู้แทนกระทรวงการคลัง	กรรมการ
3. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
4. นายพรศักดิ์ โอวาทกรกิจ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
5. นายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
6. นายวิวัฒน์ ตั้งปอง	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
7. นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่เข้าประชุม

1. นายนพดล บุรณะธำ	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	ติตราชการอื่น
2. นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์	ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ติตราชการอื่น
3. นางปราณี ภาชีผล	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	ติตราชการอื่น
4. นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	ติตราชการอื่น
5. นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	ติตราชการอื่น
6. นายอำนาจ ปะติเส	ที่ปรึกษา	ติตราชการอื่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
2. นายบัญชา คันธขุมภู	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
3. นางสาวพรชณี จันทูมา	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
4. นางสาวผู้สดี เรืองสุข	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
5. นายสุขชัย วีวัฒน์นภากุล	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
6. นายบัณฑิต วุฒิ	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
7. นางสาวมลิวลัย นิลแสง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

- |                                |                                     |
|--------------------------------|-------------------------------------|
| 8. นายรังสิต เขียงราช          | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 9. นางสาวพรทิพย์ ศิริภาณุวัฒน์ | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 10. นางพรทิพย์ เกตุมา          | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 11. นางสาวมัตติกา ชาญสูงเนิน   | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 12. นายวินัย ไผ่เมตตา          | ศูนย์บริหารการผลิตฯ                 |
| 13. นายคมสัน บรรจงเจริญเลิศ    | 3 สมาคมโรงงานน้ำตาล                 |
| 14. นายประยุทธ์ ทิพย์ภวัง      | สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล         |
| 15. นายรุ่งโรจน์ รุจิอนันต์    | สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย                |
| 16. นายเรวัตร์ ตันติวิริยางกูร | บริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด          |
| 17. นางสาวบุษบา เรืองสุข       | สหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย      |
| 18. นายธีระวีร์ ธีญนภัสวงศา    | ชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยภาคอีสาน        |

### เริ่มประชุมเวลา 16.25 น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุม นายประเสริฐ ตปนียางกูร เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้กล่าวเปิดประชุมโดยมี ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้เสนอเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม

### วาระที่ 1 เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

### วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม

กรรมการและเลขานุการมอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 18/2553 เมื่อวันที่วันจันทร์ที่ 20 กันยายน 2553

### มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 18/2553 เมื่อวันที่วันจันทร์ที่ 20 กันยายน 2553 โดยไม่มีการแก้ไข

ทั้งนี้หากคณะกรรมการท่านใดประสงค์จะแก้ไขรายงานการประชุมครั้งดังกล่าวอีก ให้แจ้งต่อฝ่ายเลขานุการภายใน 1 สัปดาห์

### วาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา

#### 3.1 เรื่อง รายงานการซื้อขายน้้ำตาลทรายขาวและขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. จำนวน 74,350 เมตริกตัน

นายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์ กรรมการและเลขานุการมอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ สรุปเรื่องดังนี้

1. ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 17/2553 เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2553 ได้พิจารณาเรื่องการซื้อน้ำตาลทรายขาวและขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. จำนวน 74,350 เมตริกตัน แล้วมีมติดังนี้

1. เห็นชอบร่างสัญญาซื้อขายน้้ำตาลทรายขาวและน้้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. จำนวน 74,350 เมตริกตัน ระหว่างกองทุนอ้อยและน้้ำตาลทรายและโรงงานน้้ำตาล ตามที่สำนักงานกองทุนฯ เสนอ

ทั้งนี้ กำหนดให้มีการลงนามสัญญาดังกล่าวภายในวันที่ 7 กันยายน 2553 โดยน้้ำตาลทรายงวดแรกจำนวน 27,900 เมตริกตัน ซึ่งครบกำหนดส่งมอบในเดือนกรกฎาคม-สิงหาคม 2553 ให้กองทุนฯ ขอรับมอบน้้ำตาลทราย ภายในวันที่ 8 กันยายน 2553 สำหรับน้้ำตาลส่วนที่เหลืออีกจำนวน 46,450 เมตริกตัน ให้กองทุนฯ ขอรับมอบภายในวันที่ 15 กันยายน 2553

2. เนื่องจากเป็นการซื้อขายกันภายในประเทศ จึงจำเป็นต้องกำหนดอัตราแลกเปลี่ยนจากเงินดอลลาร์สหรัฐฯ เป็นเงินบาทเพื่อใช้ในการคำนวณราคาน้้ำตาลทรายที่ซื้อขายกัน ซึ่งจะต้องจ่ายให้แก่โรงงานน้้ำตาลในรูปของเงินบาท โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยนเดียวกันทุกสัญญา ทั้งนี้ ให้อ้างอิงอัตราแลกเปลี่ยน ณ เวลา 10.00 น. ของวันที่มีการขอรับมอบน้้ำตาลทรายโดยใช้ค่าเฉลี่ยของอัตราแลกเปลี่ยนราคาขายดอลลาร์สหรัฐฯ ของธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด และธนาคารกรุงเทพ จำกัด

3. เห็นชอบให้สำนักงานกองทุนฯ จัดทำตารางของกองทุนอ้อยและน้้ำตาลทราย เพื่อแจกจ่ายไปยังโรงงานน้้ำตาลและคลังสินค้าสำหรับนำไปประทับบนกระสอบน้้ำตาลที่ซื้อขายกันต่อไป

พร้อมกันนี้ที่ประชุมได้มีมติรับทราบกรณีน้้ำตาลที่มีกำหนดรับมอบในเดือนกรกฎาคม – สิงหาคม 2553 และน้้ำตาลดังกล่าวเก็บรักษา ณ คลังสินค้า (Warehouse) โรงงานน้้ำตาลไม่คิดค่าใช้จ่ายในการส่งมอบล่าช้า แต่ทั้งนี้กองทุนฯ จะต้องชำระเงินค่าน้้ำตาลดังกล่าวภายในวันที่ 15 กันยายน 2553 ถ้าหากเกินจากเวลาที่กำหนดโรงงานน้้ำตาลจะคิดค่า Delay fee ในอัตรา 5 เหรียญสหรัฐฯ /ตัน / เดือน

#### การดำเนินการ

1. สำนักงานกองทุนฯ ได้จัดทำสัญญาซื้อน้้ำตาลทรายกับโรงงานน้้ำตาลทรายและนำเสนอท่านประธานฯ ลงนามเพื่อรับมอบน้้ำตาลทรายไปแล้วจำนวน 13 โรงงาน เป็นน้้ำตาลทรายขาวจำนวน 5,250 เมตริกตัน และน้้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์จำนวน 50,800 เมตริกตัน รวมทั้งสิ้น จำนวน 56,050 เมตริกตัน รวม

เป็นเงินทั้งสิ้น จำนวน 1,324,742,791.93 บาท และยังคงเหลือโรงงานน้ำตาลที่อยู่ระหว่างดำเนินการจำนวน 3 โรงงาน

2. ในส่วนของอัตราแลกเปลี่ยน สำนักงานกองทุนฯ กำหนดจากอัตราขายทางโทรเลข (T/T) เฉลี่ยของธนาคารไทยพาณิชย์ และธนาคารกรุงเทพ ณ วันที่กองทุนฯ แจ้งความประสงค์จะรับมอบน้ำตาล ดังนี้

2.1 รับมอบน้ำตาลทราย ครั้งที่ 1 ใช้อัตราแลกเปลี่ยนเมื่อเวลา 10.00 น. ของวันที่ 8 กันยายน 2553 เท่ากับ 31.10 บาท/ดอลลาร์สหรัฐ

2.2 รับมอบน้ำตาลทราย ครั้งที่ 2 ใช้อัตราแลกเปลี่ยนเมื่อเวลา 10.00 น. ของวันที่ 15 กันยายน 2553 เท่ากับ 30.84 บาท/ดอลลาร์สหรัฐ

3. การจัดสรรน้ำตาลทรายขาวและขาวบริสุทธิ์ให้กับผู้ซื้อ

3.1 ตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 16/2553 เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2553 เห็นชอบตามที่คณะทำงานขายน้ำตาลทรายเสนอ โดยมอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ และศูนย์บริหารการผลิตฯ เป็นผู้พิจารณาจัดสรรน้ำตาลทรายให้แก่ผู้ซื้อ แล้วเสนอให้ประธานคณะทำงานขายน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการขาย ทั้งนี้ ได้กำหนดปริมาณการขายน้ำตาลทรายของกองทุนไว้สัปดาห์ละ 50,000 กระสอบ (100/กก./กส.) และต่อมาเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2553 คณะทำงานขายน้ำตาลทรายได้มีมติให้สำนักงานกองทุนฯ และศูนย์บริหารการผลิตฯ สามารถขายน้ำตาลทรายได้มากกว่า 50,000 กระสอบต่อสัปดาห์ เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด ทั้งนี้ ให้พิจารณาจัดสรรน้ำตาลทรายให้แก่ผู้ซื้อได้ตามความเหมาะสม ซึ่งสำนักงานกองทุนฯ ได้ขอความเห็นชอบต่อประธานคณะทำงานขายน้ำตาลทรายเพื่อดำเนินการขายน้ำตาลไปแล้ว 3 สัปดาห์ ดังนี้

1. สัปดาห์ที่ 1 (20-24 ก.ย.53) มีผู้ซื้อจริงจำนวน 36 ราย

- น้ำตาลทรายขาว	จำนวน	15,670	กระสอบ	} รวม 49,320 กระสอบ
- น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์	จำนวน	33,650	กระสอบ	

2. สัปดาห์ที่ 2 (27 ก.ย.-1 ต.ค.53) มีผู้ซื้อจริงจำนวน 61 ราย

- น้ำตาลทรายขาว	จำนวน	12,175	กระสอบ	} รวม 48,210 กระสอบ
- น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์	จำนวน	36,035	กระสอบ	

3. สัปดาห์ที่ 3 (4-8 ต.ค.53) มีผู้ซื้อจริงจำนวน 75 ราย

- น้ำตาลทรายขาว	จำนวน	16,490	กระสอบ	} รวม 70,385 กระสอบ
- น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์	จำนวน	53,895	กระสอบ	

4. สัปดาห์ที่ 4 อยู่ระหว่างนำเสนอประธานคณะทำงานขายน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบ

**มติที่ประชุม** รับทราบ

## วาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

### 4.1 เรื่อง การพิจารณาเลือกทรงประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน เสนอว่า เนื่องจากวาระนี้เป็นเรื่องสำคัญและการประชุมครั้งนี้กรรมการหลายท่านไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ให้กรรมการครบองค์ประชุมก่อน ดังนั้น จึงเสนอให้ถอนวาระนี้

**มติที่ประชุม** เห็นชอบตามที่ประธานฯ เสนอ

### 4.2 เรื่อง การหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อย

นายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์ กรรมการและเลขานุการมอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ สรุปเรื่องดังนี้

1. คณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2553 ได้พิจารณาเรื่องการหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อย โดยที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า มีประเด็นเกี่ยวกับกฎหมาย จึงมอบหมายให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจัดทำรายละเอียดเสนอต่อปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาใน 3 ประเด็น ดังนี้

(1) คณะกรรมการบริหารกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จะสามารถหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อย จำนวน 12,089,290,792.38 บาท โดยไม่มีการเรียกหนี้คืนจากชาวไร่อ้อยได้หรือไม่ประการใด

(2) หากไม่สามารถดำเนินการหักล้างบัญชีตาม (1) ได้ จะมีแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการบันทึกบัญชีลูกหนี้ชาวไร่อ้อยดังกล่าวอย่างไร

(3) กรณีที่สามารถหักล้างบัญชีได้ คณะกรรมการบริหารกองทุนและคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะต้องรับผิดชอบต่อการดำเนินการหักล้างบัญชี ตามหนังสือ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลทราย ที่ สท 004/2553 ลงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ซึ่งคัดค้านการหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อยว่าหนี้เงินสำรองจ่ายดังกล่าวจะหมดไปก็ด้วยการที่กองทุนฯ ได้รับชำระหนี้ครบถ้วนคืนจากชาวไร่อ้อย การหักล้างบัญชีเงินสำรองจ่ายโดยไม่มีการเรียกหนี้คืน อาจเป็นการกระทำที่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้ ซึ่งผู้กระทำการจักต้องรับผิดชอบในการกระทำนั้น หรือไม่เพียงใด

2. คณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 5/2553 เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2553 ได้พิจารณาร่างหนังสือ เรื่องขอหารือปัญหาข้อกฎหมายกรณีหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อยที่สำนักงานกองทุนฯ ได้จัดทำร่างขึ้นแล้วมีมติดังนี้

(1) เนื่องจากเรื่องดังกล่าวมีผลกระทบต่อผู้ที่เกี่ยวข้องหลายฝ่ายจึงเห็นควรให้ชะลอการหารือต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไว้ก่อน โดยมอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ นำไปหารือกับฝ่ายชาวไร่ อ้อยและฝ่ายโรงงานน้ำตาลให้ได้ข้อยุติก่อน

(2) ขอให้กรรมการผู้แทนจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์) กระทรวงพาณิชย์ (นางปราณี ภาชีผล) กระทรวงการคลัง (นางอุไร ร่มโพธิหยก) ซึ่งเชี่ยวชาญด้านการบัญชีช่วยพิจารณาปรับปรุงรูปแบบการบันทึกบัญชีของสำนักงานกองทุนฯ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุนฯ และผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย

### การดำเนินการ

เมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2553 ณ ห้องประชุม 302 กรมบัญชีกลาง ได้มีการประชุมหารือ เรื่องการหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่ อ้อยและบัญชีลูกหนี้เงินให้กู้เพื่อเพิ่มราคาอ้อยโดยมีกรรมการผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์) กระทรวงพาณิชย์ (นางปราณี ภาชีผล) กระทรวงการคลัง (นางอุไร ร่มโพธิหยก) ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ และเจ้าหน้าที่สำนักงานกองทุนที่เกี่ยวข้องจากการประชุมหารือที่ประชุมเห็นว่าการบันทึกบัญชีไม่ใช่ปัญหาที่มีการบันทึกบัญชีไว้ถูกต้องแล้ว แต่จากการศึกษารายละเอียดของมติคณะรัฐมนตรีในการกู้เงินแต่ละครั้ง การกู้เงินของกองทุนเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 27 (6) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 โดยการกู้เงินจาก ธ.ก.ส. ในฤดูการผลิตปี 2541/42 – ปี 2542/43 มติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้กองทุนเป็นผู้กู้ และชาวไร่ อ้อยเป็นผู้ชำระหนี้เงินกู้ผ่านกองทุน เมื่อชาวไร่ อ้อยไม่ได้ชำระหนี้ดังกล่าวให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีในทางบัญชีจึงไม่สามารถหักล้างบัญชีเงินยืมได้จึงต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาอนุมัติให้มีการหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่ อ้อยดังกล่าว สำหรับการกู้เงินตั้งแต่ฤดูการผลิตปี 2544/45 เป็นต้นมา แม้จะไม่มีภาระบัญชีชัดเจนว่าให้ชาวไร่ อ้อยเป็นผู้ชำระหนี้เงินกู้โดยตรงแต่ได้มีการสำรองจ่ายเงินกองทุนชำระหนี้ให้แก่ ธ.ก.ส. แทนชาวไร่ อ้อยและได้บันทึกบัญชีว่าชาวไร่ อ้อยเป็นลูกหนี้เงินยืมมาโดยตลอด ดังนั้นจึงให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการหักล้างบัญชีเงินไปในคราวเดียวกัน โดยเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ต่อไป

### ข้อมูลประกอบการพิจารณา

เพื่อประกอบการพิจารณาในเรื่องนี้ สำนักงานฯ ได้สรุปมติคณะรัฐมนตรีที่ได้อนุมัติให้กองทุนกู้เงินในแต่ละครั้ง รวมทั้งรายละเอียดจำนวนเงินที่ชาวไร่ อ้อยเป็นลูกหนี้ต่อกองทุน

### ประเด็นพิจารณา

พิจารณาเรื่องการหักล้างเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่ อ้อยตามที่กรรมการผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงการคลังเสนอ

### ความเห็นที่ประชุม

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ให้ความเห็นว่าการนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี มีแนวทางการนำเสนออย่างไร ควรมีข้อมูลประกอบว่าเคยมีกรณีเช่นนี้หรือไม่ เช่น ทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เคยนำเสนอหักล้างหนี้ให้แก่เกษตรกรในลักษณะนี้หรือไม่และดำเนินการอย่างไร

นางอุไร ร่มโพธิ์หยก ผู้แทนกระทรวงการคลัง ให้ความเห็นว่าการนำเสนอคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้เพื่อหักล้างบัญชีให้เป็นศูนย์ ดังนั้น ก่อนนำเสนอต้องมีเหตุผลมาสนับสนุนให้เพียงพอ

นายพรศักดิ์ โอวาทกรกิจผู้แทนชาวไร่อ้อย เสนอว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2551 ข้อ 2 ที่กำหนดให้มีการปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายกิโลกรัมละ 5 บาท เป็นรายได้ของกองทุนฯ เพื่อนำไปชำระหนี้ให้แก่ชาวไร่อ้อย น่าจะครอบคลุมหนี้จำนวนนี้แล้ว

นายกำธร กิตติโชติทรัพย์ ผู้แทนชาวไร่อ้อย ให้ความเห็นว่าการนำเงินรายได้จากส่วนต่างภาษีมูลค่าเพิ่มไปชำระหนี้ควรพิจารณาในทางกฎหมายว่าถูกต้องหรือทำได้หรือไม่ แต่กรณีการนำเงินรายได้ 5 บาท/กิโลกรัมไปชำระหนี้แทนชาวไร่อ้อยดูจากมติคณะรัฐมนตรี น่าจะชัดเจนและถูกต้องชาวไร่อ้อยจึงไม่จำเป็นต้องใช้คืน ส่วนทางสำนักงานกองทุนฯ จะบันทึกบัญชีผิดก็มาพิจารณากันอีกครั้ง ดังนั้น ควรนำเสนอเรื่องเข้าคณะรัฐมนตรีพิจารณาว่า หลังจากนำเงินรายได้จากการปรับขึ้นราคาน้ำตาล 5 บาท/กิโลกรัมไปชำระหนี้คืน ธ.ก.ส. เรียบร้อยแล้ว ให้นำรายได้ดังกล่าวไปชำระหนี้แทนชาวไร่อ้อยให้แก่กองทุนฯ ต่อไป

นางอุไร ร่มโพธิ์หยก ผู้แทนกระทรวงการคลัง ชี้แจงว่า การบันทึกบัญชีของสำนักงานกองทุนฯ ถูกต้องแล้ว และถ้าจะหักล้างหรือตัดออก ทำได้คือการตัดบัญชีเป็นหนี้ศูนย์ ซึ่งคงต้องนำเสนอผู้มีอำนาจสั่งการเท่านั้น

นายวิวัฒน์ ตั้งปองผู้แทนโรงงาน เสนอว่า ถ้าชาวไร่อ้อยยังมีหนี้อยู่การจะนำเงินจากการปรับขึ้นราคาน้ำตาล 5 บาท/กิโลกรัมมาชำระหนี้ ควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้เห็นชอบ โดยมีเหตุผลประกอบการพิจารณาว่าชาวไร่อ้อยไม่สามารถชำระหนี้ต่อกองทุนฯ ได้

นายกำธร กิตติโชติทรัพย์ ผู้แทนชาวไร่อ้อย ชี้แจงว่า มติคณะรัฐมนตรีมีความชัดเจนว่าให้นำเงินส่วนต่างภาษีมูลค่าเพิ่มไปชำระหนี้แทนชาวไร่อ้อย หากกรรมการยังไม่แน่ใจเห็นควรให้คณะที่ปรึกษากฎหมายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาก่อน พร้อมทั้งให้สำนักงานกองทุนฯ รายงานหนี้ชาวไร่อ้อยทั้งหมดให้กับคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชน ชุดที่มีท่านฯ ไตรรงค์ สุวรรณคีรี รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานทราบด้วย

### มติที่ประชุม

มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวแล้วเสนอต่อคณะที่ปรึกษากฎหมายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาหาแนวทางหักล้างบัญชีต่อไป

#### 4.3 เรื่อง การขอให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย สนับสนุนสินเชื่อเพื่อชำระค่าอ้อย ให้แก่ชาวไร่อ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2553/54

คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 16/2552 เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2552 และครั้งที่ 17/2552 เมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2552 ได้มีมติให้ความเห็นชอบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสนับสนุนสินเชื่อเพื่อชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2552/53 สำหรับโรงงานน้ำตาลของบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด และบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ชียมมงคล จำกัด โดยมีน้ำตาลทรายจำหน่ายเป็นหลักประกัน

##### ข้อเท็จจริง

สำนักงานกองทุนฯ ได้รับแจ้งจากบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด และบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ชียมมงคล จำกัด แจ้งความประสงค์ขอให้กองทุนฯ สนับสนุนสินเชื่อเพื่อชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2553/54 โดยใช้หลักการให้การสนับสนุน การควบคุมและการปฏิบัติเช่นเดียวกับฤดูกาลผลิตปี 2552/53 ทั้งนี้เนื่องจากบริษัททั้ง 2 ยังไม่ได้รับการสนับสนุนสินเชื่อจาก ธนาคารนครหลวงไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งจะทำให้บริษัททั้ง 2 ขาดเงินทุนหมุนเวียนที่จะนำเงินไปชำระค่าอ้อยให้กับชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยให้กับโรงงานตามระเบียบที่กำหนดไว้ และจะทำให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยได้รับความเดือดร้อน โดยมีวงเงินขอสินเชื่อจากกองทุนฯ ดังนี้

1. บริษัท น้ำตาลรีไฟน์ชียมมงคล จำกัด จำนวน 1,000 ล้านบาท โดยประมาณการปริมาณอ้อยเข้าหีบ 1 ล้านตัน
2. บริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด จำนวน 500 ล้านบาท โดยประมาณการปริมาณอ้อยเข้าหีบ 5 แสนตัน และประมาณการราคาอ้อยขั้นต้นที่ 900 บาท/ตัน

##### ความเห็นของสำนักงานฯ

1. บริษัททั้ง 2 อยู่ในระหว่างฟื้นฟูกิจการตามคำสั่งศาลล้มละลายกลาง การดำเนินการใดๆ ในการก่อภาระผูกพันจะต้องได้รับอนุญาตจากศาล นอกจากนี้ศาลล้มละลายกลางได้นัดพิจารณาแก้ไขแผนฟื้นฟูกิจการในวันที่ 1 พฤศจิกายน 2553
2. ตามแผนฟื้นฟูกิจการได้ระบุว่าผู้ให้การสนับสนุนทางการเงินแก่ทั้งสองบริษัทคือ ธนาคารนครหลวงไทย จำกัด (มหาชน) หรือสถาบันการเงินอื่นๆ หรือนิติบุคคลใดๆ ดังนั้น การพิจารณาให้การสนับสนุนจะต้องสอบถามสถาบันการเงินอื่นก่อนว่าพร้อมที่จะให้การสนับสนุนหรือไม่
3. ประเด็นการดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ จะต้องจัดทำเป็นโครงการเพื่อเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนและคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินโครงการ



4. ในการดำเนินการในปีที่ผ่านมาจะมีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณารายละเอียด วิธีปฏิบัติ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส และตรวจสอบได้ จึงเห็นสมควรมอบหมายให้คณะทำงานชุดดังกล่าว ทำหน้าที่ต่อไปในฤดูการผลิตปี 2553/54 ด้วย

พร้อมกันนี้สำนักงานกองทุนฯ ได้เชิญนายเรวัตร์ ตันติวิริยางกูร ผู้แทนโรงงานน้ำตาลกลุ่มวังขนาย มาชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุนด้วยแล้ว

### ประเด็นพิจารณา

พิจารณาคำขอรับการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อย ฤดูการผลิตปี 2553/54 ของบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึยมงคล จำกัด และบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด หรือไม่ประการใด

นายเรวัตร์ ตันติวิริยางกูร ผู้แทนโรงงานน้ำตาลกลุ่มวังขนายชี้แจงว่า บริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด และบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึยมงคล จำกัด ได้ติดต่อขอสินเชื่อหมุนเวียนจากธนาคารนครหลวงไทย จำกัด (มหาชน) สำหรับปีการผลิต 2553/54 จำนวนรวม 1,500.00 ล้านบาท และได้รับคำชี้แจงจากธนาคารฯ ว่า ในปีการผลิต 2553/54 ธนาคารฯ ไม่สามารถพิจารณาสนับสนุนสินเชื่อเงินทุนหมุนเวียนได้ประกอบกับตามแผนฟื้นฟูกิจการข้อ 8.6.1 กำหนดว่าเพื่อวัตถุประสงค์ในการดำเนินธุรกิจปกติต่อไป ผู้บริหารแผนมีสิทธิและหน้าที่ในการจัดหาเงินทุนหมุนเวียนใหม่ หรือเงินสินเชื่อใหม่จากสถาบันการเงิน นิติบุคคลหรือบุคคลอื่นใดก็ได้ ภายใต้ข้อตกลงดอกเบี้ยในสภาวะปกติ รวมทั้งจัดหาหลักประกันตามสมควรเพื่อให้ได้เงินสินเชื่อหรือ เงินทุนหมุนเวียนดังกล่าวนั้น โดยมีต้องขออนุมัติจากเจ้าหน้าที่หรือศาลอีก ธนาคารฯ จึงยินยอมและเห็นชอบให้ทั้ง 2 บริษัท ขอสินเชื่อเงินทุนหมุนเวียนกับสถาบันการเงินหรือนิติบุคคลหรือบุคคลใดๆ โดยสามารถนำผลผลิตที่ได้ไปเป็นหลักประกันตามที่แผนฟื้นฟูกิจการกำหนดไว้ โดยธนาคารฯ ขอสงวนสิทธิในการให้เงินทุนหมุนเวียนดังกล่าว

โรงงานน้ำตาลทั้ง 2 บริษัท ไม่สามารถขอสินเชื่อจากธนาคารพาณิชย์อื่นๆ ได้อีกเนื่องจากแต่ละธนาคารจะไม่เข้าไปก้าวท้าวลูกค้าของธนาคารอื่น ประกอบกับในฤดูการผลิตที่ผ่านมา ทั้ง 2 บริษัท ได้รับความอนุเคราะห์จากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในการให้สินเชื่อเพื่อชำระราคาอ้อยโดยมีน้ำตาลทรายจำหน่ายเป็นหลักประกัน ซึ่งทั้ง 2 บริษัท ได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่กองทุนกำหนดและโครงการดังกล่าวก็ประสบผลสำเร็จบรรลุเป้าหมายด้วยดี

### ความเห็นที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นว่าวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา 23(2) และ (4) กำหนดให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายทำหน้าที่รักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลทรายและกระทำการอื่นที่จำเป็น ประกอบกับระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2532 ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ตามวัตถุประสงค์

ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ข้อ 2.1 กำหนดให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย สามารถจัดหาเงินทุนเพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลทรายให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนคุ้มต่อต้นทุนการผลิตของตนเองในแต่ละฤดูการผลิตตามนโยบายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งในฤดูการผลิต 2551/52 และ ปี 2552/53 กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้เคยให้สินเชื่อเพื่อชำระค่าอ้อยให้แก่บริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคค จำกัด และบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด โดยมีน้ำตาลทรายจำหน่ายเป็นหลักประกันซึ่งการดำเนินการเป็นไปด้วยดี

### **มติที่ประชุม**

เห็นชอบในหลักการให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสนับสนุนสินเชื่อเพื่อชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อย ฤดูการผลิตปี 2553/54 ตามคำขอของบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคค จำกัด และบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด โดยมอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ จัดทำรายละเอียดเสนอต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

#### **4.4 เรื่อง การกำหนดค่าตอบแทนสำหรับผู้ปฏิบัติงานในโครงการขายน้ำตาลทรายขาว และชาวบริสุทธ์ โควตา ค. จำนวน 74,350 เมตริกตัน ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย**

##### **1. เรื่องเดิม**

คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 1 กันยายน 2553 ได้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และแนวทางในการบริหารการขายน้ำตาลทรายขาว และน้ำตาลทรายขาวบริสุทธ์ โควตา ค. ที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตกลงซื้อจากโรงงานน้ำตาล จำนวน 743,500 กระสอบ (100 ก.ก.) ตามที่คณะทำงานขายน้ำตาลทรายเสนอแล้วที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามเสนอ โดยมอบหมายให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และศูนย์บริหารการผลิตฯ เป็นผู้พิจารณาจัดสรรน้ำตาลทรายให้แก่ผู้ซื้อน้ำตาลทราย ที่แจ้งความประสงค์มายังกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายแล้วเสนอให้ประธานคณะทำงานขายน้ำตาลทราย พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการขาย ทั้งนี้ ได้กำหนดปริมาณจัดสรรน้ำตาลทรายเพื่อขายให้แก่ผู้ค้ำน้ำตาลทราย สัปดาห์ละ 50,000 กระสอบ

##### **2. การดำเนินการ**

ในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขายน้ำตาลทรายดังกล่าวมีขั้นตอนที่จะต้องดำเนินการจำนวนมาก เช่น การรับใบสั่งซื้อ การตรวจสอบคุณสมบัติ, การสรุปจำนวนผู้ซื้อและจำนวนน้ำตาลในแต่ละงวด, การแจ้งรายละเอียดให้ผู้ซื้อแต่ละราย, การรับเงิน/ออกใบเสร็จ/ใบกำกับภาษี, การติดตามประเมินผล ฯลฯ ซึ่งปริมาณงานเพิ่มขึ้นจากงานประจำเป็นอย่างมาก และต้องใช้บุคลากรหลายด้านมาช่วยในการปฏิบัติงาน โดยเป็น

เจ้าหน้าที่ของสำนักงานกองทุนฯ จำนวน 10 ราย และเจ้าหน้าที่ของศูนย์บริหารการมลพิษฯ จำนวน 9 ราย รวมทั้งสิ้น 19 ราย

เนื่องจากเป็นงานโครงการไม่ใช่งานประจำตามปกติ แต่มีภารกิจที่ต้องปฏิบัติมากจนมีผลกระทบต่องานปกติ ดังนั้นเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจให้แก่เจ้าหน้าที่ที่มาช่วยในการปฏิบัติงาน จึงขออนุมัติจ่ายค่าตอบแทนให้กับเจ้าหน้าที่ในโครงการดังกล่าวรายละ 2,500 บาทต่อเดือน ตั้งแต่วันที่ 15 กันยายน 2553 ซึ่งเริ่มดำเนินการขายนํ้าตาลทรายงวดแรกไปจนกว่าจะสิ้นสุดโครงการ

### 3. ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2536 ว่าด้วย การรับเงิน การใช้จ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการหาผลประโยชน์ของกองทุนอ้อยและนํ้าตาลทราย หมวด 7 ข้อ 66 กำหนดว่า ค่าตอบแทนของบุคคลและหรือคณะบุคคลที่ช่วยปฏิบัติงานในกิจการของสำนักงาน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติอ้อยและนํ้าตาลทราย พ.ศ. 2527 ตามความเห็นชอบของคณะกรรมการให้เป็นไปตามอัตราที่คณะกรรมการกำหนด เว้นแต่เป็นกรณีที่มีอัตราการจ่ายค่าตอบแทนกำหนดไว้ในระเบียบนี้แล้ว

### ประเด็นพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบกำหนดค่าตอบแทนสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในโครงการขายนํ้าตาลทรายขาวและขาวบริสุทธิ์ จำนวน 19 รายๆ ละ 2,500 บาท ตลอดทั้งโครงการ ตามที่สำนักงานฯ เสนอหรือไม่ ประการใด

### มติที่ประชุม

อนุมัติให้จ่ายค่าตอบแทนสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในโครงการขายนํ้าตาลทรายขาว และนํ้าตาลทรายขาวบริสุทธิ์ จำนวน 19 รายๆ ละ 2,500 บาทต่อเดือนตั้งแต่วันที่ 15 กันยายน 2553 จนกว่าจะสิ้นสุดโครงการ

### วาระที่ 5 การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการมอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 18/2553 เมื่อวันจันทร์ ที่ 20 กันยายน 2553 ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนได้รับทราบ

วาระที่ 6 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

- 6.1 ภาษีมูลค่าเพิ่ม กรณีโรงงานน้ำตาลขายสินค้าให้แก่ผู้ค่าน้ำตาลทรายต่างประเทศ
- 6.2 ขอแจ้งประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่องกำหนดชนิดและปริมาณน้ำตาลทราย ที่ให้โรงงานน้ำตาลผลิตในฤดูการผลิตปี 2552/2553 (บัญชีจัดสรรครั้งที่ 2)
- 6.3 การจัดสรรปริมาณอ้อยขั้นสุดท้ายประจำฤดูการผลิตปี 2553/2554
- 6.4 การหักล้างเงินทดรองจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

เลิกประชุมเวลา 17.55 น.

(นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง)

ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง)

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ผู้ตรวจรายงานการประชุม