

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน
ในการประชุมครั้งที่ 20/2553
วันพฤหัสบดีที่ 11 พฤศจิกายน 2553 เวลา 13.30 น.
ณ ห้องประชุมชุมชนหะวัน ชั้น 3 ตึกกระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายอำนาจ ปะติเส		ที่ปรึกษา
2. นายประเสริฐ ตปนียางกูร	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
3. นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	กรรมการ
4. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
5. นายพรศักดิ์ โอวาทกรกิจ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
6. นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
7. นายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ

กรรมการผู้ไม่เข้าประชุม

1. นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์	ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ติตราชการอื่น
2. นางอุไร ร่มโพธิ์หยก	ผู้แทนกระทรวงการคลัง	ติตราชการอื่น
3. ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	อยู่ระหว่างการเสนอแต่งตั้ง	
4. ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	อยู่ระหว่างการเสนอแต่งตั้ง	
5. นายวิวัฒน์ ตั้งปอง	ผู้แทนโรงงาน	ติตราชการอื่น
6. นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์	ผู้แทนโรงงาน	ติตราชการอื่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
2. นายบัญชา คันตชุมภู	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
3. นายชาคร ภูติพิพร	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
4. นางสาวพรชณี จันทูมา	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
5. นางสาวสุสดี เรืองสุข	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
6. นางสาวพรรณจิตรา ม่วงใหญ่	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
7. นางสาวมลิวลัย นิลแสง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

- | | |
|-------------------------------|-------------------------------------|
| 8. นายสุชชัย วีรวัฒน์นภากุล | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 9. นางสุนิศา ชุนเจริญ | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 10. นายบุญถิ่น โคตรศิริ | ศูนย์บริหารการผลิตฯ |
| 11. นางพรทิพย์ เกตุมา | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 12. นางวรวรรณ ชิตอรุณ | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 13. นางศรีนวล ผ่องโสภณ | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 14. นางณัฐภรณ์ วีระสุนทร | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 15. นางสาววราลักษณ์ ไสศรีพา | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 16. นางวีณา บรรเลงจิต | สำนักงบประมาณ |
| 17. นางสาววลัย ศรีเมือง | 3 สมาคมโรงงานน้ำตาล |
| 18. นางสาวณัฐพร มะไซ | สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล |
| 19. นายรุ่งโรจน์ รุจิอินันต์ | สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย |
| 20. นางสาวอภิญา คชชะ | สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวพลังงานไทย |
| 21. นางสาวบุษบา เรืองสุข | สหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย |
| 22. นายเกียรติก้อง มงคลลักษณ์ | สหพันธ์ชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย |
| 23. นายธีระวีร์ วัฒนภักส์วงศา | ชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยภาคอีสาน |

เริ่มประชุมเวลา 13.45 น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุม นายประเสริฐ ตปนียางกูร เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้กล่าวเปิดประชุมโดยมี ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้เสนอเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม

วาระที่ 1 เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม

นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 19/2553 เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2553

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 19/2553 เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2553 โดยไม่มีการแก้ไข

ทั้งนี้หากคณะกรรมการท่านใดประสงค์จะแก้ไขรายงานการประชุมครั้งดังกล่าวอีก ให้แจ้งต่อฝ่ายเลขานุการภายใน 1 สัปดาห์

วาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา

3.1 เรื่อง การจัดซื้อน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. ส่วนที่เหลือ

รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

1. เรื่องเดิม

คณะกรรมการบริหารกองทุน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้อนุมัติให้กองทุนดำเนินการโครงการจัดซื้อและขายน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. จำนวนไม่เกิน 1 ล้านกระสอบ (100 กก./กส.) ด้วยการซื้อน้ำตาลทรายจากผู้ค้าน้ำตาลต่างประเทศ โดยวิธีการประมูลและนำมาจำหน่ายให้กับผู้ค้าน้ำตาลเพื่อนำไปกระจายสู่ผู้บริโภคในแต่ละท้องถิ่นอย่างทั่วถึง

ต่อมาเมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2553 คณะกรรมการบริหารกองทุนได้อนุมัติให้จัดซื้อน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. งวดแรก จำนวน 74,350 เมตริกตันหรือ 743,500 กระสอบ (100 กก./กส.) จากผู้ค้าน้ำตาลต่างประเทศจำนวน 3 ราย แต่เนื่องจากมีปัญหาเกี่ยวกับภาษี มูลค่าเพิ่มในการขอรับมอบน้ำตาลทรายดังกล่าว ซึ่งจะทำให้กองทุนต้องจ่ายภาษีนำเข้าจำนวนประมาณ 97 ล้านบาท ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาผลประโยชน์ให้แก่กองทุนคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จึงได้มีมติเห็นชอบให้ตกลงยกเลิกสัญญาซื้อขายน้ำตาลกับผู้ค้าน้ำตาลต่างประเทศ โดยให้กองทุนซื้อน้ำตาลทรายจากโรงงานน้ำตาลแทนภายใต้หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและจำนวนที่ได้ตกลงซื้อขายกับผู้ค้าต่างประเทศ

กองทุนได้ดำเนินการจัดซื้อน้ำตาลทรายจำนวน 743,500 กระสอบ จากโรงงานน้ำตาล 16 บริษัท และเริ่มดำเนินการขายให้แก่ผู้ค้าน้ำตาลทรายทั่วประเทศแล้วตั้งแต่วันที่ 20 กันยายน 2553 เป็นต้นมา

2. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

2.1 ณ วันที่ 4 พฤศจิกายน 2553 น้ำตาลของกองทุนขายออกไปสู่ตลาดแล้วจำนวน 401,613 กระสอบ (100 กก./กส.) และคงเหลืออยู่อีกจำนวน 341,887 กระสอบ

ปัจจุบันคณะทำงานขายน้ำตาลทรายได้จัดสรรน้ำตาลของกองทุนเพื่อขายให้แก่ผู้ค้ำน้ำตาล สัปดาห์ละประมาณ 56,000 กระสอบ (100 กก./กส.) ดังนั้น น้ำตาลทรายส่วนที่เหลือของกองทุนจะขายได้อีก 6 สัปดาห์หรือขายไปจนถึงสัปดาห์ที่ 3 ของเดือนธันวาคม 2553

2.2 สำหรับน้ำตาลทรายส่วนที่กองทุนยังไม่ได้จัดซื้ออีกจำนวน 256,500 กระสอบนั้น สำนักงานกองทุนฯ มีความเห็นดังนี้

2.2.1 ตามนโยบายของคณะกรรมการบริหารกองทุน และคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กำหนดให้กองทุนจัดซื้อน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. จำนวน 1 ล้านกระสอบ และการจัดซื้องวดแรกจำนวน 743,500 กระสอบ สามารถดำเนินการได้ในช่วงเวลาที่เหมาะสมเนื่องจากราคายังไม่สูงมาก (ซื้อที่ราคาเฉลี่ย 720 เหรียญสหรัฐ/ตัน) ประกอบกับน้ำตาลทรายที่ซื้อยังไม่ถูกส่งออกไปต่างประเทศ จึงทำให้ง่ายต่อการบริหารจัดการ

แต่การซื้อคืนน้ำตาลโคเวตา ค. ในขณะนี้จะมีเงื่อนไขที่ทำให้การซื้อทำได้ยากขึ้น เนื่องจาก

- (1) ราคาน้ำตาลทรายขาวในตลาดโลก (ตลาดลอนดอน หมายเลข 5) ขณะนี้ราคาแพงขึ้นมาก โดย ณ วันที่ 4 พฤศจิกายน 2553 ราคาซื้อขายล่วงหน้าของเดือนธันวาคม 2553 อยู่ที่ 772.70 เหรียญสหรัฐ/ตัน เมื่อรวมค่าพรีเมียม (ประมาณ 150 เหรียญสหรัฐ/ตัน) กองทุนจะต้องซื้อคืนที่ราคาประมาณ 922.70 เหรียญสหรัฐ/ตัน
- (2) ขณะนี้น้ำตาลทราย โคเวตา ค. เกือบทั้งหมดของประเทศไทยถูกส่งออกไปให้ลูกค้าต่างประเทศแล้ว การจะหาซื้อน้ำตาลโคเวตา ค. จำนวน 256,500 กระสอบ ภายในประเทศในขณะนี้จึงเป็นเรื่องที่แทบจะเป็นไปไม่ได้ และหากจะซื้อจากต่างประเทศโดยตรงเช่นจากออสเตรเลีย หรือบราซิล ก็จะมีค่าบริหารจัดการอีกจำนวนมาก หากนำมาขายในราคาควบคุมเช่นที่ดำเนินการอยู่ในขณะนี้กองทุนจะต้องรับภาระ (ขาดทุน) จำนวนมาก

2.2.2 น้ำตาลทรายของกองทุนที่เหลืออยู่สามารถนำไปแทรกแซงตลาดได้ 56,000 กระสอบต่อสัปดาห์ไปจนถึงสัปดาห์ที่ 3 ของเดือนธันวาคม 2553 ซึ่งถึงตอนนั้นจะมีน้ำตาลของฤดูกาลผลิตใหม่ปี 2553/54 ออกมาจำหน่ายแล้ว ประกอบกับน้ำตาลทรายโคเวตา ก. งวดปกติของโรงงาน รวมยอดค้างกระดานยังคงมีเหลืออยู่อีกจำนวน 2,760,169.68 กระสอบ เมื่อรวมกับน้ำตาลทรายคงเหลือของกองทุน 341,887.00 กระสอบ เป็น 3,102,056.68 กระสอบ จึงน่าจะเพียงพอต่อความต้องการของตลาด ดังนั้น สำนักงานกองทุนฯ จึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นที่จะต้องจัดซื้อน้ำตาลส่วนที่เหลืออีก

2.2.3 ขณะนี้สถานการณ์น้ำตาลขาดแคลนได้เข้าสู่สภาวะปกติแล้ว แต่ราคาน้ำตาลอาจจะยังไม่ลดลงอย่างที่ควรจะเป็น โดยราคาขายน้ำตาลทรายขณะนี้จะอยู่ที่ประมาณ 24-25 บาท/กิโลกรัม ซึ่งเป็นผลมาจากที่จำนวนน้ำตาลทรายค้างกระดานอยู่จำนวนมาก หากสามารถนำน้ำตาลทรายค้างกระดานทั้งในส่วนของโรงงานและของกระทรวงพาณิชย์ ออกสู่ตลาดได้มากกว่านี้จะทำให้ราคาลดลงได้อีก ซึ่งส่วนงานที่เกี่ยวข้องจะต้องร่วมมือกับแก้ปัญหาน้ำตาลค้างกระดานอย่างจริงจัง

2.3 การจะจัดซื้อน้ำตาลทรายส่วนที่เหลืออีกจำนวน 256,500 กระสอบ อีกหรือไม่เป็นนโยบายร่วมกันของคณะกรรมการบริหารกองทุน และคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนั้น หากคณะกรรมการบริหารกองทุนมีความเห็นในเรื่องนี้เป็นเช่นใด ควรจะต้องเสนอให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาต่อไปด้วย

ประเด็นพิจารณา

พิจารณาว่าสมควรจะจัดซื้อน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. ส่วนที่เหลืออีกจำนวน 256,500 กระสอบหรือไม่ ประการใด

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นด้วยตามข้อเสนอของสำนักงานกองทุนฯ จึงได้มีมติว่าไม่สมควรจัดซื้อน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. ส่วนที่เหลืออีกจำนวน 256,500 กระสอบ (25,650 ตัน) และเนื่องจากเรื่องนี้เป็นนโยบายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ที่ให้กองทุนจัดซื้อน้ำตาลทรายจำนวน 1 ล้านกระสอบ จึงให้เสนอต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาต่อไป

3.2 เรื่อง ร่างโครงสร้างอัตรากำลังสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ 11) พ.ศ.

นายบัญชา คันตชุมภูรองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานต่อที่ประชุมดังนี้

1. เรื่องเดิม

(1) คณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 17/2553 เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2553 และครั้งที่ 18/2553 เมื่อวันที่ 20 กันยายน 2553 ได้พิจารณาเรื่องการปรับโครงสร้างอัตรากำลังสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ 11) พ.ศ. แล้ว ที่ประชุมได้มีมติให้ความเห็นชอบกับร่างระเบียบดังกล่าว โดยให้เสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายต่อไป

(2) ในการพิจารณาดังกล่าวคณะกรรมการบริหารกองทุนได้มอบหมายให้สำนักงานกองทุนแสวงหาข้อเท็จจริงและข้อมูลเกี่ยวกับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ เช่น ตำแหน่งนิติกร ฯ และการกำหนดอัตราเงินเดือนผู้ที่ได้รับการบรรจุเริ่มต้นและแต่งตั้งให้เป็นลูกจ้างประจำ สำหรับคุณวุฒิปริญญาตรี

ปริญญาโท และปริญญาเอก โดยอาศัยระเบียบหรือกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) เป็นข้อมูลในการเทียบเคียง

2. การดำเนินการของสำนักงานกองทุน

สำนักงานกองทุนได้ดำเนินการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ และการกำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับการบรรจุเริ่มต้นและแต่งตั้งให้เป็นลูกจ้างประจำวุฒิปริญญาตรี ปริญญาโท และปริญญาเอก แล้วดังนี้

2.1 เกี่ยวกับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งมีเหตุพิเศษ (พ.ต.ก.) ในส่วนของตำแหน่งนิติกรมีการกำหนดไว้ในระเบียบ ก.พ. ว่าด้วย เงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2552 และประกาศ ก.พ. เรื่อง กำหนดตำแหน่งและเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2552 ดังนี้

- | | |
|--|-----------------|
| (1) นิติกรระดับปฏิบัติการกำหนดเงิน พ.ต.ก. | 3,000 บาท/เดือน |
| (2) นิติกรระดับชำนาญการกำหนดเงิน พ.ต.ก. | 4,500 บาท/เดือน |
| (3) นิติกรระดับชำนาญการพิเศษกำหนดเงิน พ.ต.ก. | 6,000 บาท/เดือน |

ประเด็นนี้สำนักงานกองทุนฯ ได้จัดทำร่างประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการก่อให้เกิดสิทธิได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษสำหรับนิติกร คือ นิติกรปฏิบัติการ 3,000 บาท นิติกรอาวุโส 4,500 บาท หัวหน้าฝ่ายกฎหมาย (นิติกรชำนาญการพิเศษ) 6,000 บาท

2.2 การกำหนดอัตราเงินเดือนคุณวุฒิปริญญาตรี ปริญญาโท ปริญญาเอก โดยเทียบเคียงกับหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรอง เพื่อการบรรจุและเริ่มต้นแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุดที่ นร 1008.1/ว.31 กำหนดวุฒิปริญญาเอก 16,200 บาท ปริญญาโท 12,000 บาท ปริญญาตรี 8,700 บาท ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) 7,300 บาท ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) 6,100 บาท

ประเด็นที่ 2 นี้สำนักงานกองทุนฯ ได้จัดทำร่างกำหนดอัตราเงินเดือนของลูกจ้างที่ได้รับการบรรจุเริ่มต้นและแต่งตั้งให้เป็นลูกจ้างประจำไว้ในหมายเหตุต่อท้ายบัญชีกำหนดตำแหน่งและอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ-ขั้นสูง ดังนี้

- | | |
|--|------------|
| (1) ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) หรือเทียบเท่า | 8,200 บาท |
| (2) ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) หรือเทียบเท่า | 9,500 บาท |
| (3) ปริญญาตรีหรือเทียบเท่า | 12,000 บาท |
| (4) ปริญญาโทหรือเทียบเท่า | 15,000 บาท |
| (5) ปริญญาเอกหรือเทียบเท่า | 18,000 บาท |

3. ประเด็นเสนอพิจารณา

- (1) พิจารณากำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามข้อ 2.1 และร่างประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการก่อให้เกิดสิทธิได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งมีเหตุพิเศษ
- (2) พิจารณากำหนดอัตราเงินเดือนของลูกจ้างที่ได้รับการบรรจุเริ่มต้นและแต่งตั้งให้เป็นลูกจ้างประจำตามข้อ 2.2 (1) – (5)

มติที่ประชุม

1. ให้กำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งมีเหตุพิเศษตามข้อ 2.1 และเห็นชอบกับร่างประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการก่อให้เกิดสิทธิได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ และคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งของหัวหน้าฝ่ายกฎหมาย (นิติกรชำนาญการพิเศษ) นิติกรอาวุโส และนิติกร ตามที่สำนักงานกองทุนฯ เสนอ
2. ให้กำหนดอัตราเงินเดือนของลูกจ้างที่ได้รับการบรรจุเริ่มต้นและแต่งตั้งให้เป็นลูกจ้างประจำตามวุฒิที่ประกาศรับสมัครเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้เป็นลูกจ้างประจำตามที่สำนักงานกองทุนฯ เสนอในข้อ 2.2 (1) – (5)

วาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

4.1 เรื่อง ประมวลการรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2554 ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

ด้วยคณะกรรมการบริหารในคราวประชุมครั้งที่ 9/2553 เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2553 ได้พิจารณาประมวลการรายจ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่ใช้จ่ายโดยสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 แล้วมีมติเห็นชอบประมวลการรายจ่าย เป็นเงินจำนวน 304,705,889.00 บาท (สามร้อยสี่ล้านเจ็ดแสนห้าพันแปดร้อยแปดสิบเก้าบาทถ้วน) ตามที่คณะกรรมการพิจารณาประมวลการรายจ่ายเสนอ แยกหมวดรายจ่าย ดังนี้

1. ใช้จ่ายประจำปีขั้นต่ำที่จำเป็น	212,923,860.00	บาท
2. ใช้จ่ายตามยุทธศาสตร์	91,782,029.00	บาท
- งบดำเนินงาน	31,474,790.00	บาท
- งบลงทุน	6,277,200.00	บาท
- งบกลาง	10,000,000.00	บาท
- งบรายจ่ายอื่น	44,030,039.00	บาท

ทั้งนี้ สำนักงานกองทุนฯ ได้เชิญเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องแต่ละหน่วยงานของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย มาชี้แจงรายละเอียดของประมาณการรายจ่ายเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุนด้วยแล้ว

ประเด็นพิจารณา

พิจารณาประมาณการรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2554 ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน 304,705,889.00 บาท (สามร้อยสี่ล้านเจ็ดแสนห้าพันแปดร้อยแปดสิบเก้าบาทถ้วน) เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาอนุมัติของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ต่อไป

มติที่ประชุม

เห็นชอบประมาณการรายจ่ายงบประมาณกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายประจำปี 2554 ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน 304,705,889.00 บาท แยกเป็นหมวดรายจ่ายดังนี้

1. ใช้จ่ายประจำปีขั้นต่ำที่จำเป็น	212,923,860.00	บาท
2. ใช้จ่ายตามยุทธศาสตร์	91,782,029.00	บาท
- งบดำเนินงาน	31,474,790.00	บาท
- งบลงทุน	6,277,200.00	บาท
- งบกลาง	10,000,000.00	บาท
- งบรายจ่ายอื่นๆ	44,030,039.00	บาท

และมีข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนี้

1. ประมาณการรายจ่ายประจำปีที่ใช้จ่ายจากเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลรายดังกล่าว งบดำเนินงานในเชิงยุทธศาสตร์มีน้อยมาก เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา
2. ขอให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่กำกับดูแลและส่งเสริมอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จัดทำแผนงาน/โครงการที่ชัดเจนเกี่ยวกับการพัฒนาและส่งเสริมขีดความสามารถในการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย โดยเฉพาะการพัฒนาและส่งเสริมด้านอ้อย ตามวาระอ้อยแห่งชาติซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติให้ความเห็นชอบไว้แล้ว

4.2 เรื่อง การกำหนดแนวทางการบริหารราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นและขั้นสุดท้าย

รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

ข้อเท็จจริง

1. คณะกรรมการบริหารในการประชุมครั้งที่ 6/2552 เมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2552 ได้พิจารณาและมีมติกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นฤดูการผลิตปี 2552/2553 ในอัตรา 950 บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ 10 ซี.ซี.เอส. ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 95.65 ของราคาอ้อยเฉลี่ยทั่วประเทศที่ 993.22 บาทต่อตัน และกำหนดผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นฤดูการผลิตปี 2552/2553 เท่ากับ 407.14 บาทต่อตันอ้อย
2. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ 11/2552 เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2552 ได้พิจารณากำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้นตามที่คณะกรรมการบริหารเสนอแล้วมีความเห็นว่า เพื่อช่วยเหลือชาวไร้อ้อยให้มีเงินทุนหมุนเวียนในการปลูกและบำรุงรักษาอ้อยและเป็นขวัญกำลังใจในการประกอบอาชีพปลูกอ้อยต่อไป จึงได้มีมติเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นฤดูการผลิตปี 2552/2553 ในอัตราตันอ้อยละ 965.00 บาท ณ ระดับความหวานที่ 10 ซี.ซี.เอส. ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 97.16 ของราคาอ้อยเฉลี่ยทั่วประเทศ 993.22 บาทต่อตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูการผลิตปี 2552/2553 เท่ากับ 413.57 บาทต่อตัน
3. ต่อมาคณะกรรมการบริหารในคราวประชุมครั้งที่ 10/2553 เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2553 ได้พิจารณากำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี 2552/2553 แล้วมีมติเห็นชอบให้กำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายที่ราคาเฉลี่ยทั่วประเทศ ดังนี้
 - 3.1 ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายเฉลี่ยทั่วประเทศที่ 999.71 บาท / ตันอ้อยที่ 10 ซี.ซี.เอส.
 - 3.2 ผลตอบแทนการผลิตฯ เฉลี่ยทั่วประเทศ 428.45 บาท / ตัน ที่ 10 ซี.ซี.เอส.
4. จากข้อเท็จจริงของการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นที่ 965 บาท / ตัน ที่ 10 ซี.ซี.เอส. และกำหนดผลตอบแทนการผลิตขั้นต้นที่ 413.57 บาท / ตัน ที่ 10 ซี.ซี.เอส. เปรียบเทียบกับการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตขั้นสุดท้ายจะพบว่าราคาอ้อยของเขตค่านวนที่ 2 และที่ 5 มีราคาต่ำกว่าขั้นต้นดังนี้

เขต	ราคาอ้อยขั้นต้น ที่ 10 CCS (บาท / ตัน)	ราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ที่ 10 CCS (บาท / ตัน)	ผลต่าง + / - (บาท / ตัน)	ผลตอบแทนการผลิต ขั้นต้น ที่ 10 CCS (บาท / ตัน)	ผลตอบแทนการผลิต ขั้นสุดท้าย ที่ 10 CCS (บาท / ตัน)	ผลต่าง + / - (บาท / ตัน)
1	965.00	967.83	+ 2.83	413.57	414.78	+ 1.21
2	965.00	961.51	- 3.49	413.57	412.08	- 1.49
3	965.00	992.88	+ 27.88	413.57	425.52	+11.95
4	965.00	1,024.80	- 59.80	413.57	439.20	+ 25.63
5	965.00	915.06	- 49.94	413.57	392.17	- 21.40
6	965.00	1,045.98	+ 80.98	413.57	448.28	+ 34.71
7	965.00	1,027.50	+ 62.50	413.57	440.36	
8	-	-	-	-	-	
9	965.00	999.94	+ 34.94	413.57	428.54	+ 14.97
เฉลี่ยทั่ว ประเทศ	965.00	999.71	+ 34.71	413.57	428.45	+ 14.88

ซึ่งกรณีดังกล่าวกองทุนจะต้องดำเนินการตามมาตรา 56 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2527 ซึ่งกำหนดไว้ว่า “ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้กองทุนจ่ายเงินชดเชยให้โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าว แต่ชาวไร้อ้อยไม่ต้องส่งคืนค่าอ้อยที่ได้รับเกิน” ซึ่งจากการประมาณการในเบื้องต้นกองทุนจะต้องจ่ายเงินชดเชยคืนเป็นเงินรวม 66,805,383.31 บาท ดังนี้

เขต	ชดเชยค่าอ้อย (บาท)	ชดเชยผลตอบแทนฯ (บาท)	รวม (บาท)
2	27,763,588.43	11,898,680.75	39,662,269.18
5	19,000,179.89	8,142,934.24	27,143,114.13
รวมทั้งสิ้น	46,763,768.32	20,041,614.99	66,805,383.31

ผลกระทบ

การบริหารราคาอ้อยในปัจจุบันเป็นการแบ่งเขตคิดราคาอ้อยซึ่งมีทั้งหมด 8 เขต ฉะนั้นราคาอ้อยในแต่ละเขตจะแตกต่างกันจากประสิทธิภาพการผลิต รายได้ ค่าใช้จ่าย ฯลฯ แต่การกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตเบื้องต้นในราคาเดียวกันทั้งประเทศจะก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตขั้นสุดท้ายของบางเขตที่อาจจะต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นดังเช่นฤดูกาลผลิตที่ผ่านมาซึ่งก่อให้เกิดความไม่เสมอภาคในการบริหารจัดการ และเกิดผลกระทบต่อกองทุน ดังนี้

1. ในเขตคำนวณราคาอ้อยที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตขั้นสุดท้ายสูงกว่าราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตขั้นต้นกองทุนจะสามารถเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพหรือเงินอื่น ๆ ตามนโยบายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้ครบถ้วน
2. ในเขตคำนวณราคาอ้อยที่ราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตขั้นสุดท้ายต่ำกว่าขั้นต้นกองทุนจะต้องจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ตามมาตรา 56
3. การดำเนินการตามข้อ 1 และ 2 ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจะก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมและเสมอภาคต่อชาวไร้อ้อยและโรงงาน

ความเห็นของสำนักงานฯ

เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวสำนักงานกองทุนฯ ขอเสนอแนวทางในการกำหนดราคาอ้อย และผลตอบแทนการผลิตฯ ดังนี้

1. ระยะเวลา

ควรมีการกำหนดค่าประสิทธิภาพการผลิตของโรงงานน้ำตาลเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกันในการผลิต

2. ราคาสั้น

ควรมีการกำหนดราคาอ้อย เป็นรายเขตให้สอดคล้องกับประสิทธิภาพการผลิตของแต่ละโรงงาน หรือ กำหนดราคาอ้อยของโรงงานที่ประสิทธิภาพการผลิตต่ำทั้งค่าอ้อยและผลตอบแทนการผลิตขั้นต้นและขั้นสุดท้าย

3. เนื่องจากอำนาจหน้าที่ในการกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ เป็นของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย หากคณะกรรมการบริหารกองทุนมีข้อยุติหรือแนวทางที่เหมาะสมเป็นธรรมและเสมอภาคแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ควรจะต้องนำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนดเป็นแนวทางต่อไป

ประเด็นพิจารณา

พิจารณากำหนดแนวทางการบริหารราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตเพื่อให้เกิดความเสมอภาคหรือไม่ประการใด

ความเห็นที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในประเด็นที่มีผลกระทบต่อกองทุนฯ และระบบอุตสาหกรรม อ้อยและน้ำตาลทราย แล้วที่ประชุมได้มีเห็นชอบดังต่อไปนี้

1. จากข้อมูลการคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2552/53 พบว่าคณะกรรมการบริหาร และคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้กำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขึ้นต้น ของเขต 5 (บริษัท อุตสาหกรรมน้ำตาลสุพรรณบุรี จำกัด) สูงกว่าราคาประมาณการดังนี้

บาท/ตัน

	ราคาประมาณการที่ 10 ซี.ซี.เอส. (บาท) (100%)	กบ.เห็นชอบ (บาท) (101.62%)	กอน. เห็นชอบ (บาท) (103.22%)
ราคาอ้อย	934.90	950.00	965.00
ราคาผลตอบแทนฯ	400.67	407.14	413.57

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว คณะกรรมการบริหารกองทุนเห็นว่า การกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2552/53 ของเขต 5 (บริษัท อุตสาหกรรมน้ำตาลสุพรรณบุรี จำกัด) สูงกว่าราคาประมาณการทำให้กองทุนฯ มีความเสี่ยงที่จะต้องดำเนินการจ่ายเงินชดเชยตามมาตรา 56 มาตั้งแต่การกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขึ้นต้นแล้ว และการดำเนินการในลักษณะดังกล่าวไม่สอดคล้องกับมาตรา 49 วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

นอกจากฤดูกาลผลิตปี 2552/53 แล้ว เขต 5 (บริษัท อุตสาหกรรมน้ำตาลสุพรรณบุรี จำกัด) เคยมีกรณีราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขึ้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขึ้นต้น ในฤดูกาลผลิตปี 2544/45, ปี 2548/49 และปี 2549/50 ซึ่งกองทุนฯ ต้องรับภาระในการจ่ายเงินชดเชยตามมาตรา 56 ไปแล้วจำนวน 140.37 ล้านบาท

2. ปัจจุบันได้มีการแบ่งเขตคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ เป็นรายเขตแล้วรวม 8 เขต ซึ่งราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ของแต่ละเขตย่อมจะมีราคาแตกต่างกันไปขึ้นอยู่กับประสิทธิภาพการผลิต รายได้ ค่าใช้จ่าย ฯลฯ ดังนั้น การกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขึ้นต้นเป็นราคาเดียวกันทุกเขต จึงไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการแบ่งเขตคำนวณราคาอ้อยฯ รวมทั้งก่อให้เกิดความเสี่ยงที่จะทำให้ราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขึ้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขึ้นต้น ซึ่งกองทุนฯ ต้องเป็นผู้รับภาระในการจ่ายเงินชดเชยตามมาตรา 56 คืนให้แก่โรงงานน้ำตาล

แม้ว่าการจ่ายเงินชดเชยตามมาตรา 56 เป็นหน้าที่ของกองทุนฯ ตามที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 บัญญัติไว้ แต่การนำเงินของกองทุนฯ ไปจ่ายชดเชยให้แก่โรงงานน้ำตาลเพียงเขตใดเขตหนึ่ง ย่อมทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมต่อชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลในเขตอื่นๆ

มติที่ประชุม

เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อทุกฝ่ายและไม่เป็นภาระต่อระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหารกองทุนจึงได้มีมติให้เสนอแนวทางในการบริหารราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดังต่อไปนี้

1. ระยะเวลา

ให้คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรฐานการผลิตของโรงงานน้ำตาลทรายในระบบฯ ทุกโรงงานให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งหมด

2. ระยะสั้น

เพื่อลดความเสี่ยงของกองทุนฯ ที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา 56 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ควรดำเนินการดังนี้

- (1) กำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น เป็น 2 ราคา โดยแยกราคาของเขต 5 ออกจากราคาของเขตอื่นๆ อีก 7 เขต หรือ
- (2) กำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้นเป็น 3 ราคา โดยแยกราคาของเขต 2 และเขต 5 ออกจากราคาของเขตอื่นๆ อีก 6 เขต หรือ
- (3) กำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้นออกเป็น 8 เขต 8 ราคา ตามข้อเท็จจริงของการคำนวณในแต่ละเขต เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของการแบ่งเขตคำนวณราคาอ้อย

วาระที่ 5 การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 19/2553 เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2553 ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนได้รับทราบ

วาระที่ 6 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

- 6.1 การจัดสรรเงินกองทุนจำนวน 450 ล้านบาท กรณีโรงงานน้ำตาลทรายต้องซื้อคืนน้ำตาลทรายโควตา ค. จำนวน 1 ล้านกระสอบ เพื่อนำมาจัดสรรโควตา ก. เพิ่มเติม
- 6.2 การขอเทียบอัตราค่าบริการจ่ายของคณะผู้แทนไทยในการประชุมเรื่องการค้าน้ำตาลกับอินโดนีเซีย ครั้งที่ 2 ตามกรอบ MOU ระหว่างกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการค้าของอินโดนีเซียในอัตราของคณะอนุกรรมการ

- 6.3 การอนุมัติงบประมาณสำหรับการประชุม เรื่องการค้าน้ำตาลระหว่างอินโดนีเซียและไทย ครั้งที่ 2 ตามกรอบ MOU ระหว่างกระทรวงพาณิชย์ของไทยกับกระทรวงการค้าของอินโดนีเซีย
- 6.4 การอนุมัติวงเงินทศรองจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
- 6.5 แจ้งประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่องกำหนดชนิดและปริมาณน้ำตาลทราย ที่ให้โรงงานน้ำตาลผลิตในฤดูกาลผลิตปี 2552/2553 (บัญชีจัดสรรขั้นสุดท้าย)
- 6.6 ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2553
- 6.7 สรุปสถานการณ์ตลาดน้ำตาลโลก และราคาน้ำตาลทรายดิบตลาดนิวยอร์ก

เลิกประชุมเวลา 17.55 น.

(นางสาวมลวิทย์ นิลแสง)

ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง)

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ผู้ตรวจรายงานการประชุม