

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน
ในการประชุมครั้งที่ 21/2553
(ร่วมกับคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย)
วันศุกร์ที่ 26 พฤศจิกายน 2553 เวลา 14.00 น.
ณ ห้องประชุม نارายณ์ 1 ชั้น 3 อาคาร نارายณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายอำนาจ ปะติเส		ที่ปรึกษา
2. นายประเสริฐ ตปนียางกูร	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
3. นางอุไร ร่มโพธิ์หยก	ผู้แทนกระทรวงการคลัง	กรรมการ
4. นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล	ผู้แทนสำนักงานประมง	กรรมการ
5. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
6. นายพรศักดิ์ โอวาทกรกิจ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
7. นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
8. นายวิวัฒน์ ตั้งปอง	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
9. นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่เข้าประชุม

1. นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์	ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	তিরাকการอื่น
2. ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	อยู่ระหว่างการเสนอแต่งตั้ง	
3. ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	อยู่ระหว่างการเสนอแต่งตั้ง	
4. นายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน	তিরাকการอื่น

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

1. นายวิฑูรย์ สิมะโชคดี	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม		
2. นางวัชรี วิมุกตายน	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
อธิบดีกรมการค้าภายใน		
3. นายณัฐพล ญัฐสุสมบุญ	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม		
4. นายชัยวัฒน์ คำแก่นคุณ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ

5. นายไกรฤทธิ วงษ์วีระนิมิตร	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
6. นายเอกชัย อริยมงคลชัย	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
7. นายวิจิตร คำทา	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
8. นายสุพรรณ ดวงจำปา	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
9. นายทองคำ เริงกัลด	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
10. นายคมกริช นาคะลักษณะณ์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
11. นายสมชาย สุวจิตตานนท์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
12. นายสันติ รัตนสุวรรณ	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
13. นายวุฒิศักดิ์ สุวรรณธนรัชต์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
2. นายบัญชา คันตชุมภู	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
3. นายชาคร ญัตติพิพร	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
4. นางสาวพรชณี จันทูมา	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
5. นางสาวผุสดี เรืองสุข	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
6. นางสาวพรรณจิตรา ม่วงใหญ่	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
7. นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
8. นายสุขชัย วีวัฒน์นภากุล	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
9. นายบุญถิ่น โคตรศิริ	ศูนย์บริหารการผลิตฯ
10. นายวินัย ใฝ่เมตตา	ศูนย์บริหารการผลิตฯ
11. นางพรทิพย์ เกตุมา	สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
12. นายรังสิต เขียงราช	สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
13. นางศรีนวล ผ่องโสภณ	สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
14. นายโอภาส อิศระเสนารักษ์	สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
15. นายอภิจินต์ โชติกเสถียร	สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
16. นางสาววราลักษณ์ โสศรีพา	สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
17. นางวีณา บรรณเจจิต	สำนักงบประมาณ
18. นางสาววลัย ศรีเมือง	3 สมาคมโรงงานน้ำตาล
19. นายประยุทธ ทิพย์กว้าง	สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล
20. นายรุ่งโรจน์ รุจิอนันต์	สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย
21. นางสาวอภิญญา คชชะ	สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวพลังงานไทย

- | | |
|------------------------------------|---|
| 22. นางสาววิมลรัตน์ ไกรทุกขีราษฎร์ | สหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย |
| 23. นายวีระวีร์ วัฒนภักต์สงศา | ชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยภาคอีสาน |
| 24. นายวิชัย เปาวิมาน | สมาคมชาวไร่อ้อยจังหวัดลพบุรี |
| 25. นายไพฑูรย์ พักนิ่ม | สมาคมชาวไร่อ้อยจังหวัดลพบุรี |
| 26. นายจรูญ ลิ้มบันเทิง | สมาคมชาวไร่อ้อยจังหวัดลพบุรี |
| 27. นายพุฒิพันธ์ เปาวิมาน | สมาคมชาวไร่อ้อยจังหวัดลพบุรี |
| 28. นายสุวัฒน์ อินเฉลียว | สมาคมชาวไร่อ้อยเขื่อนป่าสักจังหวัดสระบุรี |
| 29. นายสมศักดิ์ บุญเปลี่ยน | สมาคมชาวไร่อ้อยเขื่อนป่าสักจังหวัดสระบุรี |
| 30. นายสมจิตต์ รุจิรวรรณ | สมาคมชาวไร่อ้อยเขื่อนป่าสักจังหวัดสระบุรี |

เริ่มประชุมเวลา 14.15 น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุม นายประเสริฐ ตปนียางกูร เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้กล่าวเปิดประชุมโดยมีนายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ เป็นเลขานุการคณะกรรมการ และนายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้เสนอเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม

วาระที่ 1 เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายประเสริฐ ตปนียางกูร เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน แจ้งว่า การประชุมครั้งนี้ในเรื่องเสนอเพื่อพิจารณาวาระที่ 4.3 เรื่อง การจัดหาเงินเพิ่มค่าอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2553/54 ให้แก่ชาวไร่อ้อย จะเป็นการประชุมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และคณะกรรมการบริหารกองทุน

วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม

นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 20/2553 เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 11 พฤศจิกายน 2553

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 20/2553 เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 11 พฤศจิกายน 2553 โดยไม่มีการแก้ไข

ทั้งนี้หากคณะกรรมการท่านใดประสงค์จะแก้ไขรายงานการประชุมครั้งดังกล่าวอีก ให้แจ้งต่อฝ่ายเลขานุการภายใน 1 สัปดาห์

วาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา

ไม่มี

วาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

4.1 เรื่อง การสำรองจ่ายดอกเบี้ยเงินกู้

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

รายละเอียด

1. คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2552 มีมติอนุมัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน 5,277,477,395.42 บาท เพื่อจ่ายชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยฤดูการผลิตปี 2549/50 โดยมีแผนการชำระหนี้เป็นเวลา 12 ปี และชำระภายในวันที่ 30 เมษายน ของทุกปี โดยรัฐบาลตั้งงบประมาณให้กระทรวงอุตสาหกรรมปีละ 450 ล้านบาท เป็นเวลา 11 ปี และจำนวนที่เหลือในปีที่ 12 เพื่อชำระต้นเงินกู้โดยกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายรับภาระในส่วนของดอกเบี้ย ซึ่งในส่วนของดอกเบี้ยคณะกรรมการบริหารกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเห็นชอบให้มีการเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพ ฯ ในแต่ละปีเพื่อนำไปชำระดอกเบี้ยที่เกิดขึ้น กองทุนได้ดำเนินการชำระดอกเบี้ยเงินกู้ในงวดที่ 1 (ปี 2552) และ งวดที่ 2 (ปี 2553) ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเสร็จสิ้นแล้ว

2. สำหรับการชำระหนี้เงินกู้ในงวดที่ 3 แผนการชำระหนี้กำหนดให้กองทุนชำระ ภายในวันที่ 30 เมษายน 2554 เป็นดอกเบี้ยจำนวน 186,042,789.30 บาท และเงินต้นจำนวน 450 ล้านบาท รวมทั้งสิ้นจำนวน 636,042,789.30 บาท

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

1. จากการประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายทราบว่า ในปีงบประมาณ 2554 รัฐบาลได้อนุมัติงบประมาณจำนวน 450 ล้านบาทเพื่อการดังกล่าวแล้ว ซึ่งขณะนี้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีหนังสือไปยังสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อขอเบิกเงินงบประมาณจำนวน 450 ล้านบาทเพื่อนำไปชำระต้นเงินกู้ให้แก่ ธ.ก.ส. แล้ว

2. สำหรับรายได้เพื่อการชำระดอกเบี้ยเงินกู้ซึ่งเป็นภาระของกองทุน นั้น เนื่องจากขณะนี้ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิต ฯ ขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี 2552/53 ยังอยู่ระหว่างรอประกาศในราชกิจจานุเบกษา กองทุนจึงยังไม่สามารถเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ ฤดูการผลิตปี 2552/53 ได้ประกอบกับ

การชำระหนี้เงินกู้จะต้องปฏิบัติตามข้อตกลงที่ทำไว้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สำนักงานกองทุนฯ จึงเห็นสมควรดำเนินการ ดังนี้

2.1 ใช้เงินกองทุนสำรองจ่ายดอกเบี้ยจำนวน 186,042,789.30 บาทให้แก่ ธ.ก.ส. ไปก่อน และเมื่อได้รับเงินรักษาเสถียรภาพฯ แล้วจึงหักชำระคืนกองทุนฯ ต่อไป

2.2 เห็นสมควรเร่งรัดไปยังคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อให้พิจารณาแก้ไข ปัญหาการเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพตั้งแต่ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 จนถึงฤดูกาลผลิตปี 2551/52 ที่ปัจจุบัน โรงงานน้ำตาลยังคงค้างชำระต่อกองทุนให้ได้ช้อยติโดยเร็ว

ประเด็นพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงานกองทุนตาม 2.1 และ 2.2

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามที่สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เสนอตาม 2.1 และ 2.2

4.2 เรื่อง การขอให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสนับสนุนสินเชื่อเพื่อชำระค่าอ้อย ให้แก่ชาวไร่อ้อยฤดูกาลผลิตปี 2553/54

รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

1. ข้อเท็จจริง

1.1 คณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 19/2553 เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2553 ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสนับสนุนสินเชื่อเพื่อชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยฤดูกาลผลิตปี 2553/54 ตามคำขอของบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมงคล จำกัด และบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด โดยมอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ จัดทำรายละเอียดเสนอต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

1.2 คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในคราวประชุมครั้งที่ 11/2553 เมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2553 ได้มีมติ

(1) เห็นชอบนโยบายสนับสนุนสินเชื่อให้แก่บริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด และบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมงคล จำกัด เพื่อให้การชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 ครบถ้วน ตามเหตุผลความจำเป็น เพื่อการรักษาเสถียรภาพของระบบที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอ และเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2532 ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2532

(2) ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสนับสนุนสินเชื่อแก่บริษัททั้งสองเพื่อชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 และรายงานผลการดำเนินการให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายทราบต่อไป ทั้งนี้ ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่าในฤดูกาลผลิตปี 2554/2555 ให้ทั้งสองบริษัทพยายามดำเนินการขอสนับสนุนสินเชื่อจากสถาบันการเงินอื่นจนถึงที่สุดก่อน เพื่อมิให้เกิดปัญหาดังเช่นที่ผ่านมา

2. การดำเนินการในอดีต

ในฤดูกาลผลิตปี 2552/53 คณะกรรมการบริหารกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงานกองทุน ฯ ดำเนินการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยซึ่งส่งอ้อยให้แก่โรงงานน้ำตาลวังขนาย (บริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด) และโรงงานน้ำตาลอุตสาหกรรมอุ้มทอง (บริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมงคล จำกัด) โดยรับจำนำน้ำตาลทรายเป็นหลักประกัน โดยในปัจจุบันบริษัททั้งสองได้ไถ่ถอนน้ำตาลทรายและชำระหนี้ครบถ้วนแล้ว

3. ข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา

สำนักงานกองทุนฯ ได้จัดทำเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในเรื่องนี้ โดยใช้แนวทางปฏิบัติในฤดูกาลผลิตปี 2552/53 ที่ผ่านมาเป็นหลักโดยปรับปรุงข้อมูลให้สอดคล้องกับปีปัจจุบัน ดังนี้

(1) ร่างโครงการการช่วยเหลือชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยให้โรงงานน้ำตาลของบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมงคล จำกัด และบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด ฤดูกาลผลิตปี 2553/54

(2) ร่างบันทึกข้อตกลง 4 ฝ่าย ฯ

(3) ร่างสัญญากู้เงิน / สัญญาจำนำน้ำตาลทรายของบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมงคล จำกัด และบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด เป็นหลักประกัน

(4) ร่างสัญญาเช่าโกดังโรงงานของบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมงคล จำกัด และบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด เพื่อเก็บรักษาน้ำตาลทรายที่จำนำ

4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

(1) พิจารณาร่างโครงการตามข้อ 3(1)

(2) พิจารณาร่างบันทึกข้อตกลงตามข้อ 3 (2)

(3) พิจารณาร่างสัญญากู้เงิน / สัญญาจำนำน้ำตาลทราย ฯ ตามข้อ 3(3)

(4) พิจารณาร่างสัญญาเช่าโกดัง ฯ ตามข้อ 3 (4)

(5) พิจารณากำหนดอัตราดอกเบี้ย

(6) พิจารณาแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อบริหารโครงการ ฯ และกำหนดค่าตอบแทนเบี้ยประชุม

(7) มอบหมายให้ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนเป็นผู้มีอำนาจลงนามแทน

คณะกรรมการบริหารกองทุน

มติที่ประชุม

1. เห็นชอบรายละเอียดโครงการฯ, บันทึกข้อตกลง 4 ฝ่ายฯ, สัญญากู้เงิน/สัญญาจำนำน้ำตาลทราย และสัญญาเช่าโกดังโรงงาน โครงการการช่วยเหลือชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร้อ้อยที่ส่งอ้อยให้โรงงานน้ำตาลของบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมกค จำกัด และบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด ฤดูกาลผลิตปี 2553/54 ตามที่สำนักงานกองทุนฯ เสนอ

2. เห็นชอบกำหนดอัตราดอกเบี้ยของโครงการดังกล่าว โดยใช้อัตรา Minimum Loan Rate (MLR) ที่ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ได้ประกาศกำหนดให้เรียกเก็บจากลูกหนี้สินเชื่อในขณะนั้น (ในขณะที่ทำสัญญา กำหนดอัตราร้อยละ 6.125 ต่อปี) ของจำนวนต้นเงินกู้ที่บริษัทได้กู้จากกองทุนตลอดไป จนกว่าจะชำระเสร็จสิ้น

3. เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อบริหารโครงการฯ ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------------|
| 1. นายอำนวยการ ประดิษฐ์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| 2. นายประเสริฐ ตปนียางกูร | ประธานคณะกรรมการ |
| 3. นางอุไร ร่มโพธิ์หยก | รองประธานคณะกรรมการ |
| 4. นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล | คณะกรรมการ |
| 5. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์ | คณะกรรมการ |
| 6. นายวิจิต แสนแก้ว | คณะกรรมการ |
| 7. นายโกศล โพธิสุวรรณ | คณะกรรมการ |
| 8. ผู้อำนวยการศูนย์บริหารการผลิต การจำหน่าย และการขนย้ายน้ำตาลทราย
สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย | คณะกรรมการ |
| 9. ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย | คณะกรรมการ |
| 10. รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย | เลขานุการคณะกรรมการ |

โดยให้คณะกรรมการได้รับค่าตอบแทนในการประชุมในอัตราครั้งละ 2,000 บาท และประธานคณะกรรมการได้รับค่าตอบแทนในการประชุมเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 25 ของอัตราค่าตอบแทนในการประชุม

4. มอบหมายให้ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน เป็นผู้มีอำนาจลงนามบันทึกข้อตกลง 4 ฝ่ายฯ สัญญากู้เงิน/สัญญาจำนำน้ำตาลทราย สัญญาเช่าโกดังโรงงาน และเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ในนามคณะกรรมการบริหารกองทุน

4.3 เรื่อง การจัดหาเงินเพิ่มค่าอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2553/54 ให้แก่ชาวไร่อ้อย

รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

1. ที่มา

คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 12/2553 เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน 2553 ได้พิจารณาเรื่องการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2553/54 แล้วที่ประชุมได้มีมติดังนี้

- (1) เห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 ในอัตราตันอ้อยละ 945 บาทต่อตันอ้อย ณ ระดับความหวานที่ 10 ซี.ซี.เอส. และกำหนดอัตราขึ้น/ลงของราคาอ้อย เท่ากับ 56.70 บาทต่อ 1 หน่วยซี.ซี.เอส.ต่อเมตริกตัน และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2553/54 เท่ากับ 405 บาทต่อตันอ้อย
- (2) เห็นชอบการจัดหาแหล่งเงินทุนให้กองทุน เพื่อนำมาให้ความช่วยเหลือชาวไร่อ้อยอีกตันละ 105 บาท
- (3) ให้คณะทำงานคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายนำข้อเสนอของคณะกรรมการบริหารกองทุน เรื่องแนวทางการบริหารราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นและขั้นสุดท้ายไปพิจารณาในรายละเอียด แล้วนำเสนอคณะกรรมการบริหารและคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาต่อไป

2. ข้อมูลและความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา

1.1 คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 12/2553 เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน 2553 ได้พิจารณาเรื่องต้นทุนการผลิตอ้อยฤดูกาลผลิตปี 2553/54 ตามที่คณะกรรมการอ้อยเสนอแล้วที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบต้นทุนการผลิตอ้อยที่ 978.39 บาท/ตัน ดังนั้น การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2553/54 ในอัตรา 945 บาท/ตันที่ 10 ซี.ซี.เอส. จึงเป็นราคาที่ต่ำกว่าต้นทุนการผลิตของเกษตรกรชาวไร่อ้อย ประกอบกับค่าเงินบาทที่แข็งค่าขึ้นในช่วงที่ผ่านมาจนถึงขณะนี้เมื่อเปรียบเทียบกับค่าเงินบาทในช่วงเวลาเดียวกันของฤดูกาลผลิตปี 2552/53 มีผลกระทบต่อราคาอ้อยมากโดยทำให้ราคาอ้อยลดลงประมาณ 72 บาท/ตัน ประกอบกับในฤดูกาลผลิตนี้เกษตรกรชาวไร่อ้อยประสบกับภาวะฝนแล้งในช่วงต้นปี และมาประสบกับสภาวะน้ำท่วมในช่วงปลายปี ทำให้ผลผลิตและประสิทธิภาพของอ้อยลดลง รายได้จึงลดลงตามไปด้วย ดังนั้น คณะกรรมการบริหารและคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จึงได้มีนโยบายให้ความช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้ได้รับราคาอ้อยที่ราคา 1,050 บาท/ตัน โดยให้จัดหาแหล่งเงินให้กองทุนนำมาจ่ายเพิ่มราคาอ้อยอีก 105 บาท/ตัน

ตามมติคณะกรรมการอ้อย ในการประชุมครั้งที่ 5/2553 เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2553 ได้กำหนดปริมาณอ้อยจัดสรรขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2553/54 ไว้จำนวน 65.69 ล้านตัน ดังนั้น กองทุนจะต้องจัดหาแหล่งเงินเพื่อจ่ายเพิ่มค่าอ้อย 105 บาท/ตัน รวมเป็นเงินประมาณ 6,897,450,000 บาท

1.2 สำนักงานกองทุนฯ เห็นว่าการจัดหาแหล่งเงินเพื่อจ่ายเพิ่มค่าอ้อยดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ 2 แนวทาง

แนวทางที่ 1 กู้เงินจากสถาบันการเงิน โดยขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา 27(6) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ซึ่งได้เคยดำเนินการมาแล้วตั้งแต่ฤดูกาลผลิตปี 2541/42 เป็นต้นมา

แนวทางที่ 2 ใช้จ่ายของกองทุนที่มีอยู่จริงในปัจจุบันมาจ่ายเพิ่มค่าอ้อยโดยตรง

ปัจจุบันรายได้ของกองทุนที่จะสามารถนำมาเป็นแหล่งรายได้ในการชำระหนี้เงินกู้ตามแนวทางที่ 1 หรือนำไปจ่ายเพิ่มค่าอ้อยโดยตรงตามแนวทางที่ 2 ได้แก่ รายได้ตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาว และน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ ภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2551

ซึ่งระเบียบนี้ถูกกำหนดขึ้นเพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2551 ที่ได้เห็นชอบให้ปรับขึ้นราคาขายน้ำตาลทรายเพื่อการบริโภคภายในประเทศ 5 บาท/กิโลกรัม เพื่อเป็นรายได้ของกองทุนสำหรับนำไปชำระหนี้ให้แก่ชาวไร่อ้อยในขณะนั้น

1.3 สถานะทางการเงินของกองทุน ณ วันที่ 22 พฤศจิกายน 2553

(1) เงินฝากธนาคาร	6,964.45	ล้านบาท
(2) ภาระผูกพันต้องจ่าย	346.07	ล้านบาท
คงเหลือ	6,618.38	ล้านบาท
(3) ภาระหนี้		
- เจ้าหนี้ (ธ.ก.ส./โรงงานน้ำตาล)	11,679.47	ล้านบาท
- ลูกหนี้ (ชาวไร่อ้อย)	36,139.51	ล้านบาท

1.4 ประมาณการรายรับ – รายจ่าย กองทุนในปี 2554

(1) ประมาณการรายรับ	20,391.10	ล้านบาท
(2) ประมาณการรายจ่าย	10,465.33	ล้านบาท
ส่วนต่าง	9,925.77	ล้านบาท

1.5 ส่วนต่างตาม 2.4 จำนวน 9,925.77 ล้านบาท จึงสามารถนำไปเป็นหลักประกันในการชำระหนี้ตามแนวทางที่ 1 หรือนำไปจ่ายเพิ่มค่าอ้อยโดยตรงตามแนวทางที่ 2 ได้ ทั้งนี้ ต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขหลัก 2 ประเด็น ดังต่อไปนี้

(1) ปริมาณน้ำตาลโควตา ก. ที่กำหนดไว้ 25 ล้านกระสอบต้องไม่มีการเปลี่ยนแปลง

(2) รายได้ที่จะนำเข้ากองทุน 5 บาท/กิโลกรัม หรือ 500 บาท/กระสอบต้องไม่มีการเปลี่ยนแปลง

ซึ่งประเด็นเกี่ยวกับโควตา ก. จำนวน 25 ล้านกระสอบ คาดว่าจะไม่มีการเปลี่ยนแปลง แต่ประเด็นรายได้ที่จะนำส่งเข้ากองทุนอัตรา 5 บาท/กิโลกรัม ยังมีความเสี่ยงเนื่องจากมติคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแนวทางการยกเลิกอัตราการนำเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2553 กำหนดให้คงอัตราการนำเงิน 5 บาท/กิโลกรัมเข้ากองทุนฯ เพื่อการชำระหนี้เงินกู้เพิ่มค่าอ้อยปี 2541/42 – ปี 2550/51 ที่เหลือทั้งหมดจำนวน 4,062.06 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) ให้แก่ธ.ก.ส. ภายในเดือนกุมภาพันธ์ 2554 นอกจากนั้นหากมีนโยบายหรือโครงการอื่นๆ ที่จะต้องใช้จ่ายเงินกองทุนในช่วงปีงบประมาณ 2554 เพิ่มขึ้นมา ก็จะมีผลกระทบต่อจำนวนเงินที่จะนำไปเป็นหลักประกันในการชำระหนี้เงินกู้หรือการนำไปจ่ายเพิ่มค่าอ้อยโดยตรงได้เช่นเดียวกัน

1.6 การคงไว้ซึ่งอัตราการนำเงินเข้ากองทุนจำนวน 5 บาท/กิโลกรัม จะช่วยทำให้กองทุนมีเสถียรภาพมั่นคงเพียงพอที่จะดำเนินภารกิจตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ในการพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยต่อไปได้ เนื่องจากที่ผ่านมาก่อนที่จะกองทุนจะมีรายได้จากการปรับเพิ่มราคาน้ำตาลทราย กองทุนประสบปัญหาขาดสภาพคล่องมาโดยตลอด ดังนั้น หากจะมีการยกเลิกการนำเงินเข้ากองทุนภาครัฐจะต้องมีมาตรการรองรับทันที ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อชาวไร่อ้อยและอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

1.7 สำหรับการจ่ายเงินเพิ่มค่าอ้อยอัตรา 105 บาท/ตัน ให้แก่ชาวไร่อ้อยสามารถดำเนินการได้ 2 แนวทาง ดังนี้

(1) จ่ายครั้งเดียวเมื่อโรงงานน้ำตาลทุกโรงงานปิดหีบแล้ว

(2) จ่ายตามงวดการชำระค่าอ้อย

- อ้อยที่นำส่งระหว่างวันที่ 1 – 15 จ่ายในวันที่ 22 ของเดือนนั้นๆ

- อ้อยที่นำส่งระหว่างวันที่ 16 – สิ้นเดือน จ่ายในวันที่ 7 ของเดือนถัดไป

ทั้งนี้ ในฤดูการผลิตปี 2553/54 คาดว่าจะใช้ระยะเวลาในการหีบอ้อยโดยเฉลี่ยอยู่ที่ 3 – 3.5 เดือน และจะมีการจ่ายค่าอ้อยประมาณ 7 – 8 งวด ดังนั้น การจ่ายเงินเพิ่มค่าอ้อย 105 บาท/ตัน จะใช้เงินเฉลี่ยประมาณ 860-985 ล้านบาท/งวด

ประเด็นพิจารณา

1. พิจารณากำหนดแนวทางในการจัดหาเงินเพิ่มค่าอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2553/54 ตามแนวทางที่สำนักงานฯ เสนอตาม 2.2

2. พิจารณากำหนดวิธีจ่ายเงินเพิ่มค่าอ้อยตาม 2.7

มติที่ประชุม

1. เห็นชอบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย กู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) โดยขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา 27(6) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อย ในอัตราตันอ้อยละ 105 บาท โดยให้จ่ายตรงให้กับชาวไร่อ้อยในทุกตันอ้อย ที่ส่งเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลทราย ฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 จากประมาณการผลผลิตอ้อยเบื้องต้นที่ 66 ล้านตัน รวมเป็นจำนวนเงินประมาณ 6,930 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) หรือจำนวนเงินที่จะต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยที่หีบจริงฤดูกาลผลิตปี 2553/2554

ทั้งนี้ ให้กองทุนจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในอัตราตันอ้อยละ 105 บาทดังกล่าวให้แก่ชาวไร่อ้อยตามงวดการจ่ายค่าอ้อย เมื่อได้รับเงินกู้จาก ธ.ก.ส. แล้ว

2. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายนำเรื่องเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการต่อไป

วาระที่ 5 การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการมอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 20/2553 เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 11 พฤศจิกายน 2553 ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนได้รับทราบ

วาระที่ 6 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

6.1 สถานภาพเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ณ วันที่ 22 พฤศจิกายน 2553

6.2 งบกระแสเงินสด สิ้นสุด ณ วันที่ 30 กันยายน 2553

6.3 สรุปสถานการณ์ตลาดน้ำตาลโลก และราคาน้ำตาลทรายดิบตลาดนิวยอร์ก

เลิกประชุมเวลา 15.55 น.

(นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง)

ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง)

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ผู้ตรวจรายงานการประชุม