

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน
ในการประชุมครั้งที่ 1/2554
วันพุธที่ 12 มกราคม 2554 เวลา 10.30 น.
ณ ห้องประชุมนารายณ์ 1 ชั้น 3 อาคารนารายณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายประเสริฐ ตปนียางกูร	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
2. นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล	ผู้แทนสำนักงานประมง	กรรมการ
3. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
4. นายพรศักดิ์ โอภาทวารกิจ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
5. นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
6. นายวิวัฒน์ ตั้งปอง	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
7. นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่เข้าประชุม

1. นายอำนวยการ ปะติเส	ที่ปรึกษา	ติดภารกิจอื่น
2. นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์	ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ติดราชการอื่น
3. ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	อยู่ระหว่างการเสนอแต่งตั้ง	
4. ผู้แทนกระทรวงการคลัง	อยู่ระหว่างการเสนอแต่งตั้ง	
5. นายันทวัฒน์ สังข์หล่อ	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	ติดราชการอื่น
6. นายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน	ติดภารกิจอื่น

ผู้เข้าร่วมประชุมแทนกรรมการ

1. นายคมกริช นาคะลักษณะ	แทนนายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน
-------------------------	-------------------------------	--------------

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
2. นายบัญชา คันธขุมภู	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
3. นางสาวพรชณี จันทูมา	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
4. นางสาวมุสดี เรืองสุข	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
5. นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

- | | |
|-------------------------------|--------------------------------------|
| 6. นายบัณฑิต วุฒิ | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 7. นายวันชัย วุฒิรักขจร | ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร |
| 8. นายวินัย ไผ่เมตตา | ศูนย์บริหารการผลิตฯ |
| 9. นางพรทิพย์ เกตุมา | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 10. นางสาววราลักษณ์ ไสศรีพา | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 11. นางวีณา บรรเลงจิต | สำนักงบประมาณ |
| 12. นางสาววลัย ศรีเมือง | 3 สมาคมโรงงานน้ำตาล |
| 13. นายประยุทธ์ ทิพย์ภวัง | สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล |
| 14. นางสาวณัฐาณัฐร์ สดปลั่ง | สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย |
| 15. นางสาวอภิญา คชชะ | สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวพลังงานไทย |
| 16. นางสาวบุษบา เรืองสุข | สหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย |
| 17. นายเกียรติก้อง มงคลลักษณ์ | สหพันธ์ชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย |
| 18. นายธีระวีร์ รัตนภัสวงศา | ชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยภาคอีสาน |
| 19. นางสาวกิริติสุดา คำของ | บริษัท น้ำตาลมิตรผล จำกัด |

เริ่มประชุมเวลา 10.50 น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุม นายประเสริฐ ตปนียางกูร เลขานุการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้กล่าวเปิดประชุมโดยมีนายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์ เป็นเลขานุการคณะกรรมการ และนายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้เสนอเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม

วาระที่ 1 เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย แจ้งว่า

1. นายวันชัย วุฒิรักขจร ผู้ช่วยผู้อำนวยการกองธุรกิจสินเชื่อพืช ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเข้าร่วมประชุมชี้แจงวาระที่ 3.1 เรื่อง การกู้เงินธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี 2553/54

2. นายคมกริช นาคะลักษณ์ เข้าร่วมประชุมแทนนายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย ผู้แทนโรงงาน

วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม

นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 22/2553 เมื่อวันพุธที่ 22 ธันวาคม 2553 โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

หน้าที่ 12 วาระที่ 7 เรื่องอื่นๆ

7.2 เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ

นายพรศักดิ์ โอวาทกรกิจ ผู้แทนชาวไร่อ้อย สอบถามความคืบหน้าเกี่ยวกับมติคณะกรรมการบริหารกองทุนที่เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ

นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ชี้แจงว่า การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบจะสามารถดำเนินการได้เมื่อโครงสร้างอัตรากำลังใหม่ของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายแล้ว หากมีข้อยุติในการประชุมของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กองทุนฯ จะได้ดำเนินการในโอกาสต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 22/2553 เมื่อวันพุธที่ 22 ธันวาคม 2553 ตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมข้างต้น

วาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา

3.1 เรื่อง การกู้เงินธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี 2553/54

นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ มอบหมายให้นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ เสนอเรื่องดังนี้

1. เรื่องเดิม

คณะกรรมการบริหารกองทุนในการประชุมครั้งที่ 22/2553 เมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2553 ได้พิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2553 ซึ่งได้อนุมัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี 2553/54 ในอัตราตันอ้อยละ 105 บาท โดยจ่ายตรงให้กับชาวไร่อ้อยในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลฤดูการผลิตปี 2553/54 จากประมาณการผลผลิตอ้อยเบื้องต้นที่ 66 ล้านตัน รวมเป็นจำนวนเงินประมาณ 6,930 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) หรือจำนวนเงินที่จะต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าหีบจริงในฤดูการผลิตปี 2553/54 โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี และได้ดำเนินการจัดทำ

แผนการชำระหนี้โดยนำหนี้เงินกู้เดิมซึ่งมีอยู่ ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2553 จำนวน 4,062 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) มารวมกับหนี้ที่จะขอเพิ่มในฤดูกาลผลิตปี 2553/54 จากประมาณการเบื้องต้นอีกจำนวน 6,930 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) รวมเป็นภาระหนี้ประมาณ 10,992 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) และมีระยะเวลาชำระหนี้ตั้งแต่เดือนมกราคม – ธันวาคม 2554 โดยใช้รายได้จากการปรับขึ้นราคาจำหน่ายน้ำตาลทราย กิโลกรัมละ 5 บาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2551 ในการชำระหนี้ แต่เนื่องจากตามมติคณะรัฐมนตรีให้กองทุนกู้เงินในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรนจาก ธ.ก.ส. ประกอบกับปัจจุบัน ธ.ก.ส. ได้จัดให้กองทุนเป็นลูกค้าสถาบันชั้นดี และกองทุนมีเงินฝากอยู่กับ ธ.ก.ส. เป็นจำนวนมาก ดังนั้นที่ประชุมจึงขอให้ ธ.ก.ส. พิจารณาปรับลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ลง โดยใช้อัตราเดียวกันกับที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจกู้เงินจากสถาบันการเงินของรัฐ

2. การพิจารณาของ ธ.ก.ส.

คณะกรรมการ ธ.ก.ส. ในคราวประชุมครั้งที่ 12/2553 วันที่ 24 ธันวาคม 2553 มีมติอนุมัติให้กองทุนกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย สรุปได้ดังนี้

1. กู้เงินเพื่อนำไปจ่ายเพิ่มราคาอ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2553/54 วงเงินไม่เกิน 7,350 ล้านบาท (ประมาณการวงเงินจากคาดการณ์อ้อยที่เข้าหีบจริงจำนวน 70 ล้านตัน คูณด้วยอัตราจ่ายเพิ่มราคาอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อย 105 บาทต่อตันอ้อย) และให้ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของกองทุน โดยรวมหนี้ที่กู้ใหม่กับหนี้เงินกู้ที่คงเหลือเดิมจำนวน 4,062 ล้านบาท รวมเป็นวงเงินกู้ 11,412 ล้านบาท
2. กำหนดชำระหนี้เสร็จสิ้นภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2554 หรือตามแผนชำระหนี้ของกองทุนและคิดดอกเบี้ยเงินกู้จากกองทุนในอัตราลอยตัว (Floating Rate) เท่ากับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ของสถาบันชั้นดี (Minimum Loan Rate : MLR) ลดลงร้อยละ 0.75 ต่อปี (MLR - 0.75 ต่อปี) เนื่องจากกองทุนเป็นลูกค้ารายใหญ่ชั้นดี และเป็นไปในแนวทางเดียวกันกับการกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ของลูกค้ารายอื่นของ ธ.ก.ส.
3. ให้ถือว่าเงินรายได้ที่กองทุนนำส่งเพื่อชำระหนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีเป็นหลักประกัน

3. ประเด็นที่กองทุนจะต้องดำเนินการ

คณะกรรมการบริหารกองทุน จะต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบสัญญากู้เงินและมอบหมายให้ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนเป็นผู้ลงนามในสัญญากู้เงินกับ ธ.ก.ส. เช่นเดียวกับการกู้เงินทุกครั้งที่ผ่านมา โดย ธ.ก.ส. ได้จัดส่งร่างสัญญากู้เงินดังกล่าวมาเพื่อพิจารณาแล้ว

ทั้งนี้ การทำนิติกรรมดังกล่าวกับ ธ.ก.ส. เป็นไปตามอำนาจหน้าที่และตามที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 กำหนดไว้ดังนี้

มาตรา 25 คณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

-
- (4) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย
 - (5) บริหาร และควบคุมการปฏิบัติงานกองทุนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 26 ในการกระทำตามมาตรา 25 กับบุคคลภายนอกให้ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน เป็นผู้กระทำในนามของคณะกรรมการบริหารกองทุน...

4. ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา

ร่างสัญญากู้เงินที่ ธ.ก.ส. จัดส่งมาให้กองทุนพิจารณาดังกล่าวเป็นสัญญามาตรฐาน ซึ่ง ธ.ก.ส. ใช้กับลูกค้าทั่วไปกรณีกู้เงิน และในการกู้เงินเพื่อจ่ายเพิ่มค่าอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 (169 บาท/ตัน) และการกู้เงินเพื่อจ่ายชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยฤดูกาลผลิตปี 2549/50 จำนวน 5,277.48 ล้านบาท ระหว่าง ธ.ก.ส. กับกองทุนก็ใช้สัญญานี้เช่นเดียวกัน

5. ประเด็นพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างสัญญากู้เงินตามที่สำนักงานกองทุนฯ เสนอ และมอบหมายให้ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน เป็นผู้ลงนามในสัญญากู้เงินดังกล่าวตลอดทั้งเอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

ความเห็นที่ประชุม

1. ประเด็นเกี่ยวกับอัตราดอกเบี้ยที่ ธ.ก.ส. คิดจากกองทุนในอัตราร้อยละ 4 ต่อปีนั้น ที่ประชุมเห็นว่าควรจะลดลงได้อีก แต่เพื่อให้การกู้เงินเพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี 2553/54 สามารถดำเนินการต่อไปได้โดยเร็ว และทันต่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย จึงเห็นควรใช้อัตราดอกเบี้ยดังกล่าวไปก่อน
2. จากการชี้แจงของผู้แทน ธ.ก.ส. กรณีใช้เงินฝากของกองทุน ฝากประจำไว้ตลอดระยะเวลาของแผนการชำระหนี้จะทำให้สามารถนำมาเป็นส่วนลดดอกเบี้ยเงินกู้ลงได้อีก ที่ประชุมจึงเห็นควรให้สำนักงานกองทุนฯ จัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับรายรับ – รายจ่าย และส่วนที่เกี่ยวข้องเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาต่อไป

มติที่ประชุม

1. เห็นชอบร่างสัญญากู้เงินตามที่สำนักงานกองทุนฯ เสนอ และมอบหมายให้ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนเป็นผู้ลงนามในสัญญากู้เงิน ตลอดทั้งเอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
2. มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ ไปจัดทำรายละเอียดที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาว่าจะสามารถนำเงินของกองทุนฝากประจำตามระยะเวลาที่แผนการชำระหนี้กำหนดได้มากน้อยเพียงใด

วาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

4.1 เรื่อง การหักกลบลบหนี้ระหว่างเงินชดเชยส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ ปี 2549/50 และเงินชดเชยค่าซื้อน้ำตาลทรายที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ต้องจ่ายให้โรงงานน้ำตาล กับเงินรักษาเสถียรภาพฯ ปี 2550/51 – 2552/53 ที่ โรงงานต้องจ่ายต่อกองทุน

1. ความเป็นมา

1.1 เงินที่กองทุนต้องจ่ายให้แก่โรงงานน้ำตาล

1.1.1 เงินชดเชยส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ ปี 2549/50

ในฤดูการผลิตปี 2549/50 ราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้น ทำให้กองทุนต้องดำเนินการตามมาตรา 56 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 โดยจะต้องจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างคืนให้แก่โรงงานน้ำตาล ดังต่อไปนี้

(1) ชดเชยส่วนต่างราคาอ้อย	6,963,822,259.23	บาท
(2) ชดเชยส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ	2,984,495,253.96	บาท
รวม	9,948,317,513.19	บาท

การจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาอ้อย จำนวน 6,963,822,259.23 บาท ดำเนินการโดยการหักกลบลบหนี้กับเงินที่โรงงานค้างชำระต่อกองทุนรายการต่างๆ จำนวน 1,686,344,863.81 บาท ส่วนที่เหลือจำนวน 5,277,477,395.42 บาท คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้กองทุนกู้เงินจาก ธ.ก.ส. มาจ่ายคืนให้แก่โรงงานน้ำตาล โดยรัฐบาลให้การสนับสนุนงบประมาณเพื่อชำระคืนเงินต้นเป็นเวลา 12 ปี สำหรับดอกเบี้ยเงินกู้ที่เกิดขึ้นให้เป็นภาระของกองทุน ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ให้เรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ ของระบบเพื่อชำระดอกเบี้ยดังกล่าวจนกว่าจะชำระหนี้เสร็จสิ้น

สำหรับการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ จำนวน 2,984,495,253.96 บาท คณะกรรมการบริหารกองทุนโดยความเห็นชอบของ กอน. กำหนดให้กองทุนทยอยชำระคืนภายใน 5 ปี ปีละ 596.89 ล้านบาท โดยเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ จากระบบเพื่อจ่ายคืนให้แก่โรงงานน้ำตาล

1.1.2 การจ่ายเงินชดเชยค่าซื้อน้ำตาลทราย 1 ล้านกระสอบ

กอน. ในการประชุมครั้งที่ 3/2553 และครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2553 และวันที่ 5 เมษายน 2553 ตามลำดับ ได้พิจารณาแก้ไขปัญหาน้ำตาลโควตา ก. ตั้งตัวแล้วได้มีมติเห็นชอบให้ปรับเพิ่มน้ำตาลโควตา ก. จาก 21 ล้านกระสอบ เป็น 22 ล้านกระสอบ โดยให้ระบบฯ ซื้อคืนน้ำตาลทรายโควตา ค. คืนมาจากผู้ค้าต่างประเทศ สำหรับรายได้ที่ขาดหายไปจากการซื้อคืนน้ำตาลทรายดังกล่าว ที่ประชุมได้

มอบหมายให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 7/2553 และครั้งที่ 8/2553 เมื่อวันที่ 27 เมษายน 2553 และวันที่ 26 พฤษภาคม 2553 ได้พิจารณาตาม ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายประกอบกับสถานะการเงินของกองทุนในขณะนั้นแล้ว มีมติเห็นควรใช้เงินกองทุน จ่ายชดเชยคืนระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน 450 ล้านบาท ซึ่ง กอน. ในการประชุมครั้งที่ 9/2553 เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2553 ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอ

1.2 เงินที่โรงงานน้ำตาลต้องจ่ายต่อกองทุน

ผลสืบเนื่องจากการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ตาม 1.1.1 ทำให้ต้องมีการเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ จากระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเข้ากองทุน ดังนี้

(1) ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 จำนวน	643,458,350.55	บาท
(2) ฤดูกาลผลิตปี 2551/52 จำนวน	815,561,698.18	บาท
รวม	<u>1,459,020,048.73</u>	บาท

โดยสำนักงานกองทุนฯ ได้มีหนังสือเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ ฤดูกาลผลิต ปี 2550/51-2551/52 แล้ว มีโรงงานน้ำตาลนำเงินมาชำระเพียง 1 บริษัท สำหรับเงินรักษาเสถียรภาพฯ ฤดูกาลผลิตปี 2552/53 จำนวน 783,204,600.63 บาท ยังไม่มีการเรียกเก็บเนื่องจากขณะนั้นราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2552/53 อยู่ในระหว่างรอการประกาศในราชกิจจานุเบกษา

2 ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานกองทุนฯ ได้รายงานเรื่องโรงงานน้ำตาลค้างชำระเงินรักษาเสถียรภาพฯ ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 – 2551/52 ต่อสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อเสนอ กอน. พิจารณาแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างรอการพิจารณาของ กอน.

ผลของการไม่ชำระเงินค่ารักษาเสถียรภาพฯ ดังกล่าวทำให้กองทุนต้องสำรองจ่ายเงินกองทุนเพื่อชำระหนี้ในส่วนของดอกเบี้ยให้แก่ ธ.ก.ส. ไปก่อน ในปี 2552 จำนวน 26,551,402.25 บาท และในปี 2553 จำนวน 212,768,812 บาท โดยคณะกรรมการบริหารกองทุนได้มีมติว่าเมื่อเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ ได้แล้ว ให้หักคืนกองทุนต่อไป นอกจากนั้นการค้างชำระเงินดังกล่าวทำให้การจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ คืนให้แก่โรงงานน้ำตาลยังไม่สามารถดำเนินการตามนโยบายของคณะกรรมการบริหารกองทุนและ กอน. ได้ ดังนั้น สำนักงานกองทุนฯ จึงเห็นสมควรดำเนินการดังนี้

2.1 ประเด็นเรื่องการไม่นำส่งเงินรักษาเสถียรภาพฯ เข้ากองทุนเป็นปัญหาเชิงนโยบายที่มีมานานแล้ว ดังนั้น สำนักงานกองทุนฯ จึงเห็นว่าขณะนี้ภาระหนี้ที่กองทุนและโรงงานน้ำตาลมีต่อกัน ถึงกำหนดชำระแล้วทั้ง 2 ฝ่าย ดังนั้น จึงเห็นสมควรดำเนินการหักกลบลบหนี้ให้เสร็จสิ้นกันไป โดยสำนักงานฯ ได้จัดทำรายละเอียดการหักกลบลบหนี้ระหว่างหนี้ที่กองทุนค้างชำระต่อโรงงานน้ำตาลและหนี้ที่โรงงานน้ำตาลค้างชำระต่อกองทุนมาเพื่อประกอบการพิจารณาแล้ว โดยสรุปดังนี้

2.1.1 การหักกลบลบหนี้ระหว่าง	<u>บาท</u>
- เงินชดเชยส่วนต่างผลตอบแทนฯ งวดที่ 1 (ปี 2550/51) และงวดที่ 2 (ปี 2551/52) ที่กองทุนต้องจ่าย	1,193,798,101.58
กับ เงินรักษาเสถียรภาพฯ ปี 2550/51 – ปี 2551/52 ที่โรงงานค้างจ่าย	1,459,020,048.73
- หักกลบลบหนี้แล้วกองทุนได้รับเงิน	265,221,947.15
2.1.2 การหักกลบลบหนี้ระหว่าง	
- เงินชดเชยส่วนต่างผลตอบแทนฯ งวดที่ 3 (ปี 2552/53) และเงินชดเชยค่าซื้อน้ำตาลทรายที่กองทุนต้องจ่าย	1,046,899,050.79
โรงงาน	
กับ เงินรักษาเสถียรภาพฯ ปี 2552/53	783,204,600.63
ที่โรงงานจะต้องชำระต่อกองทุน	
- หักกลบลบหนี้แล้วกองทุนต้องจ่ายคืนโรงงาน	263,694,450.16

2.2 ประเด็นข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการหักกลบลบหนี้ไว้ดังต่อไปนี้

“ มาตรา 341 ถ้าบุคคลสองคนต่างมีความผูกพันซึ่งกันและกันโดยมูลหนี้อันมีวัตถุประสงค์เหมือนกัน และหนี้ทั้งสองรายนั้นถึงกำหนดจะชำระไซ้ ท่านว่าลูกหนี้ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งยอมจะหลุดพ้นจากหนี้ของตนด้วยหักกลบลบกันได้เพียงเท่าจำนวนที่ตรงกันในมูลหนี้ทั้งสองฝ่ายนั้น ...

มาตรา 342 หักกลบลบหนี้ นั้นทำได้ด้วยคู่กรณีฝ่ายหนึ่งแสดงเจตนาแก่อีกฝ่ายหนึ่งการแสดงเจตนาเช่นนี้ท่านว่าจะมีเงื่อนไขหรือเงื่อนไขเริ่มต้นหรือเวลาสิ้นสุดอีกด้วยหาได้ไม่...”

2.3 กรณีตาม 2.1.1 เป็นหนี้ที่ถึงกำหนดชำระแล้วทั้ง 2 ฝ่าย จึงสามารถนำมาหักกลบลบหนี้ต่อกันได้ เพียงเท่าจำนวนที่ตรงกัน คือ 1,193,798,101.58 บาท ซึ่งสามารถดำเนินการได้ทันที

2.4 กรณีตาม 2.1.2 ยังไม่สามารถดำเนินการหักกลบลบหนี้ได้ในขณะนี้ เนื่องจากยังไม่มีกรเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ ฤดูการผลิตปี 2552/53 จึงเป็นหนี้ที่ยังไม่ถึงกำหนดชำระ ซึ่งสำนักงานกองทุนเห็นสมควรให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาแล้วกำหนดเป็นหลักการไว้ว่า เมื่อมีการเรียกเก็บจากโรงงานน้ำตาลและครบกำหนดชำระหนี้แล้วให้สำนักงานกองทุนฯ ดำเนินการหักกลบลบหนี้กับเงินที่กองทุนจะต้องจ่ายชดเชย ส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ งวดที่ 3 และเงินจ่ายคืนค่าซื้อน้ำตาลทราย ต่อไป

3 ประเด็นพิจารณา

1. พิจารณาให้ความเห็นชอบการหักกลบหนี้จำนวน 1,193,798,101.58 บาทระหว่างเงินชดเชยส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ ปี 2549/50 งวดที่ 1 และงวดที่ 2 กับเงินรักษาเสถียรภาพฯ ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 – ปี 2551/52 ที่โรงงานน้ำตาลต้องชำระต่อกองทุนตามข้อเสนอดังกล่าว
2. พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการตามข้อเสนอของสำนักงานกองทุนฯ ตาม 2.4

ความเห็นที่ประชุม

นายคมกริช นาคะลักษณะ ผู้แทนโรงงาน ให้ความเห็นว่า เป็นเรื่องที่กระทบกับโรงงานน้ำตาลโดยรวม จึงขอเข้าไปหารือ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลก่อน เสนอว่าไม่ควรนำเงินชดเชยค่าซื้อน้ำตาลทราย 450 ล้านบาท เข้ามาหักกลบเงินรักษาเสถียรภาพ เห็นควรให้สำนักงานกองทุนฯ ดำเนินการเรียกเก็บเงินจากโรงงานน้ำตาล โรงงานไหนที่ต้องจ่ายให้กองทุนเรียกเก็บ และโรงงานไหนที่จะได้รับคืนให้กองทุนจ่ายคืน เพื่อให้ยอดค้างชำระลดลง

นายวิวัฒน์ ตั้งปองผู้แทนโรงงาน ให้ความเห็นว่า เห็นด้วยที่ไม่ควรนำเงิน 450 ล้านบาทเข้ามาเกี่ยวข้อง เสนอว่าในหลักการให้ใช้วิธีเดียวกัน คือให้หักกลบจำนวนที่น้อยที่สุด ที่ทุกโรงงานไม่กระทบ

นายพรศักดิ์ โอวาทกรกิจผู้แทนชาวไร่อ้อย ให้ความเห็นว่า ให้ 3 สมาคมโรงงานหารือกับโรงงาน โดยให้ดำเนินการตรงไปตรงมา โรงงานไหนที่ต้องจ่ายก็ควรจ่าย โรงงานไหนที่ควรได้รับก็ให้รับ

นายกำธร กิตติโชติทรัพย์ ผู้แทนชาวไร่อ้อย ให้ความเห็นว่า เห็นด้วยกับคุณคมกริชที่ 3 สมาคมควรหารือกันให้ชัดเจนก่อน ประเด็นผ่อนชำระ 5 ปี โรงงานที่ค้างชำระถ้าตัวเลขสูงมากๆ จะเกิดปัญหา เสนอให้ประธาน กอน. หารือกับโรงงานน้ำตาลในเรื่องระยะเวลาให้ชัดเจนว่าจาก 5 ปี เป็น 3 ปี จะได้หรือไม่

มติที่ประชุม

1. ให้เสนอต่อประธานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อเชิญผู้แทนโรงงานน้ำตาลมาหารือเรื่องระยะเวลาการจ่ายเงินชดเชยผลตอบแทนการผลิตฯ ปี 2549/50 ซึ่งเดิมกำหนดเวลาไว้ 5 ปี จะสามารถเปลี่ยนแปลงเป็น 3 ปี ได้หรือไม่เพียงใด

2. เห็นชอบในหลักการให้สำนักงานกองทุนฯ ดำเนินการหักกลบหนี้ระหว่างเงินชดเชยผลตอบแทนการผลิตฯ กับเงินรักษาเสถียรภาพฯ ทั้ง 3 ปี ที่ได้เรียกเก็บไปแล้วและอยู่ระหว่างรอเรียกเก็บ โดยจัดทำรายละเอียดเสนอคณะกรรมการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

วาระที่ 5 การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 22/2553 เมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2553 ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนได้รับทราบ

วาระที่ 6 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

- 6.1 งบกระแสเงินสดสิ้นสุด ณ วันที่ 30 พฤศจิกายน 2553
- 6.2 รายงานการหักล้างเงินทดรองจ่ายที่จ่ายให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
- 6.3 รายงานผลการเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย
ฤดูการผลิตปี 2552/2553
- 6.4 รายงานการประเมินผลโครงการพัฒนาด้านอ้อยของคณะอนุกรรมการอ้อยส่วนท้องถิ่น
- 6.5 สรุปสถานการณ์ตลาดน้ำตาลโลก และราคาน้ำตาลทรายดิบตลาดนิวยอร์ก

เลิกประชุมเวลา 12.30 น.

(นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง)

ผู้จดยางานการประชุม

(นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง)

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ผู้ตรวจรายงานการประชุม