

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน  
ในการประชุมครั้งที่ 4/2554  
วันอังคารที่ 29 มีนาคม 2554 เวลา 13.30 น.  
ณ ห้องประชุมชุมชนหะวัน ชั้น 3 ตึกกระทรวงอุตสาหกรรม

**กรรมการผู้เข้าประชุม**

1. นายอำนาจ ปะติเส		ที่ปรึกษา
2. นายประเสริฐ ตปนียางกูร	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
3. นายฉันทวัฒน์ สังข์หล่อ	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	รองประธานกรรมการ
4. นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์	ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
5. นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล	ผู้แทนสำนักงานประมง	กรรมการ
6. นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
7. นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการและเลขานุการ

**กรรมการผู้ไม่เข้าประชุม**

1. ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	อยู่ระหว่างการเสนอแต่งตั้ง	
2. ผู้แทนกระทรวงการคลัง	อยู่ระหว่างการเสนอแต่งตั้ง	
3. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	ติดภารกิจอื่น
4. นายพรศักดิ์ โอวาทวรกิจ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	ติดภารกิจอื่น
5. นายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน	ติดภารกิจอื่น
6. นายวิวัฒน์ ตั้งปอง	ผู้แทนโรงงาน	ติดภารกิจอื่น

**ผู้เข้าร่วมประชุมแทนกรรมการ**

1. นายคมกริช นาคะลักษณ์	แทนนายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน
2. นายวิชัย เปาวิมาน	แทนนายกำธร กิตติโชติทรัพย์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย

**ผู้เข้าร่วมประชุม**

1. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
2. นายบัญชา คันตชุมภู	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
3. นายชาคร ญัตติพิพร	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
4. นางสาวพรชณี จันทูมา	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

- |                                |                                     |
|--------------------------------|-------------------------------------|
| 5. นางสาวมุสดี เรืองสุข        | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย     |
| 6. นางสาวพรรณจิตรา ม่วงใหญ่    | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย     |
| 7. นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง       | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย     |
| 8. นายบัณฑิต วุฒิ              | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย     |
| 9. นายสุขชัย วีวัฒน์นภากุล     | สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย     |
| 10. นางสาววราลักษณ์ โสศรีพา    | สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย |
| 11. นายวินัย ใฝ่เมตตา          | ศูนย์บริหารการผลิตฯ                 |
| 12. นายอมรชัย สมเจตน์เลิศเจริญ | กระทรวงเกษตรและสหกรณ์               |
| 13. นางสาววลัย ศรีเมือง        | 3 สมาคมโรงงานน้ำตาล                 |
| 14. นายประยุทธ ทิพย์ภวัง       | สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล         |
| 15. นางสาวอภิญา คชชะ           | สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวพลังงานไทย  |
| 16. นางสาวณัฐาณัฐ์ สุขปลั่ง    | สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย                |
| 17. นางสาวกิริติสุดา คำของ     | บริษัท น้ำตาลมิตรผล จำกัด           |
| 18. นายเกียรติก้อง มงคลลักษณ์  | สหพันธ์ชาวไร้อ้อยแห่งประเทศไทย      |
| 19. นางสาวบุษบา เรืองสุข       | สหสมาคมชาวไร้อ้อยแห่งประเทศไทย      |
| 20. นางสาวแพรวัทธา ทองลิ้ม     | ชมรมสถาบันชาวไร้อ้อยภาคอีสาน        |
| 21. นายบรรเลง สอนใน            | สมาคมชาวไร้อ้อยลพบุรี               |

### เริ่มประชุมเวลา 13.40 น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุม นายประเสริฐ ตปนียางกูร เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้กล่าวเปิดประชุมโดยมีนายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์ เป็นเลขานุการคณะกรรมการ และนายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้เสนอเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม

### วาระที่ 1 เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า นายกำธร กิตติโชติทรัพย์ ผู้แทนชาวไร้อ้อยติดภารกิจ มอบหมายให้นายวิชัย เปาวิมาน เข้าร่วมประชุมแทน

นายกฤษฏา มนเทียรวิเชียรฉาย ผู้แทนโรงงานติดภารกิจ มอบหมายให้นายคมกริช นาคะลักษณ์ เข้าร่วมประชุมแทน

## วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม

นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ มอบหมายให้นายบัญชา คันธชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 3/2554 เมื่อวันศุกร์ที่ 11 มีนาคม 2554 ซึ่งได้แจ้งเวียนให้คณะกรรมการรับทราบแล้วเมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2554

### มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 3/2554 เมื่อวันศุกร์ที่ 11 มีนาคม 2554 โดยไม่มีการแก้ไข

ทั้งนี้หากคณะกรรมการท่านใดประสงค์จะแก้ไขรายงานการประชุมครั้งดังกล่าวอีก ให้แจ้งต่อฝ่ายเลขานุการภายใน 1 สัปดาห์

## วาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา

### 3.1 เรื่อง การหักกลบลบหนี้ระหว่างเงินชดเชยค่าชื้อน้ำตาลโคเวตา ค. ที่กองทุนต้องจ่ายให้แก่โรงงานน้ำตาลกับภาระหนี้ตามแผนฟื้นฟูกิจการที่โรงงานน้ำตาล 4 บริษัท ค้างชำระต่อกองทุนฯ

นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ มอบหมายให้นายบัญชา คันธชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ เสนอเรื่องดังนี้

คณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 3/2554 เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2554 ได้พิจารณาเรื่องการหักกลบลบหนี้ระหว่างเงินชดเชยค่าชื้อน้ำตาลโคเวตา ค. ที่กองทุนต้องจ่ายให้แก่โรงงานน้ำตาลกับภาระหนี้ตามแผนฟื้นฟูกิจการที่โรงงานน้ำตาล 4 บริษัท ค้างชำระต่อกองทุน ดังต่อไปนี้

หน่วย : บาท

ลำดับ	บริษัท	ได้รับเงินชดเชยค่าชื้อน้ำตาลจากกองทุน	ค้างชำระต่อกองทุนตามแผนฟื้นฟู
1	บ. อุตสาหกรรมน้ำตาล ที.เอ็น. จก.	2,840,125.75	148,500,001.78
2	บ. น้ำตาลรีไฟน์ชัยมงคล จก.	5,047,404.55	56,243,260.05
3	บ. อุตสาหกรรมอ่างเวียน จก.	8,785,595.46	44,999,530.77
4	บ. โรงงานน้ำตาลทรายขาวเริ่มอุดม จก.	4,682,577.27	200,518,739.57
รวม		21,355,703.03	450,261,532.17

แล้วที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไปหารือกับผู้บริหารแผนของโรงงานทั้ง 4 บริษัทว่า จะให้ทำการหักกลบหนี้ระหว่างเงินชดเชยค่าชื้อน้ำตาลทรายโควตา ค. ที่โรงงานจะได้รับคืนจากกองทุน กับ เงินที่โรงงานต้องชำระต่อกองทุนตามแผนฟื้นฟูกิจการหรือไม่ประการใด แล้วรายงานผลให้คณะกรรมการบริหารกองทุนทราบต่อไป นั้น

สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้ดำเนินการหารือกับผู้บริหารแผนของโรงงานทั้ง 4 รายดังกล่าวเมื่อวันที่ 21 และ 25 มีนาคม 2554 แล้ว มีความเห็นว่า หนี้ที่กองทุนต้องชำระชดเชยค่าชื้อน้ำตาลทรายโควตา ค. นั้น เป็นหนี้ที่เกิดขึ้นหลังจากที่ศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยแผนฟื้นฟูแล้ว ไม่อาจนำไปหักกลบหนี้กับหนี้ในแผนฟื้นฟูที่กองทุนจะได้รับชำระได้ ทั้งนี้ ตามนัยแห่งมาตรา 90/33 พระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช 2486 และหากคู่กรณียินยอมให้มีการหักกลบหนี้กันได้ก็จะเป็นการกระทบกระเทือนต่อการชำระหนี้ตามแผนฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ต่อเจ้าหนี้รายอื่นๆ ด้วย ดังนั้น จึงเห็นว่าไม่ควรมีการหักกลบหนี้ดังกล่าวระหว่าง 4 บริษัทโรงงานน้ำตาลกับกองทุน

## **มติที่ประชุม**

รับทราบ

## **วาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา**

### **4.1 เรื่อง การหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อย**

รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

#### **1. เรื่องเดิม**

ตั้งแต่ฤดูการผลิตปี 2541/42 เป็นต้นมากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ดำเนินการตามนโยบายของคณะกรรมการรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวไร่อ้อยจากปัญหาราคาอ้อยตกต่ำ โดยการกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อนำมาจ่ายเพิ่มราคาอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อย และในการชำระหนี้คืนให้แก่ ธ.ก.ส. นั้น ได้มีการสำรองจ่ายเงินกองทุนส่วนหนึ่งชำระหนี้ ธ.ก.ส. แทนชาวไร่อ้อยไปก่อนโดยบันทึกบัญชีว่าชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้เงินยืมโดยไม่มีดอกเบี้ย ตามนโยบายของคณะกรรมการบริหารกองทุนและคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

ต่อมาเจ้าหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ให้คำแนะนำว่า เรื่องดังกล่าวถูกบันทึกอยู่ในงบการเงินของกองทุนมาเป็นเวลานาน และมีจำนวนมากขึ้นทุกปีสมควรหักล้างบัญชีให้เสร็จสิ้นไป

ทั้งนี้ ณ วันที่ 2 ธันวาคม 2552 ได้มีการบันทึกบัญชีว่าชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้เงินยืมโดยไม่มีดอกเบี้ยจำนวนทั้งสิ้น 12,089,290,792.38 บาท

คณะกรรมการบริหารกองทุน ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวหลายครั้ง ล่าสุดในการประชุมครั้งที่ 19/2553 เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2553 ที่ประชุมได้พิจารณาตามข้อเสนอของผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และผู้แทนกระทรวงการคลัง ในคณะกรรมการบริหารกองทุนที่ได้เสนอว่าการบันทึกบัญชีชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้เงินยืมโดยไม่มีดอกเบี้ยได้มีการบันทึกบัญชีไว้ถูกต้องแล้ว แต่จากการศึกษารายละเอียดของมติคณะรัฐมนตรีในการกู้เงินแต่ละครั้ง การกู้เงินของกองทุนเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 27 (6) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 โดยการกู้เงินจาก ธ.ก.ส. ในฤดูกาลผลิตปี 2541/42-ปี 2542/43 มติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้กองทุนเป็นผู้กู้ และชาวไร่อ้อยเป็นผู้ชำระหนี้เงินกู้ผ่านกองทุนเมื่อชาวไร่อ้อยไม่ได้ชำระหนี้ดังกล่าวต่อกองทุนให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีในทางบัญชีจึงไม่สามารถหักล้างบัญชีเงินยืมได้จึงต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาอนุมัติให้มีการหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อยดังกล่าว สำหรับการกู้เงินตั้งแต่ฤดูกาลผลิตปี 2544/45 เป็นต้นมา แม้จะไม่มีภาระหนี้ให้ชาวไร่อ้อยเป็นผู้ชำระหนี้เงินกู้ผ่านกองทุน แต่ได้มีการสำรองจ่ายเงินกองทุนชำระหนี้ให้แก่ ธ.ก.ส. แทนชาวไร่อ้อยและได้บันทึกบัญชีว่าชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้เงินยืมมาโดยตลอด ดังนั้น จึงให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการหักล้างบัญชีเงินยืมไปในคราวเดียวกัน โดยเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ต่อไป

โดยคณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งดังกล่าวเห็นว่าก่อนที่จะนำเรื่องนี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ในเบื้องต้นเห็นควรขอหารือไปยังคณะที่ปรึกษากฎหมายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายก่อน โดยที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายรวบรวมรายละเอียดข้อมูลทั้งข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย เพื่อประกอบการพิจารณาข้อหารือของคณะที่ปรึกษากฎหมาย ซึ่งสำนักงานกองทุนฯ ได้มีหนังสือหารือต่อคณะที่ปรึกษากฎหมายในประเด็นต่อไปนี้

- (1) คณะกรรมการบริหารกองทุน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จะสามารถหักล้างบัญชีเงินยืมลูกหนี้ชาวไร่อ้อยจำนวน 12,089,290,792.38 บาท โดยไม่มีการเรียกหนี้คืนจากชาวไร่อ้อยได้หรือไม่ประการใด
- (2) หากไม่สามารถดำเนินการหักล้างบัญชีตาม (1) ได้ จะมีแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวอย่างไร
- (3) การที่ประธานคณะกรรมการประสานงาน 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลมีหนังสือคัดค้านการหักล้างบัญชีลูกหนี้เงินยืมชาวไร่อ้อยว่า “หนี้เงินสำรองจ่ายดังกล่าวจะหมดไปก็ด้วยการที่กองทุนได้รับชำระหนี้ครบถ้วนคืนจากชาวไร่อ้อย การหักล้างบัญชีเงินสำรองจ่ายโดยไม่มีการเรียกหนี้คืนอาจเป็นการกระทำที่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้ ซึ่งผู้กระทำการจักต้องรับผิดชอบในการกระทำนั้น” ขอหารือว่าคณะกรรมการบริหารกองทุน และคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะต้องรับผิดชอบต่อการหักล้างบัญชีลูกหนี้ชาวไร่อ้อย ตามที่ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลคัดค้านหรือไม่อย่างไร

## 2. ผลสืบหน้า

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือลงวันที่ 7 มีนาคม 2554 แจ้งว่า คณะที่ปรึกษากฎหมายได้พิจารณาข้อหาหรือของกองทุนแล้ว ดังนี้

(1) ตามมติคณะรัฐมนตรีได้กำหนดให้กองทุนกู้ยืมเงิน ธ.ก.ส. มาจ่ายเพิ่มค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยและกำหนดวิธีการชำระหนี้ โดยให้ชาวไร่อ้อยเป็นผู้กู้ยืมและชำระหนี้ผ่านกองทุน ต่อมา คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีมติให้ถือว่าเป็นเงินยืมโดยไม่มีดอกเบี้ยและบันทึกว่าชาวไร่อ้อยเป็นหนี้กองทุน และระบบได้มีการหักเงินค่าอ้อยจากชาวไร่อ้อยตามกฎหมายเข้ากองทุนโดยถือว่าชาวไร่อ้อยทุกคนไม่ว่าจะเป็นชาวไร่อ้อยรายใหม่หรือรายเดิมมีภาระต้องถูกหักค่าอ้อยเข้าไปในระบบโดยผ่านกองทุนเช่นเดียวกัน ซึ่งกระบวนการจ่ายเงินรับเงินหรือการจ่ายเงินเพิ่มค่าอ้อยดังกล่าวจะเห็นว่า ไม่มีลักษณะเป็นการกู้ยืมเงินตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่มีลักษณะเป็นการสนับสนุนหรือช่วยเหลือชาวไร่อ้อยเพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งเป็นอำนาจของกองทุนตามมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 เมื่อเงินหรือทรัพย์สินดังกล่าวตกเป็นของกองทุนตามมาตรา 27(8) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน จึงทำให้กองทุนมีสิทธิที่จะนำเงินไปใช้หนี้ให้แก่ ธ.ก.ส. ซึ่งการนำเงินไปชำระหนี้ถือเป็นการใช้จ่ายเพื่อรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงานและเพื่อความมั่นคงและเศรษฐกิจของประเทศ การใช้จ่ายเงินของกองทุนดังกล่าวจึงเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายตามนัยมาตรา 23(2) ประกอบมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ประกอบกับคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2551 มีมติให้เพิ่มราคาจำหน่ายน้ำตาลทราย 5 บาท และให้โรงงานนำเงินรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากการปรับราคาน้ำตาลทรายดังกล่าวส่งเข้ากองทุนเพื่อนำไปชำระหนี้ให้กับ ธ.ก.ส. ดังนั้น กองทุนจึงมีอำนาจจ่ายเงินเพื่อชำระหนี้ ธ.ก.ส. จำนวน 12,089,290,792.38 บาท ตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้

(2) สำหรับกรณีการหักล้างบัญชีเงินยืมจำนวนดังกล่าว คณะกรรมการบริหารกองทุนหรือคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จะมีอำนาจหักล้างเงินยืมหรือไม่นั้น เห็นว่าเมื่อกองทุนได้จ่ายชำระหนี้ให้แก่ ธ.ก.ส. แทนชาวไร่อ้อยในจำนวนดังกล่าวครบถ้วนแล้ว การหักล้างบัญชีหรือการตัดยอดหนี้ดังกล่าว จึงเป็นการดำเนินการในทางบัญชี

อนึ่ง การดำเนินการของกองทุนหรือคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายดังกล่าว เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อเป็นการช่วยเหลือความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย ซึ่งเมื่อกองทุนหรือคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้ดำเนินการตามนโยบายบรรลุผลแล้ว เห็นควรรายงานสถานการณ์หรือผลการดำเนินการดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไปด้วย

## 3. ข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา

3.1 ปัจจุบันได้มีการบันทึกบัญชีว่าชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้ต่อกองทุน โดยไม่มีดอกเบี้ย ณ วันที่ 24 มีนาคม 2554 เป็นเงิน 13,701,529,266.17 บาท

3.2 ตามความเห็นของคณะที่ปรึกษากฎหมาย คณะกรรมการบริหารกองทุน และ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย สามารถดำเนินการหักล้างบัญชีได้โดยไม่ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้อนุมัติการหักล้างแต่อย่างใด และเมื่อดำเนินการแล้วให้รายงานคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

#### 4. ประเด็นพิจารณา

พิจารณาแนวทางการหักล้างบัญชีลูกหนี้เงินยืมชาวไร่อ้อย ตามความเห็นของคณะที่ปรึกษา กฎหมาย

##### ความเห็นของที่ประชุม

นายคมกริช นาคะลักษณะ ผู้แทนโรงงานน้ำตาล ให้ความเห็นเห็นว่า เนื่องจากเรื่องนี้พิจารณากัน มาหลายครั้งและเป็นเวลานานมากแล้ว ประกอบกับทาง 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลได้เคยมีหนังสือโต้แย้งไว้ จึง ขอนำความเห็นของที่ปรึกษากฎหมายของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ไปหารือใน 3 สมาคมโรงงาน น้ำตาลก่อน แล้วค่อยนำเสนอที่ประชุมในคราวต่อไป

นายวิชัย เปาวิมาน ผู้แทนชาวไร่อ้อย ให้ความเห็นเห็นว่า เรื่องนี้ สตง. เป็นผู้ตรวจ และแนะนำว่า สมควรหักล้างบัญชีให้หมดไป จริงๆ เป็นเรื่องเกี่ยวกับทางบัญชีเท่านั้นเองไม่ใช่เป็นเรื่องการกู้ เห็นควรให้ พิจารณาให้จบไปโดยเร็วตามระบบบัญชี เพราะมีผลกระทบต่อองค์กรเกี่ยวกับการประเมินของ TRIS

นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชี้แจงว่า สตง. ไม่ได้ให้ หักล้าง เพียงแต่ให้ดูว่าจะทำอย่างไรกับบัญชีลูกหนี้ที่ค้างอยู่ และถ้าพิจารณาจากงบการเงินเก่า เท่ากับว่า กรรมการกองทุนไม่ดูแลเท่าที่ควร ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อประเมินได้ คณะกรรมการบริหารกองทุนในการประชุม ครั้งที่แล้วได้มอบหมายให้กรรมการที่จบทางบัญชี 3 ท่าน ช่วยพิจารณาและจากการพิจารณาหลักฐานทาง บัญชีเป็นการตั้งบัญชีลูกหนี้ไว้ ในทางบัญชีเมื่อตั้งคู่กันก็หักล้างกันได้ เนื่องจากมีที่มาที่ไปของการบันทึกบัญชี ถ้าทางโรงงานขอเข้าไปทบทวนดูก่อนก็ควรให้สิทธิโรงงาน

นายนันท์วัฒน์ สังข์หล่อ รองประธานกรรมการ ให้ความเห็นเห็นว่า สำนักงานกองทุนฯ ควรทำ ข้อดีข้อเสียเปรียบเทียบกับทั้งฝ่ายชาวไร่อ้อยและฝ่ายโรงงานน้ำตาลอย่างไร

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ให้ความเห็นเห็นว่า ทางคณะที่ปรึกษากฎหมายก็ได้ให้ ข้อแนะนำมาแล้วว่า จะดำเนินการอย่างไรได้ และมีความเห็นที่ค่อนข้างชัดเจนว่าสามารถดำเนินการได้ เมื่อ ทางผู้แทนโรงงานจะขอกลับไปดูอีกครั้งก็ไม่ขัดข้อง ซึ่งเรื่องนี้นานมากแล้วทางผู้แทนชาวไร่อยากให้จบ

##### มติที่ประชุม

ให้ผู้แทนโรงงานน้ำตาลนำไปหารือใน 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลก่อน เนื่องจากเรื่องนี้ 3 สมาคม โรงงานน้ำตาลได้เคยมีหนังสือโต้แย้งไว้ และให้เสนอที่ประชุมพิจารณาต่อไป

#### 4.2 เรื่อง การรวมวงเงินสินเชื่อโครงการการช่วยเหลือชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยให้โรงงานน้ำตาลของบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคล จำกัด และบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด

รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

##### 1. เรื่องเดิม

คณะกรรมการบริหารกองทุน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีมติเห็นชอบให้กองทุนสนับสนุนสินเชื่อให้แก่บริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคล จำกัด และบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด เพื่อใช้ในการชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยฤดูกาลผลิตปี 2553/54 ในวงเงินไม่เกิน 1,000 ล้านบาท และ 500 ล้านบาท ตามลำดับ โดยบริษัททั้ง 2 คาดว่าจะมีปริมาณอ้อยเข้าหีบ 1 ล้านตัน ผลิตน้ำตาลได้ 1 ล้านกระสอบ (100 ก.ก./กส.) และ 5 แสนตัน ผลิตน้ำตาลทรายได้ 5 แสนกระสอบ (100 ก.ก./กส.) ที่ราคาอ้อยขั้นต้น 945 บาทต่อตัน ที่ 10 c.c.s. ตามลำดับ

##### 2. การดำเนินการ

2.1 การเปิดหีบอ้อยในฤดูกาลผลิตปี 2553/54 บริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคล จำกัด เปิดหีบเมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2553 และบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด เปิดหีบเมื่อวันที่ 11 ธันวาคม 2553 โดยได้มีการจำหน่ายและได้ถอน (ชำระหนี้) แล้วบางส่วน ณ วันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2554 ดังนี้

โรงงาน	วงเงินสินเชื่อ (บาท)	ปริมาณอ้อย (ตัน)	จำนวนเงินที่จำหน่าย น้ำตาลทราย (บาท)	จำนวนเงิน ได้ถอนจำหน่าย (บาท)	จำนวนเงินที่ยัง ไม่ได้ได้ถอน (บาท)	วงเงินคงเหลือ (บาท)
1.รีไฟน์ซึ่มงคล	1,000,000,000	881,125.460	792,038,644.75	141,171,875.00	650,821,760.09	349,178,239.91
1.วังขนาย	500,000,000	573,505.730	480,501,243.85	10,725,000.00	469,603,333.60	30,396,666.40

จากข้อเท็จจริงข้างต้น โรงงานน้ำตาลวังขนายหีบอ้อยเกินกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้แล้ว แต่โรงงานน้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคลปริมาณอ้อยยังไม่เกินเป้าหมาย ซึ่งสำนักงานฯ ประเมินการปริมาณอ้อยและวงเงินจำหน่ายน้ำตาลเพื่อนำเงินไปจ่ายค่าอ้อยงวดวันที่ 16 – 28 กุมภาพันธ์ 2554 รวม 12 วัน ดังนี้

- (1) โรงงานน้ำตาลวังขนายจะมีอ้อยเข้าหีบ ประมาณ 96,000 ตัน ใช้เงินจ่ายค่าอ้อย ประมาณ 91 ล้านบาท
- (2) โรงงานน้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคลจะมีอ้อยเข้าหีบ ประมาณ 140,000 ตัน ใช้เงินจ่ายค่าอ้อย ประมาณ 150 ล้านบาท

จากข้อมูลดังกล่าววงเงินจ่ายค่าอ้อยของโรงงานน้ำตาลวังขนายจะไม่เพียงพอ แต่ของโรงงานน้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคลยังคงเหลืออยู่ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการจ่ายค่าอ้อยในงวดวันที่ 16-28 กุมภาพันธ์



2554 เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สำนักงานกองทุนฯ จึงเสนอต่อคณะกรรมการฯ ให้รวมวงเงิน  
 จำนวนของทั้ง 2 โรงงานให้สามารถเข้าร่วมกันได้

2.2 คณะทำงานผู้บริหารโครงการฯ ในการประชุมครั้งที่ 2/2554 เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2554 ได้  
 พิจารณาเรื่องดังกล่าวโดยผู้แทนโรงงานน้ำตาลกลุ่มวังขนายได้ชี้แจงว่า โครงการช่วยเหลือชำระค่าอ้อยให้แก่  
 ชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยให้แก่โรงงานน้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคผลและโรงงานน้ำตาลวังขนาย ฤดูกาลผลิตปี 2553/54  
 ได้รับอนุมัติสินเชื่อจากคณะกรรมการบริหารกองทุนรวมจำนวน 1,500 ล้านบาท ขณะนี้มีวงเงินคงเหลือของทั้ง  
 สองโรงงานรวมกันประมาณ 380 ล้านบาท และจะใช้จ่ายค่าอ้อยงวดนี้ประมาณ 241 ล้านบาท ประกอบกับ  
 ขณะนี้กลุ่มวังขนายได้ดำเนินการขายน้ำตาลทั้งโควตา ก. และ โควตา ค. แล้ว ดังนั้นจะมีรายได้จากการขาย  
 น้ำตาลดังกล่าวเข้ามาเสริมวงเงินสินเชื่อที่เหลืออยู่ให้สามารถจ่ายค่าอ้อยได้จนถึงปิดหีบฤดูกาลผลิตปี  
 2553/54 โดยรวมวงเงินสินเชื่อทั้งสองโรงงานเข้าด้วยกัน จึงไม่มีความจำเป็นต้องขอสินเชื่อเพิ่มเติมจาก  
 กองทุนอีก

โดยที่ประชุมคณะกรรมการฯ เห็นว่าตามบันทึกข้อตกลง 4 ฝ่าย เรื่องการช่วยเหลือ  
 ชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยให้โรงงานน้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคผล และโรงงานน้ำตาลวังขนายในฤดูกาล  
 ผลิตปี 2553/54 ข้อ 9 ได้กำหนดไว้ว่า กรณีที่มีข้อโต้แย้ง การตีความ หรือมีความจำเป็นอื่นใดที่ไม่ได้กำหนดไว้  
 ในข้อตกลงนี้และเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามข้อตกลงนี้ ให้คณะกรรมการบริหารโครงการฯ เป็นผู้พิจารณา ใน  
 กรณีที่ไม่อาจหาข้อยุติได้ให้ส่งประเด็นปัญหาไปยังคณะกรรมการบริหารกองทุนเป็นผู้พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาด  
 โดยให้ถือคำวินิจฉัยของคณะกรรมการบริหารกองทุนเป็นที่สุด

กรณีที่สำนักงานกองทุนฯ เสนอเป็นประเด็นที่ไม่ได้กำหนดไว้ในข้อตกลง 4 ฝ่ายฯ ประกอบกับ  
 ผู้แทนกลุ่มวังขนายเห็นด้วยกับการรวมวงเงินสินเชื่อเข้าด้วยกัน ซึ่งเรื่องดังกล่าวมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้อง  
 หาข้อยุติให้ทันกับการจ่ายค่าอ้อยงวดวันที่ 7 มีนาคม 2554 ดังนั้น ที่ประชุมจึงได้มีมติเห็นชอบกับข้อเสนอของ  
 สำนักงานกองทุนฯ ที่ให้รวมวงเงินสินเชื่อของทั้งสองโรงงานให้เข้าร่วมกันได้และให้นำเสนอต่อคณะ  
 กรรมการบริหารกองทุนพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

### 3. ประเด็นพิจารณา

พิจารณาการรวมวงเงินสินเชื่อของโรงงานน้ำตาลรีไฟน์ซึ่มงคผล และโรงงานน้ำตาลวังขนาย ตาม  
 ข้อเสนอของคณะกรรมการฯ

#### มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการผู้บริหารโครงการฯ เสนอ โดยให้รวมวงเงินสินเชื่อทั้งสอง  
 โรงงานเข้าด้วยกัน เพื่อให้สามารถใช้วงเงินสินเชื่อร่วมกันได้ภายใต้วงเงินที่คณะกรรมการบริหารกองทุน โดย  
 ความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้เคยอนุมัติไว้แล้ว จำนวนไม่เกิน 1,500 ล้านบาท  
 และให้เสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อทราบต่อไป

### 4.3 เรื่อง โครงการการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง และโครงการสินเชื่อ สำหรับการซื้อรถตัดอ้อย

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

#### เรื่องเดิม

1. คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 8/2553 เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2553 ได้มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง และโครงการสินเชื่อสำหรับการซื้อรถตัดอ้อย

ต่อมาคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ 8/2553 เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2553 ได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบในหลักการตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอ และให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายโดยคณะกรรมการบริหารกองทุนดำเนินการต่อไป

2. คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 15/2553 เมื่อวันที่ 25 สิงหาคม 2553 ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ ส่งร่างสัญญาขายลดเช็คและร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ 4 ฝ่ายที่ได้ปรับปรุงแก้ไขตามมติคณะกรรมการแล้วเสนอให้อัยการเพื่อพิจารณาตรวจร่างอีกครั้ง ซึ่งสำนักงานกองทุนฯ ได้ส่งร่างทั้ง 2 ฉบับให้ สำนักงานที่ปรึกษากฎหมาย สำนักงานอัยการสูงสุด เมื่อวันที่ 2 กันยายน 2553

#### ข้อเท็จจริง

1. สำนักงานอัยการสูงสุด ได้มีหนังสือลงวันที่ 4 มีนาคม 2554 แจ้งว่าได้ตรวจแก้ไขปรับปรุงร่างสัญญาขายลดเช็คและร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ 4 ฝ่าย ให้สำนักงานกองทุนฯ แล้ว

2. คณะทำงานผู้บริหารโครงการการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง และโครงการสินเชื่อสำหรับการซื้อรถตัดอ้อย ในการประชุมครั้งที่ 1/2554 เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2554 ได้พิจารณาร่างสัญญาขายลดเช็คและร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ 4 ฝ่าย ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาร่าง แล้วมีมติเห็นชอบร่างสัญญาขายลดเช็ค และร่างบันทึกข้อตกลง 4 ฝ่ายฯ โดยไม่มีการแก้ไขและให้นำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

#### ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างสัญญาขายลดเช็คและร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ 4 ฝ่าย โครงการการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง และโครงการสินเชื่อสำหรับการซื้อรถตัดอ้อย ตามที่คณะทำงานฯ เสนอ

#### มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างสัญญาขายลดเช็คและร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ 4 ฝ่าย โครงการการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง และโครงการสินเชื่อสำหรับการซื้อรถตัดอ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2553/54 ตามที่คณะทำงานผู้บริหารโครงการฯ เสนอ

#### 4.4 เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างอัตรากำลังและอัตราค่าจ้างของลูกจ้างสำนักงาน กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

##### 1. เรื่องเดิม

1.1 คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2553 ได้มีมติให้แต่งตั้งคณะทำงานปรับปรุงโครงสร้างอัตรากำลังของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อพิจารณาแก้ไขปรับปรุงโครงสร้าง จัดแบ่งส่วนงาน กำหนดจำนวนตำแหน่ง อัตรากำลัง บัญชีอัตราค่าจ้าง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุน

1.2 คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 17/2553, 18/2553 และครั้งที่ 20/2553 เมื่อวันที่ 6, 20 กันยายน 2553 และวันที่ 11 พฤศจิกายน 2553 ตามลำดับ ได้พิจารณาตามที่คณะทำงานฯ เสนอแล้วได้มีมติเห็นชอบ

- (1) ร่างโครงสร้างอัตรากำลังสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
- (2) ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ 11) พ.ศ. ....
- (3) ร่างบัญชีตำแหน่งและอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ-ขั้นสูง และเงินค่าบริหารของลูกจ้างประจำในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
- (4) ร่างประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการก่อให้เกิดสิทธิได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของลูกจ้างประจำสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ....

1.3 สำนักงานฯ ได้เสนอให้ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ลงนามหนังสือแจ้งมติดังกล่าว ต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และปัจจุบันเรื่องนี้อยู่ในระหว่างการดำเนินการของ สอน.

1.4 ต่อมาคณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 2/2554 เมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2554 ได้มีมติให้บทวนเรื่องนี้ โดยมอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ นำเสนอต่อคณะทำงานปรับปรุงโครงสร้างฯ เพื่อพิจารณาต่อไป

## 2. ข้อเท็จจริง

2.1 คณะทำงานปรับปรุงโครงสร้างอัตราค่าจ้างของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 1/2554 เมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2554 ได้พิจารณาทบทวนแล้วมีความเห็นดังนี้

1. ข้อเสนอเรื่องโครงสร้างอัตราค่าจ้าง ที่คณะกรรมการบริหารกองทุนมีมติให้ทบทวน ในครั้งนี้ อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายก่อนนำเสนอรัฐมนตรีผู้รักษาการ ตามพระราชบัญญัติฯ ให้ความเห็นชอบ จึงยังไม่มีผลใช้บังคับ

2. ร่างบัญชีตำแหน่งและอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ – ขั้นสูงและเงินค่าบริหารงานของ ลูกจ้างประจำในสำนักงานกองทุนฯ ที่เสนอ มีเจตนารมณ์เพื่อเพิ่มเงินค่าบริหารให้เฉพาะผู้บริหารและ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนฯ เท่านั้น แต่ร่างฯ ดังกล่าวอาจก่อให้เกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน ว่ามีผลครอบคลุมไปถึงการจ้างเจ้าหน้าที่ที่ไม่ได้ปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนฯ ด้วย ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อ ภาพรวมของการบริหารค่าตอบแทนของลูกจ้างทั้งหมดที่ใช้เงินกองทุนฯ

3. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมเมื่อวันที่ 12 มกราคม 2554 ได้ เห็นชอบ ให้เพิ่มค่าตอบแทนพิเศษและเงินประจำตำแหน่งให้กับเจ้าหน้าที่ศูนย์บริหารการผลิตฯ ที่ปฏิบัติงาน ในส่วนภูมิภาค รายละ 3,000 – 5,000 บาทต่อเดือน และผู้อำนวยการศูนย์บริหารการผลิตฯ 55,000 บาทต่อ เดือน รวมทั้งสองรายการเป็นจำนวนเงินรวมทั้งสิ้น 732,500 บาทต่อเดือน

4. มีเหตุผลควรให้เพิ่มค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารของสำนักงานกองทุนฯ ตั้งแต่ระดับ หัวหน้าฝ่ายขึ้นไป เนื่องจากสำนักงานกองทุนฯ มีภารกิจและความรับผิดชอบเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก ดังนี้

4.1 การกู้เงินเพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยอัตราตันอ้อยละ 105 บาท ให้กับเกษตรกร ชาวไร่อ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2553/54

4.2 โครงการซื้อน้ำตาลทรายขาว/ขาวบริสุทธิ์ โคเวตา ค. เพื่อนำมาแก้ไขปัญหาน้ำตาลทรายเพื่อการบริโภคภายในประเทศตั้งตัวและมีราคาแพงในฤดูกาล ผลิตปี 2552/53

4.3 โครงการช่วยเหลือชำระค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยให้โรงงานน้ำตาลของ บริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมกค จำกัด และบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด ฤดูกาล ผลิตปี 2552/53 - 2553/54

4.4 โครงการการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง และโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย

4.5 การจัดเก็บเงินค่าบำรุงสถาบันชาวไร่อ้อยประจำฤดูกาลผลิตปี 2553/54

4.6 การบริหารเงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ทั้งในด้าน รายรับและการชำระหนี้

โดยคณะทำงานฯ เห็นว่ากรณีของการให้เงินประจำตำแหน่งรองผู้อำนวยการ และหัวหน้าฝ่าย ควรจะเปลี่ยนเป็นการเลื่อนขั้นค่าจ้างในกรณีพิเศษแทนจะเหมาะสมกว่า จึงมีมติ

1. เสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อขอยกเลิกข้อเสนอกึ่งที่อยู่ระหว่างการพิจารณาได้แก่
  - (1) ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ 11) พ.ศ. ....
  - (2) ร่างบัญชีตำแหน่งและอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ-ขั้นสูง และเงินค่าบริหารของลูกจ้างประจำในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
2. เสนอร่างโครงสร้างอัตรากำลังของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และร่างประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการก่อให้เกิดสิทธิได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของลูกจ้างประจำสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ..... ตามร่างฯ เดิม และเพิ่มให้ตำแหน่งพนักงานบัญชี พนักงานบัญชีอาวุโส และหัวหน้าฝ่ายบัญชีและการเงิน ที่เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต (CPA) ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งตามเงื่อนไขในทำนองเดียวกับ ตำแหน่งนิติกร นิติกรอาวุโส และหัวหน้าฝ่ายกฎหมาย ในร่างฯ เดิม
3. ให้เลื่อนขั้นค่าจ้างให้แก่หัวหน้าฝ่าย 1 ขั้น และรองผู้อำนวยการ 2 ขั้น เป็นกรณีพิเศษ เนื่องจากมีภาระงานและความรับผิดชอบที่มากขึ้น มีผลตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2554 เป็นต้นไป
4. ให้ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีเงินประจำตำแหน่งอัตรา 55,000 บาทต่อเดือน เท่ากับผู้อำนวยการศูนย์บริหารการผลิตฯ มีผลตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2554 เป็นต้นไป
5. มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ ดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะทำงาน รวมทั้งจัดทำรายละเอียดเรื่องความจำเป็นในการใช้เงินกองทุนฯ และการขออนุมัติงบประมาณตามระเบียบของกองทุนฯ ต่อไป

### 3. ข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา

3.1 ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2551 ข้อ 21 “ข้อ 21 การเลื่อนขั้นค่าจ้างลูกจ้างประจำครั้งปีแรก ในวันที่ 1 เมษายน ให้เลื่อนขั้นค่าจ้างหนึ่งขั้น ได้ไม่เกินร้อยละสิบห้าของจำนวนลูกจ้างประจำที่มีตัวปฏิบัติงานอยู่จริง ณ วันที่ 1 มีนาคมของแต่ละปี

การเลื่อนขั้นค่าจ้างครั้งหนึ่งขั้น หรือหนึ่งขั้นครึ่ง ของลูกจ้างประจำครั้งปีหลังในวันที่ 1 ตุลาคม ให้เลื่อนขั้นค่าจ้างได้ไม่เกินร้อยละหกจุดห้าของฐานเงินเดือนค่าจ้างรวม ณ วันที่ 1 กันยายนของแต่ละปี

ในกรณีที่ผู้อำนวยการเห็นสมควรให้การเลื่อนชั้นค่าจ้างครึ่งขั้น หนึ่งขั้น หรือหนึ่งขั้นครึ่ง และสองขั้นของลูกจ้างประจำในปีใดแตกต่างจากหลักเกณฑ์ตามที่กำหนดไว้ในข้อนี้ โดยมีเหตุผลเป็นกรณี พิเศษให้ผู้อำนวยการเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อพิจารณาอนุมัติ”

3.2 งบประมาณที่ใช้ในการเลื่อนชั้นค่าจ้างให้แก่ รองผู้อำนวยการ 2 ชั้น หัวหน้าฝ่าย 1 ชั้น เป็นกรณีพิเศษทดแทนการให้เงินประจำตำแหน่ง และเงินประจำตำแหน่งของผู้อำนวยการดังนี้

- (1) การเลื่อนชั้นให้รองผู้อำนวยการและหัวหน้าฝ่าย ตั้งแต่มีนาคม – กันยายน 2554 ใช้เงินจำนวน 140,700 บาท จากงบบุคลากร ตามงบประมาณปี 2554 ของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
- (2) เงินประจำตำแหน่งผู้อำนวยการ ตั้งแต่มีนาคม – กันยายน 2554 ใช้เงินจำนวน 385,000 บาท ใช้จากงบดำเนินการ หมวดค่าตอบแทน ตามงบประมาณปี 2554 ของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

รวมใช้เงินทั้ง 2 รายการ เป็นเงินจำนวน 525,700 บาท

#### 4. ประเด็นพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับปรุงโครงสร้างอัตราค่าจ้างและอัตราค่าจ้างของลูกจ้างที่ปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามที่คณะทำงานปรับปรุงโครงสร้างฯ เสนอ ดังนี้

1. ยกเลิกข้อเสนอก่อนที่อยู่ระหว่างการพิจารณาการดำเนินงานของ สอน. ในเรื่อง
  - (1) ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ 11) พ.ศ. ....
  - (2) ร่างบัญชีตำแหน่งและอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ-ขั้นสูง และเงินค่าบริหารของลูกจ้างประจำในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

และมอบหมายให้สำนักงานฯ ประสานงานต่อไป

2. พิจารณาร่างโครงสร้างอัตราค่าจ้างของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และร่างประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการก่อให้เกิดสิทธิได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของลูกจ้างประจำสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.... ตามร่างฯ เดิมและเพิ่มให้ตำแหน่งพนักงานบัญชี พนักงานบัญชีอาวุโส และหัวหน้าฝ่ายบัญชีและการเงิน ที่เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต (CPA) ได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งตามเงื่อนไขในการทำงานเดียวกับตำแหน่งนิติกร นิติกรอาวุโส และหัวหน้าฝ่ายกฎหมาย ในร่างฯ เดิม

3. ให้ความเห็นชอบการเลื่อนขึ้นค่าจ้างให้แก่ รองผู้อำนวยการ 2 ชั้น และหัวหน้าฝ่าย 1 ชั้น เป็นกรณีพิเศษ ตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2551 ข้อ 21 วรรค 3 ทดแทนการให้เงินประจำตำแหน่ง ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2554 เป็นต้นไป

4. ให้ความเห็นชอบการปรับปรุงเงินประจำตำแหน่งของผู้ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ ให้เท่ากับผู้อำนวยการศูนย์บริหารการผลิตฯ คือ อัตรา 55,000 บาทต่อเดือน

ทั้งนี้ จำนวนเงินที่ใช้ดำเนินการตามข้อ 3 และข้อ 4 รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 525,700 บาท (1 มี.ค. – 30 ก.ย. 54) ใช้จ่ายจากงบประมาณปี 2554 ในหมวดบุคลากรและงบดำเนินงาน

### มติที่ประชุม

1. เห็นชอบตามที่คณะทำงานปรับปรุงโครงสร้างฯ เสนอ

2. สำหรับร่างประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการ ก่อให้เกิดสิทธิได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของลูกจ้างประจำสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาล ทราย พ.ศ..... นั้นที่ประชุมเห็นว่าปัจจุบันตำแหน่งงานด้านกฎหมายและตำแหน่งงานด้านบัญชี จัดเป็นวิชาชีพ ที่ขาดแคลนและเป็นที่ต้องการของตลาดแรงงานมาก ดังนั้น จึงเห็นสมควรแก้ไขเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุ พิเศษตามร่างประกาศดังกล่าว เป็นดังนี้

(1) ตำแหน่งนิติกร 3-5 และพนักงานบัญชี 3-5 เดิมเดือนละ 3,000บาท แก้ไขเป็นเดือนละ 4,500 บาท

(2) ตำแหน่งนิติกร 6-7 และพนักงานบัญชี 6-7 เดิมเดือนละ 4,500 บาท แก้ไขเป็นเดือนละ 6,750 บาท

(3) ตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายกฎหมาย และหัวหน้าฝ่ายบัญชีและการเงิน เดิมเดือนละ 6,000 บาท แก้ไขเป็นเดือนละ 9,000 บาท

ทั้งนี้ ภายใต้อัตราหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามร่างประกาศฯ ดังกล่าว

### วาระที่ 5 การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานผลการดำเนินการตามมติ คณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 3/2554 เมื่อวันศุกร์ที่ 11 มีนาคม 2554 ให้คณะกรรมการ บริหารกองทุนได้รับทราบ

## วาระที่ 6 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

- 6.1 งบประมาณเงินสดสิ้นสุด ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2554
- 6.2 รายงานการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่ช้อยตันละ 105 บาท ฤดูกาลผลิตปี 2553/54
- 6.3 รายงานผลการชำระหนี้เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
- 6.4 รายงานการไถ่ถอนน้ำตาลทรายของบริษัท น้ำตาลรีไฟน์ซึ่มมงคล จำกัด และบริษัท น้ำตาลวังขนาย จำกัด เพื่อชำระหนี้ต่อกองทุน
- 6.5 การให้ความเห็นชอบการเผยแพร่การจ้างทำประชาสัมพันธ์ โดยวิธีพิเศษ
- 6.6 ประกาศคณะกรรมการช้อยและน้ำตาลทราย เรื่องกำหนดวันเริ่มต้นการหีบช้อยผลิตน้ำตาลทราย ฤดูกาลผลิตปี 2553/2554
- 6.7 สรุปสถานการณ์ตลาดน้ำตาลโลก และราคาน้ำตาลทรายดิบตลาดนิวยอร์ก
- 6.8 สรุปรายงานการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาลทั่วประเทศ ฤดูกาลผลิตปี 2553/54

เลิกประชุมเวลา 16.50 น.

(นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง)

ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง)

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนช้อยและน้ำตาลทราย

ผู้ตรวจรายงานการประชุม