

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน
ในการประชุมครั้งที่ 7/2554
วันศุกร์ที่ 5 สิงหาคม 2554 เวลา 14.30 น.
ณ ห้องประชุมนารายณ์ 2 ชั้น 3 อาคารนารายณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายอำนาจ ปะติเส		ที่ปรึกษา
2. นายประเสริฐ ตปนียางกูร	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
3. นางอุไร ร่มโพธิหยก	ผู้แทนกระทรวงการคลัง	กรรมการ
4. นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	กรรมการ
5. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
6. นายมนตรี วัฒนพรประสิทธิ์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
7. นายวิวัฒน์ ตั้งปอง	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
8. นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่เข้าประชุม

1. ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	อยู่ระหว่างการเสนอแต่งตั้ง	
2. นายฉันทวัฒน์ สังข์หล่อ	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	তিরাকการอื่น
3. นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์	ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	তিরাকการอื่น
4. นายพรศักดิ์ โอวาทวรกิจ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	তিরাকการอื่น
5. นายกฤษฎา มนเทียรวิเชียรฉาย	ผู้แทนโรงงาน	তিরাকการอื่น

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
2. นายบัญชา คันตชุมภู	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
3. นายชาคร ญัตติพิพร	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
4. นางสาวพัชรีณี จันทูมา	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
5. นางสาวผุสดี เรืองสุข	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
6. นางสาวพรรณจิตตรา ม่วงใหญ่	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

7. นางสาวมลิวลัย นิลแสง	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
8. นายบัณฑิต วุฒิ	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
9. นายสุชชัย วีระวัฒน์นภากุล	สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
10. นายรังสิต เขียงราช	สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
11. นางพรทิพย์ เกตุมา	สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
12. นายวินัย ไผ่เมตตา	ศูนย์บริหารการผลิตฯ
13. นางสาววลัย ศรีเมือง	3 สมาคมโรงงานน้ำตาล
14. นายประยุทธ์ ทิพย์ภวัง	สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล
15. นางสาวอภิญา คชชะ	สมาคมผู้ผลิตน้ำตาลและชีวพลังงานไทย
16. นางสาวณัฐาณัฐร์ สุขปลั่ง	สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย
17. นายสรภพ พูลเพิ่ม	บริษัท น้ำตาลขอนแก่น จำกัด
18. นายเกียรติก้อง มงคลลักษณ์	สหพันธ์ชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย
19. นางสาวบุษบา เรืองสุข	สหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย
20. นางสาวแพรวภัทรา ทองลิ้ม	ชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยภาคอีสาน

เริ่มประชุมเวลา 14.30 น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุม นายประเสริฐ ตปนียางกูร เลขานุการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน ได้กล่าวเปิดประชุมโดยมีนายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์ เป็นเลขานุการคณะกรรมการ และนายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นผู้เสนอเรื่องต่างๆ ต่อที่ประชุม

วาระที่ 1 เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม

นายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ มอบหมายให้นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 6/2554 เมื่อวันที่จันทร์ที่ 4 กรกฎาคม 2554 ซึ่งได้แจ้งเวียนให้คณะกรรมการพิจารณาในเบื้องต้นแล้วเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2554

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 6/2554 เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2554 โดยมีการแก้ไข ดังนี้

วาระที่ 6 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

6.3 การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปี 2553 ที่ประชุมได้สอบถามถึงผลการประเมินที่อยู่ระดับ 2.6409 คะแนน ซึ่งต่ำกว่าค่าปกติ คณะกรรมการบริหารกองทุนให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ พร้อมตั้งข้อสังเกตให้สำนักงานฯ ดำเนินการปรับปรุงผลการดำเนินงานในปีต่อไป โดยมอบให้ท่านที่ปรึกษาช่วยประสานงานและชี้แนะให้กับสำนักงานฯ ด้วย

มติที่ประชุม

มอบหมายให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินการต่อไป

วาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา

3.1 เรื่อง ขออนุมัติจัดจ้างการศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบโดยวิธีพิเศษ

นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ กรรมการและเลขานุการ มอบหมายให้นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ เสนอเรื่องดังนี้

1. คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ 8 มีนาคม 2554 ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบตามมติคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ที่มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบให้แล้วเสร็จและเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจึงขอความร่วมมือของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการว่าจ้างศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบตามมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งขอเสนอของ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลทรายได้เสนอให้มีการศึกษาวิจัยและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการใช้น้ำตาลทราย โคเวตา ก. และโคเวตา ค. เพื่อนำมาใช้บริหารจัดการในอนาคต

2. คณะกรรมการบริหารกองทุนในการประชุมครั้งที่ 5/2554 เมื่อวันที่ 28 เมษายน 2554 ได้พิจารณาเพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และได้มีมติเห็นชอบร่าง TOR แนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ โดยให้นำเสนอต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

3. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในคราวประชุมครั้งที่ 4/2554 เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2554 ได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบในหลักการตามแนวทางที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอ

ข้อมูลประกอบการพิจารณา

1. ตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย การพัสดุ ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2537 ลงวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2540 ลงวันที่ 10 มกราคม 2540

ข้อ 18 กำหนดว่า การจ้างโดยวิธีพิเศษ ได้แก่ การจ้างครั้งหนึ่งซึ่งมีราคาเกินกว่า 100,000 บาท ให้กระทำได้เฉพาะกรณีหนึ่งกรณีใด ดังต่อไปนี้

- (1) เป็นงานที่ต้องจ้างช่างผู้มีฝีมือโดยเฉพาะ หรือผู้มีความชำนาญเป็นพิเศษ
- (2) เป็นงานจ้างซ่อมพัสดุที่จำเป็นต้องถอดตรวจให้ทราบความชำรุด
- (3) เป็นงานที่ต้องกระทำโดยเร่งด่วน
- (4) เป็นงานที่ได้ดำเนินการจ้างโดยวิธีอื่นแล้วไม่ได้ผลดี

ข้อ 27 ในการดำเนินการซื้อหรือจ้างแต่ละครั้ง ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อปฏิบัติการตามระเบียบนี้ พร้อมกับกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาของคณะกรรมการแล้วแต่กรณี คือ

- (1) คณะกรรมการเปิดซองสอบราคา
- (2) คณะกรรมการรับและเปิดซองประกวดราคา
- (3) คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคา
- (4) คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ
- (5) คณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ
- (6) คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ
- (7) คณะกรรมการตรวจรับการจ้าง

ข้อ 53 การสั่งซื้อและสั่งจ้างครั้งหนึ่ง ให้เป็นอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งและภายในวงเงินดังต่อไปนี้

- (1) ผู้อำนวยการและหรือเลขาธิการแล้วแต่กรณีไม่เกิน 2,000,000 บาท
- (2) กรณีการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างในวงเงินสูงกว่า 2,000,000 บาท ให้ผู้อำนวยการเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารกองทุนและให้เลขานุการความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

ความเห็นของสำนักงาน

1. เนื่องจากเรื่องดังกล่าวมีความจำเป็นต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนและต้องจัดจ้างผู้ที่มีความชำนาญในด้านนี้เป็นการเฉพาะ จึงเห็นควรดำเนินการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษตามข้อ 18 (1) และ (3) พร้อมทั้งแต่งตั้งคณะกรรมการจำนวน 2 ชุด เพื่อดำเนินการตามระเบียบ คือ คณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษและคณะกรรมการตรวจรับการจ้าง

2. กรณีคณะกรรมการบริหารกองทุนเห็นสมควรดำเนินการจัดจ้างในเรื่องนี้ เห็นควรตั้งงบประมาณเพิ่มเติม เนื่องจากงบประมาณในปี 2554 ของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ที่อนุมัติไว้จำนวน 30,531,310 บาท ยังไม่ได้รวมค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ไว้

ทั้งนี้ วงเงินค่าจ้างที่ผู้รับจ้าง (TDRI) เสนอไว้เป็นเงินจำนวน 9,985,714 บาท

3. การจัดจ้างในครั้งนี้งบเงินเกินกว่า 2,000,000 บาท จึงต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารกองทุน ตามระเบียบข้อ 53 (2)

ประเด็นพิจารณา

1. พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดจ้างครั้งนี้โดยวิธีพิเศษ พร้อมทั้งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษและคณะกรรมการตรวจรับการจ้าง

2. พิจารณาอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมจำนวน 9,985,714 บาท เพื่อใช้ดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

ความเห็นที่ประชุม

นายอำนวยการ ปะติเส ที่ปรึกษา ให้ความเห็นว่า หัวใจสำคัญของงานวิจัยที่เป็นประโยชน์มากที่สุดจะอยู่ที่แผนการดำเนินงาน (Road Map) ในการพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในระยะ 10 ปีข้างหน้า ขณะนี้มีปริมาณอ้อยเพิ่มมากขึ้นเป็น 100-120 ต้นขึ้นไป กองทุนต้องเตรียมความพร้อมว่าจะบริหารอย่างไร ถ้าดูราคาภายในประเทศอย่างเดียว จะไม่สามารถรักษาเสถียรภาพได้ต้องดูราคาต่างประเทศด้วย ดังนั้น หากการจ้างทำวิจัยในครั้งนี้ สามารถสรุปมาเป็นแผนงานของโครงการนี้ได้ในอนาคตจะมีประโยชน์ต่ออุตสาหกรรมเป็นอย่างมาก

นายกำธร กิตติโชติทรัพย์ ผู้แทนชาวไร่อ้อย ให้ความเห็นว่า สิ่งสำคัญในการจ้างทำการวิจัยจะต้องจ้างทำวิจัยในสิ่งที่เรายังไม่รู้ สาเหตุเดียวที่ต้องจ้างทำการวิจัยคือ จากการที่สภาอุตสาหกรรมจะให้มีการลดราคาน้ำตาลในประเทศ และลดการนำส่งเงิน 5 บาทเข้ากองทุน เสนอว่าให้นำกลับไปหารือกับ TDRI ใหม่ โดยเน้นทำการศึกษาวิจัยเรื่องโครงสร้างราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศ

นายวิวัฒน์ ตั้งปอง ผู้แทนโรงงาน เสนอว่าประเด็นหลักของการจ้างทำวิจัยคือ การบริหารจัดการกองทุนให้เข้มแข็ง รวมทั้งราคาน้ำตาลโควตา ก.

นายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์ ผู้แทนโรงงาน ให้ความเห็นว่า เห็นด้วยกับคุณกำธรที่ว่าเรื่องทุกอย่างเราจะรู้ดีกันทั้ง 2 ฝ่าย แต่สถานการณ์ขณะนี้เปลี่ยนไป เช่น ปัญหาการขนส่ง การส่งออก ราคาภายนอก หรือศูนย์วิจัยของเราไม่มี ถ้าเทียบกับต่างประเทศ ไทยเราเป็นประเทศที่ใหญ่มากเรื่องอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย แต่เล็กมากในเรื่องวิจัย รวมทั้งระบบต่างๆ ของไทยยังล้าหลัง นักวิจัยจะไม่รู้ดีเท่าเรา แต่นักวิจัยจะรู้จริงและรู้มากกว่าเราในบางเรื่อง เช่น AEC และจะเป็นตัวช่วยได้ ถ้าเรามีความเชื่อมั่น เพราะเรามีงานวิจัยที่ใช้อ้างอิงได้ และถ้าคิดว่าอุตสาหกรรมนี้ยังเติบโตต่อไป ก็ควรมีแผนมากำหนดแนวทางในการพัฒนา ดังนั้น เสนอว่าควรจะทำการศึกษาวิจัยเต็มรูปแบบ

นายกัทร กิตติโชติทรัพย์ ผู้แทนชาวไร่อ้อย ให้ความเห็นว่า แนวคิดของ TDRI ที่ผ่านมาก็คือการเปิดเสรี

ประธานคณะกรรมการบริหารกองทุน สรุปว่า ให้นำข้อสังเกตของคณะกรรมการในเรื่องราคาน้ำตาลในประเทศ ต่างประเทศและปริมาณอ้อย หรือกับ TDRI

นางอุไร ร่มโพธิ์หยก ผู้แทนกระทรวงการคลัง สอบถามว่า ราคาที่ TDRI เสนอมามีการต่อรองแล้วหรือยังและการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ เหตุผลสำคัญควรเป็นงานที่ต้องกระทำโดยเร่งด่วน

นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล ผู้แทนสำนักงานประมาณ ให้ความเห็นว่า ค่าบริหารส่วนกลางของสถาบัน (overhead) 30% ของงบรวมที่ทาง TDRI เสนอมานั้น สูงมากเกินไป

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ ชี้แจงว่า ค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่ TDRI เสนอมานั้น คณะกรรมการจัดจ้างสามารถเจรจาต่อรองได้

มติที่ประชุม

1. ที่ประชุมเห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ต้องเร่งดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี โดยจะต้องจ้างผู้ที่มีความชำนาญเป็นพิเศษ ดังนั้น จึงได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้จัดจ้างสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) เป็นผู้ดำเนินการศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ โดยวิธีพิเศษ พร้อมทั้งเห็นชอบแต่งตั้ง

1. คณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ ประกอบด้วยผู้แทนดังนี้

- | | |
|---|-----------|
| (1) นางอุไร ร่มโพธิ์หยก ผู้แทนกระทรวงการคลัง | ประธาน |
| (2) นายวิวัฒน์ ตั้งปอง ผู้แทนโรงงาน | กรรมการ |
| (3) นายพรศักดิ์ โอวาทธุรกิจ ผู้แทนชาวไร่อ้อย | กรรมการ |
| (4) นางวรวรรณ ชิตอรุณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย | กรรมการ |
| (5) นางสาวผุสดี เรืองสุข ผู้แทนสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย | เลขานุการ |

2. คณะกรรมการตรวจรับการจ้าง ประกอบด้วยผู้แทนดังนี้

- | | |
|--|-----------|
| (1) นายนันท์วัฒน์ สังข์หล่อ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย | ประธาน |
| (2) นายอิสสระ ถวิลเดิมทรัพย์ ผู้แทนโรงงาน | กรรมการ |
| (3) นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์ ผู้แทนชาวไร่อ้อย | กรรมการ |
| (4) นายรังสิต เชียงราช ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย | กรรมการ |
| (5) นายชาคร ญัตติพิพร ผู้แทนสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย | เลขานุการ |

2. เห็นชอบประมาณการรายจ่ายปี 2554 ของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพิ่มเติมจำนวน 9,985,714.- บาท เพื่อใช้ดำเนินการจัดจ้างทำวิจัยฯ ในครั้งนี้

3. ให้นำข้อสังเกตและความเห็นของคณะกรรมการไปปรับปรุง TOR และนำไปเจรจากับ TDRI ต่อไป

3.2 เรื่อง ขออนุมัติใช้งบกลางและของงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อการศึกษาดูงานของ คณะกรรมการบริหารกองทุน

นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 6/2554 เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2554 ได้พิจารณา เรื่องการศึกษาดูงานของคณะกรรมการบริหารกองทุน แล้วมีมติมอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ จัดทำรายละเอียดแผนการเดินทางดูงาน ณ ประเทศแอฟริกาใต้ และนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุน

ข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา

ตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 18/2553 เมื่อวันที่ 20 กันยายน 2553 ได้มีมติอนุมัติงบประมาณประจำปี 2554 ของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นเงินจำนวน 30,531,310.00 บาท ซึ่งรวมงบกลาง จำนวน 900,000 บาทไว้ด้วย เนื่องจากการเดินทางไปดูงานในครั้งนี้ต้องใช้งบประมาณ จำนวน 3,000,000 บาท สำหรับคณะกรรมการ 12 ท่าน ซึ่งประกอบด้วย ค่าตัวเครื่องบิน ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก ค่ารับรองและค่าใช้จ่ายอื่นๆที่จำเป็น

ประเด็นพิจารณา

พิจารณาอนุมัติให้ใช้งบกลางจำนวน 900,000 บาท และอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมอีกจำนวน 3,000,000 บาท เพื่อใช้ในการศึกษาดูงานของคณะกรรมการในครั้งนี้

ความเห็นที่ประชุม

นายกำธร กิตติโชติทรัพย์ ผู้แทนชาวไร่อ้อย ให้ความเห็นว่า เรื่องการศึกษาดูงานของคณะกรรมการว่าเป็นประเด็นปัญหามากเพราะทราบว่าขณะนี้คณะกรรมการในระบบอุตสาหกรรมฯ ทั้ง 5 คณะเตรียมแผนที่จะไปศึกษาดูงานในต่างประเทศ ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก ประกอบกับคณะกรรมการทั้ง 5 ชุด ใกล้จะหมดวาระในปลายปีนี้ ถ้าจะไปศึกษาดูงานช่วงนี้ก็ไม่เหมาะสม จะเสียงบประมาณไปโดยเปล่าประโยชน์ และจะกลายเป็นประเพณีไปว่าทุกคณะต้องไปศึกษาดูงานในต่างประเทศ ในฐานะคณะกรรมการบริหารกองทุนซึ่งดูแลเรื่องเงิน จึงเสนอให้สอบถามไปทั้ง 5 คณะว่าจะไปดูเรื่องอะไร ประเทศไหน และให้จัดไปพร้อมๆ กันทั้ง 5 คณะ

นางอุไร ร่มโพธิ์หยก ผู้แทนกระทรวงการคลัง เสนอว่า การศึกษาดูงานในต่างประเทศ วัตถุประสงค์เพื่อดูงานด้านอ้อยและน้ำตาลทราย เสนอให้ไปพร้อมๆ กันทั้ง 5 คณะ

นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล ผู้แทนสำนักงบประมาณ ให้ความเห็นว่า การไปศึกษาดูงานได้ประโยชน์และคุ้มค่าสำหรับคณะกรรมการที่ยังไม่ค่อยมีความรู้ด้านอ้อยและน้ำตาลทราย โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ของระบบเป็นสำคัญ

นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ ผู้แทนโรงงาน ให้ความเห็นว่า เห็นด้วยกับคุณกำธรที่ว่าขณะนี้ใกล้หมดวาระของคณะกรรมการ แต่บางท่านก็ยังคงอยู่ต่อไป เห็นว่าการศึกษาดูงานได้ประโยชน์แน่นอน เพราะจะทราบว่าคุณลักษณะประเทศอื่นๆ มีการพัฒนาและก้าวหน้าไปอย่างไร โดยเฉพาะควรมีศูนย์วิจัยเพื่อพัฒนาพันธุ์อ้อย ดูแลโรคอ้อย ฯลฯ

มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการให้มีการไปศึกษาดูงานในต่างประเทศ โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ที่จะได้รับ และเป็นไปโดยประหยัด พร้อมทั้ง มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ ประสานงานกับคณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ทุกคณะ เพื่อร่วมเดินทางไปศึกษาดูงานในคราวเดียวกัน แล้วสรุปเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

3.3 เรื่อง การกำหนดแนวทางการบริหารงานด้านการศึกษา วิจัย พัฒนา และส่งเสริมการผลิต การใช้และการจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย

นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 6/2554 เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2554 ได้มีมติเห็นชอบให้ตั้งคณะทำงานเพื่อกำหนดแผนงาน แผนเงิน และแผนดำเนินการงานด้านการศึกษาวิจัย พัฒนา โดยมอบหมายให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอชื่อบุคคล เพื่อแต่งตั้งเป็นคณะทำงานฯ ในการประชุมครั้งต่อไป

สำนักงานกองทุนฯ ได้ยกวางคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานฯ พร้อมกำหนดหน้าที่ของคณะทำงานฯ

ประเด็นพิจารณา

1. พิจารณาคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานฯตามที่สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ
2. พิจารณากำหนดอัตราค่าตอบแทนในการประชุมของคณะทำงานฯ

มติที่ประชุม

1. เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานฯกำหนดแผนการศึกษาวิจัยพัฒนาและส่งเสริมการผลิต การใช้และการจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งประกอบด้วย

1.	นายอำนาจ ปะติเส	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
2.	นายประเสริฐ ตปนียางกูร	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
3.	นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานคณะกรรมการ
4.	นายกำธร กิตติโชติทรัพย์ ผู้แทนชาวไร่อ้อย	คณะกรรมการ
5.	นายอิสสระ ถวิลเต็มทรัพย์ ผู้แทนโรงงาน	คณะกรรมการ
6.	รศ.ดร.กล้าณรงค์ ศรีรอด ผู้แทนมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์	คณะกรรมการ
7.	ศ.ดร.เจริญศักดิ์ โรจนฤทธิ์พิเชษฐ์ ผู้แทนมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์	คณะกรรมการ
8.	นายรังสิต เอียงราช ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย	คณะกรรมการ
9.	ผู้แทนสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย	เลขานุการคณะกรรมการ
10.	ผู้แทนสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

โดยให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่กำหนดแผนการศึกษา วิจัย พัฒนา และส่งเสริมการผลิต การใช้ และการจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย และกำหนดแผนในการส่งเสริมและเผยแพร่งานวิจัยและพัฒนาอ้อย และน้ำตาลทราย รวมทั้งตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการต่อไป

2. เห็นชอบให้คณะกรรมการฯ ได้รับค่าตอบแทนในการประชุมในอัตราครั้งละ 1,000 บาท และประธานคณะกรรมการฯ ได้รับค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 25 ของอัตราค่าตอบแทนในการประชุม

วาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

4.1 เรื่อง การเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 1/2554 เมื่อวันที่ 12 มกราคม 2554 ได้พิจารณาเรื่อง การเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 และปี 2551/52 แล้วมีมติดังนี้

1. เห็นชอบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ดำเนินการหักกลบลดหนี้ระหว่างเงินรักษาเสถียรภาพฯ ฤดูกาลผลิตปี 2550/51 ปี 2551/52 และปี 2552/53 กับเงินชดเชยส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ

ฤดูกาลผลิตปี 2549/50 โดยให้ถือว่า เงินที่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเรียกเก็บเพื่อรักษาเสถียรภาพฯ จากการคำนวณราคาอ้อยในฤดูกาลผลิตปี 2550/51 ปี 2551/52 และปี 2552/53 จำนวน 2,241 ล้านบาท ซึ่งโรงงานน้ำตาลทรายยังไม่ได้นำส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นการใช้หนี้เงินชดเชยส่วนต่าง ผลตอบแทนการผลิตฯ ฤดูกาลผลิตปี 2549/50

2. เมื่อได้ดำเนินการตามข้อ 1 แล้ว เงินคงเหลือจำนวน 743 ล้านบาท ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินการเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯ จากการคำนวณราคาอ้อยฤดูกาลผลิตปี 2553/54 เพื่อนำมาหักกลบหนี้กับเงินชดเชยส่วนต่างผลตอบแทนการผลิตฯ ฤดูกาลผลิตปี 2549/50 ให้แล้วเสร็จภายในปี 2554

สำหรับดอกเบี้ยเงินกู้เพื่อชดเชยส่วนต่างค่าอ้อยขั้นต้นและขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2549/50 ให้เป็นภาระของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยให้เรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพฯจากระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขและวิธีปฏิบัติที่ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป

ข้อเท็จจริง

ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

1. มาตรา 27 กองทุนประกอบด้วย

(3) เงินที่ได้รับตามมาตรา 57

2. มาตรา 57 ให้โรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนเท่าจำนวนผลต่างระหว่างรายได้สุทธิตามมาตรา 54 และค่าอ้อยตามราคาอ้อยขั้นสุดท้ายรวมกับผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ทั้งนี้ ภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

3. ตั้งแต่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 จนถึงปัจจุบันการเรียกเก็บเงินตามมาตรา 57 ยังไม่สามารถดำเนินการได้ โดยมีสาเหตุหลายประการ แต่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้แก้ไขปัญหาโดยการมีมติให้เรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในอัตราร้อยละ 0.5 หรือตามความเหมาะสมเป็นปีๆ ไป จากรายได้ของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย (รายได้ โควตา ก+ข+ค) – (ค่าใช้จ่ายของระบบ) = รายได้สุทธิ – อัตราการเก็บเงินรักษาเสถียรภาพ = รายได้สำหรับแบ่งปันผลประโยชน์ (70:30)

4. ปัญหาการเรียกเก็บเงินส่วนต่างตามมาตรา 57 จะเกี่ยวข้องกับมาตรา 55 ซึ่งกำหนดไว้ว่า ภายในเดือนตุลาคมของทุกปี ให้คณะกรรมการบริหารกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้าย โดยคำนึงถึงหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

- (1) รายได้สุทธิตามมาตรา 54
- (2) ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตอ้อย
- (3) ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตน้ำตาลทราย
- (4) ราคาอ้อยขั้นต้น
- (5) ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น
- (6) เงินที่ได้รับจากกองทุน

เพราะฉะนั้น เพื่อให้ทราบว่าเป็นเงินส่วนต่างตามมาตรา 57 จะเป็นเท่าใด ก็มีความจำเป็นจะต้องทราบข้อมูลตามมาตรา 55 (1-5) ให้ชัดเจนเสียก่อน แต่ในทางปฏิบัติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายยังไม่ได้กำหนดผลตอบแทนการผลิตอ้อยและผลตอบแทนในการผลิตน้ำตาลทราย ดังนั้น จึงทำให้ไม่ทราบต้นทุนและผลตอบแทนของชาวไร่และโรงงานน้ำตาลเป็นเท่าใด จึงไม่เกิดเงินส่วนต่างตามมาตรา 57

การดำเนินการตามกฎหมาย

เพื่อให้การบริหารราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายเป็นไปตามบทบัญญัติกฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งตามมาตรา 55 จึงต้องให้คณะกรรมการดำเนินการกำหนดต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตอ้อยและต้นทุนและผลตอบแทนการผลิตน้ำตาลทรายในแต่ละปีให้เกิดความชัดเจน จึงจะสามารถดำเนินการเรียกเก็บเงินเข้ากองทุนฯ ตามมาตรา 27 (3) ได้โดยถูกต้องตามหลักกฎหมาย

สำหรับการเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในปัจจุบัน มีจุดอ่อนตรงที่ไม่มีสภาพบังคับตามกฎหมาย ทำให้เกิดการฝ่าฝืน มติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายดังกล่าว ประกอบกับอัตราการจัดเก็บอาจยังไม่เหมาะสมกับสถานะทางการเงินของอุตสาหกรรมตามที่กฎหมายกำหนด

ความเห็นของสำนักงานฯ

เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายที่ประสงค์จะให้การเรียกเก็บเงินเข้ากองทุนฯ เป็นไปตามกฎหมายจึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอข้อเท็จจริงดังกล่าวเพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายนำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติให้เกิดความชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งควรจะต้องดำเนินการในการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2553/54 ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่กองทุนฯ อย่างแท้จริง

ประเด็นพิจารณา

พิจารณากำหนดแนวทางการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ตามมาตรา 57 ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 หรือไม่ประการใด

ความเห็นที่ประชุม

นายอำนวยการ ปะติเส ที่ปรึกษา ให้ความเห็นที่สรุปการเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายโดยภาพรวม จะนำเงินเข้ากองทุนจากส่วนต่างของรายได้สุทธิของระบบ ถ้าปีใดรายได้ที่ได้รับน้อย กองทุนจะนำเงินกองทุนออกมาชดเชยให้ ดังนั้น ต้องมีแผนในเรื่องของการปรับราคาอ้อยเป็นปีๆ ไป และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายควรมีแผนบริหารจัดการราคาอ้อย ปีนี้ก่อนประกาศราคาอ้อยขั้นสุดท้ายให้ใช้ระบบเดิมก่อน คือ เอาส่วนต่างออกมาก่อน เมื่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนดส่วนต่างออกมาก็ให้ทุกฝ่ายจ่ายเหมือนๆ กัน เสนอว่าให้คำนวณเรียกเก็บโดยให้ประกาศราคาอ้อยฯ เป็น 9 เซต 9 ราคา

นายก้าธร กิตติโชติทรัพย์ ผู้แทนชาวไร่อ้อย ให้ความเห็นว่า การเรียกเก็บเงินรักษาเสถียรภาพอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายตามที่กองทุนเสนอ ประเด็นปัญหาเพราะโรงงานไม่ให้ความร่วมมือ สุดท้ายต้องดำเนินการตามมาตรา 57 แต่ติดขัดที่ราคาอ้อยมี 9 เขต และไม่มีต้นทุนที่แท้จริง เสนอว่า

1. ให้กองทุนทำหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อศึกษาในเรื่องต้นทุนที่แท้จริง ให้ต้นทุนที่ออกมาสัมพันธ์กับรายได้ โดยมอบหมายให้ฝ่ายกฎหมายของ สอน. พิจารณาในแง่ของกฎหมายว่าจะดำเนินการได้อย่างไรในการบังคับเรียกเก็บเงินตามมาตรา 57 โดยให้นำไปรวมกับการประกาศราคาอ้อยทั้ง 9 เขต

2. ในการคำนวณราคาอ้อยให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายประกาศราคาอ้อยเป็น 9 เขต 9 ราคา

นายวิวัฒน์ ตั้งปอง ผู้แทนโรงงาน ให้ความเห็นว่า ถ้าหลักการความชัดเจนของการคำนวณตามมาตรา 57 ถูกต้องชอบธรรมชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลก็จะปฏิบัติตาม เสนอให้ตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำกรอบในเรื่องนี้โดยเฉพาะเพื่อให้ได้ข้อสรุปและฐานข้อมูลที่แท้จริงชัดเจนทั้ง 2 ฝ่ายยอมรับและปฏิบัติตามได้

นายมนตรี วิศณุพรประสิทธิ์ ผู้แทนชาวไร่อ้อย ให้ความเห็นว่า ถ้าจะใช้มาตรา 57 ก็ต้องปฏิบัติตามกฎหมายในทุกข้อ ไม่ใช่ประกาศราคาอ้อยขึ้นต้น 9 เขต แต่ประกาศราคาเดียว เสนอให้ประกาศราคาอ้อย 9 เขต 9 ราคา

มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า การบริหารราคาอ้อยขึ้นต้นเป็นราคาเดียวกันไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง รวมทั้งก่อให้เกิดความเสี่ยงที่จะทำให้อ้อยและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายขึ้นสุดท้ายในบางเขตต่ำ ที่ประชุมจึงมีมติ

1. มอบหมายให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีหนังสือแจ้งสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ให้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ 20/2553 เมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2553 และมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายต่อไป

2. เพื่อให้การดำเนินการเรียกเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นไปตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และตามมาตรา 57 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 จึงมีมติมอบหมายให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดำเนินการกำหนดต้นทุนการผลิตอ้อยและผลตอบแทนการผลิตน้ำตาลให้ชัดเจน และนำเสนอให้ที่ปรึกษากฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณา เพื่อเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายต่อไป

4.2 เรื่อง การให้ความเห็นชอบเงินกู้โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย

นายวีระศักดิ์ ขวัญเมืองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

1. คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 6/2554 เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2554 ได้มีมติในหลักการมอบหมายให้ประธานคณะกรรมการ เป็นผู้อนุมัติสินเชื่อโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย และโครงการการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง แล้วเสนอให้คณะกรรมการบริหารกองทุนให้สัตยาบันในภายหลัง

2. คณะทำงานผู้บริหารโครงการฯ ในการประชุมครั้งที่ 4/2554 เมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2554 ได้พิจารณาการขอกู้เงินโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อยของโรงงานน้ำตาลและชาวไร้อ้อย ที่แจ้งความประสงค์ขอรับสินเชื่อแล้วมีมติเห็นชอบเงินกู้โครงการดังกล่าว เป็นเงินจำนวน 194,150,703.01 บาท เพื่อซื้อรถตัดอ้อยจำนวน 28 คัน โดยมีเงื่อนไขในส่วนของบริษัท รวมผลอุตสาหกรรมนครสวรรค์ จำกัด เนื่องจากบริษัทดังกล่าวอยู่ในระหว่างฟื้นฟูกิจการตามคำสั่งศาล ดังนั้น กองทุนฯ จะจ่ายสินเชื่อให้เมื่อศาลมีคำสั่งอนุญาตให้เข้าร่วมโครงการฯ แล้ว

ประเด็นพิจารณา

พิจารณาให้สัตยาบัน การให้ความเห็นชอบเงินกู้โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย เป็นเงินจำนวน 194,150,703.01 บาท

มติที่ประชุม

ที่ประชุมให้สัตยาบัน ให้ความเห็นชอบเงินกู้โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย จำนวน 194,150,703.01 บาท ตามที่สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ

4.3 เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาขายลดเช็ค โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย และโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง ฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 และการจัดทำร่างสัญญาค้ำประกันการขายลดเช็ค

นายวีระศักดิ์ ขวัญเมืองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

1. ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 4/2554 เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2554 ได้มีมติเห็นชอบร่างสัญญาขายลดเช็ค โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย และโครงการ สนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง ฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 ต่อมาคณะทำงานผู้บริหารโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้งและโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย ในคราวประชุมครั้งที่ 4/2554 เมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2554 ได้มีมติเห็นชอบให้เพิ่มเติมข้อกำหนดการห้ามจำหน่าย จ่าย โอน รถตัดอ้อยจนกว่าจะมี

การชำระหนี้ตามเช็คเสร็จสิ้น ซึ่งสำนักงานฯ ได้เพิ่มเติมข้อกำหนดดังกล่าวแล้วในร่างสัญญาขายลดเช็ค ระหว่างโรงงานกับกองทุน ข้อ 10 และร่างสัญญาขายลดเช็คระหว่างชาวไร่อ้อยกับกองทุน ข้อ 8

2. สำนักงานฯ ได้รับข้อเสนอแนะแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับสัญญาขายลดเช็คในส่วนของกำไรเงินของกองทุนแก่โรงงานน้ำตาลและชาวไร่อ้อย เพื่อความสะดวกในทางปฏิบัติ โดยเพิ่มเติมข้อกำหนดว่า “กองทุนออกเช็คสั่งจ่ายเข้าบัญชีผู้ขายลดเช็คแล้วส่งมอบให้กับผู้ขายลดเช็ค และถือว่าผู้ขายลดเช็คได้รับเงินตามมูลหนี้ในเช็คเรียบร้อยแล้ว” เนื่องจากโรงงานน้ำตาลมีสำนักงานใหญ่อยู่ในกรุงเทพฯ ประกอบกับสะดวกในการทำธุรกรรมกับธนาคารพาณิชย์ที่มีบัญชีอยู่แล้ว นอกจากนี้จะประหยัดค่าใช้จ่ายในการโอนเงินผ่าน ธ.ก.ส. อีกด้วย ซึ่งสำนักงานฯ ได้เพิ่มเติมข้อกำหนดดังกล่าวแล้วในร่างสัญญาขายลดเช็คข้อ 3 (2)

3. สำนักงานฯ ได้จัดทำร่างสัญญาค้ำประกันการขายลดเช็ค ตามข้อกำหนดในสัญญาขายลดเช็ค ข้อ 13 ที่จะนำให้กรรมการบริษัทของผู้ขายลดเช็คทำสัญญาค้ำประกันไว้กับกองทุน

ข้อเสนอคณะกรรมการพิจารณา

1. พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างสัญญาขายลดเช็คที่สำนักงานฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งในส่วนของโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย และโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อแก้ปัญหาภัยแล้ง ฤดูกาลผลิตปี 2553/2554
2. พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างสัญญาค้ำประกันการขายลดเช็ค

มติที่ประชุม

ที่ประชุมให้ความเห็นชอบในหลักการ ร่าง สัญญาขายลดเช็ค และร่างสัญญาค้ำประกันการขายลดเช็คตามที่สำนักงานกองทุนฯ เสนอ และให้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป พร้อมทั้งมอบหมายให้ฝ่ายกฎหมายจัดทำวิธีบริหารความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการขายลดเช็คตามโครงการนี้

4.4 เรื่อง การแก้ไขระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย โครงสร้างการบริหาร และควบคุมการปฏิบัติงาน อัตรากำลัง คุณสมบัติ ของลูกจ้างประจำสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

หัวหน้าฝ่ายกฎหมาย สำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

1. คณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 17/2553 เมื่อวันที่ 6 กันยายน 2553 ได้พิจารณาเห็นชอบ

(1) การปรับโครงสร้างอัตรากำลังของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

(2) เห็นชอบคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง รายละเอียดกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบ อัตรา

ค่าจ้างและคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งของลูกจ้างแต่ละตำแหน่งของลูกจ้างสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาล

ทราญ และบัญชีอัตรากำลังของลูกจ้างสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (Job Description) ของลูกจ้างสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

(3) เสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อพิจารณาต่อไป

2. เพื่อให้การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในข้อ 1 สามารถนำไปปฏิบัติให้สอดคล้องกับระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2533

ข้อ 6 กำหนดว่า “ ผู้ที่จะได้รับการบรรจุเป็นลูกจ้างประจำต้องมีคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด ” และ

ข้อ 7 กำหนดว่า “ การจัดแบ่งส่วนงาน การกำหนดจำนวนตำแหน่งและอัตรากำลัง การบริหาร และการควบคุมการปฏิบัติงานของลูกจ้างในสำนักงาน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ” (เอกสารหมายเลข 2)

3. สำนักงานฯ จึงยกร่างประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนว่าด้วย โครงสร้างการแบ่งส่วนงานสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 1 พ.ศ. โดยเป็นการยกเลิกระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2535 ว่าด้วย การบริหารและควบคุมการปฏิบัติงานของลูกจ้างในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ลงวันที่ 2 กันยายน 2535 และปรับโครงสร้างให้สอดคล้องกับมติคณะกรรมการบริหารกองทุนดังกล่าว

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

1. พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย โครงสร้างการแบ่งส่วนงาน สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ พ.ศ.

ร่างบัญชีจำนวนอัตรากำลังลูกจ้างสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ร่างแผนผังโครงสร้างอัตรากำลังสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ร่างรายละเอียดกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบ อัตราค่าจ้าง และคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งของลูกจ้างแต่ละตำแหน่ง (Job Description)

2. เสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า มีสาระสำคัญบางประการแตกต่างไปจากโครงสร้างอัตรากำลังที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 17/2553 จึงมีมติมอบหมายให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายปรับปรุงแก้ไข โดยยึดโครงสร้างอัตรากำลังเดิมที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนแล้วเป็นหลัก เสนอที่ประชุมพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

4.5 เรื่อง แก้ไขปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจ้าง ลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงาน กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2533 ในส่วนที่เกี่ยวกับระดับ ตำแหน่ง และเงินประจำตำแหน่งของลูกจ้างประจำสำนักงานกองทุนอ้อยและ น้ำตาลทราย

หัวหน้าฝ่ายกฎหมาย สำนักงานกองทุนฯ รายงานว่า

1. คณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 4/2554 เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2554 ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบ
 - (1) ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุน อ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่) พ.ศ. พร้อม ร่างบัญชีตำแหน่ง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ – ขั้นสูง และเงินประจำตำแหน่งของลูกจ้างสำนักงานกองทุนอ้อยและ น้ำตาลทราย
 - (2) ร่างประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการทำให้เกิด สิทธิได้รับเงินเพิ่ม สำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของลูกจ้างประจำสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.
 - (3) ให้เสนอต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามร่าง (1) และ (2) และดำเนินการต่อไป นั้น
2. คณะกรรมการพัฒนากฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในคราว ประชุมครั้งที่ 7/2554 เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2554 ได้พิจารณาร่างระเบียบทั้งสองฉบับดังกล่าวข้างต้นแล้วเห็น ว่า ร่างระเบียบทั้งสองฉบับข้างต้นไม่สอดคล้องกับชื่อและระดับในบัญชีตำแหน่งของลูกจ้างประจำสำนักงาน กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายแนบท้ายระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2533 ซึ่ง แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อย และน้ำตาลทรายเพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2552 ซึ่งจะทำให้ เกิดปัญหา การบังคับใช้ในทางปฏิบัติในการจ่ายเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของลูกจ้างประจำ สำนักงานกองทุนฯ
3. สำนักงานได้จัดทำร่างตามข้อสังเกตของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย สำนักงาน คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดย
 - (1) แก้ความในข้อ 9 ของระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2533 ว่าด้วย การจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยฉบับที่ 1 พ.ศ. 2551

จาก	เป็น
ข้อ 9 อัตราค่าจ้าง และเงินประจำตำแหน่ง ให้เป็นไปตามบัญชีแนบท้ายระเบียบนี้ (ระเบียบฉบับที่ 1 พ.ศ. 2551)	ข้อ 9 ระดับตำแหน่ง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ – ขั้นสูงของลูกจ้างแต่ละตำแหน่ง และเงินประจำตำแหน่งให้เป็นไปตามบัญชีแนบท้ายระเบียบนี้ เงินค่าตอบแทนอื่น ๆ ให้เป็นไปตามที่ คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนดโดย ความเห็นชอบของ กอน.

(2) ปรับแก้ไขระดับตำแหน่งในบัญชีตำแหน่งอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ – ขั้นสูง และเงินประจำตำแหน่ง ทำระเบียบฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2552) โดยระบุกลุ่มระดับและชื่อตำแหน่งเพิ่มเติมให้ชัดเจนตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ – ขั้นสูงที่กำหนดไว้แต่เดิม และได้แยกบัญชีเงินประจำตำแหน่งของผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นอีกบัญชีหนึ่งต่างหาก

อนึ่ง สำนักงานได้จัดทำตารางเปรียบเทียบบัญชีตำแหน่งเดิมกับบัญชีตำแหน่งใหม่โดยระบุชื่อระดับของแต่ละตำแหน่งในกลุ่มระดับต่าง ๆ ตามตารางเปรียบเทียบ

(3) จัดทำร่างประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการก่อให้เกิดสิทธิได้รับเงินเพิ่มเติมสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของลูกจ้างประจำสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ตามที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายของ สอน. ได้ผ่านการตรวจพิจารณาแล้ว

ข้อเสนอคณะกรรมการพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบ

1. ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ 11) พ.ศ. พร้อมบัญชีตำแหน่ง และอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ – ขั้นสูง ของลูกจ้างประจำในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายและบัญชีเงินประจำตำแหน่งของลูกจ้างประจำในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (แนบท้ายระเบียบฯ (ฉบับที่ 11) พ.ศ.)

2. ร่างประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการก่อให้เกิดสิทธิได้รับเงินเพิ่มที่มีเหตุพิเศษของลูกจ้างประจำสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.

มติที่ประชุม

มอบหมายให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจัดทำรายละเอียดเพิ่มเติม เสนอที่ประชุมพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

วาระที่ 5 การดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

นายบัญชา คันตชุมภู รองผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนฯ รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 6/2554 เมื่อวันที่จันทร์ที่ 4 กรกฎาคม 2554 ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนได้รับทราบ

วาระที่ 6 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

- 6.1 งบกระแสเงินสดสิ้นสุด ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2554
- 6.2 รายงานการหักล้างเงินทดรองจ่ายที่จ่ายให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
- 6.3 ขออนุมัติเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงานในอัตราคณะกรรมการ
- 6.4 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรแจ้งอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่เรียกเก็บจากกองทุนฯ
- 6.5 การจัดสรรปริมาณอ้อยขั้นต้นประจำฤดูการผลิตปี 2554/2555 (บัญชีจัดสรรขั้นต้น)
- 6.6 การกำหนดชนิดและปริมาณน้ำตาลทรายที่ให้โรงงานน้ำตาลทรายผลิตในฤดูการผลิตปี 2553/54 (บัญชีจัดสรรครั้งที่ 2 ฉบับปรับปรุง)
- 6.7 สรุปรายงานการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาลทั่วประเทศ ประจำปีการผลิต 2553/54 (ฉบับปิดหีบ)
- 6.8 แจ้งมติคณะกรรมการบริหาร
- 6.9 ประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร
- 6.10 รายงานผลการชำระหนี้เงินกู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
- 6.11 สรุปสถานการณ์ตลาดน้ำตาลโลก และราคาน้ำตาลทรายดิบตาลนิวยอร์ก

เลิกประชุมเวลา 18.05 น.

(นางสาวมลิวัดย์ นิลแสง)

ผู้จดยางานการประชุม

(นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง)

ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ผู้ตรวจรายงานการประชุม