

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง องค์ประกอบของคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ อก ๕๑๐๒.๑.๒/๓๖๘๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปลงได้ว่า การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) เป็นรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งได้บัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยไว้ในมาตรา ๑๘ ว่า “ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบคน รวมทั้งผู้ว่าการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง” ทั้งนี้ ในส่วนของผู้ว่าการในฐานะกรรมการโดยตำแหน่ง มีวาระการดำรงตำแหน่งตามสัญญาจ้างคราวละไม่เกิน ๔ ปี ซึ่งเป็นการจ้างโดยวิธีการสรรหาตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ และสัญญาจ้างผู้ว่าการคนปัจจุบันจะสิ้นสุดในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ดังนั้น เมื่อวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ว่าการสิ้นสุดลงและหากกระบวนการสรรหาไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาตามสัญญาจ้างดังกล่าว ก็จะทำให้การมีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการไม่ต่อเนื่องกัน และมีปัญหาการตีความกฎหมายว่าผู้ว่าการเป็นองค์ประกอบส่วนหนึ่งของคณะกรรมการหรือนับรวมอยู่ในองค์ประกอบฝ่ายกรรมการอื่น ซึ่งคณะกรรมการ กนอ. ที่มีอยู่ในเวลาดังกล่าว อาจจะไม่ครบองค์ประกอบของคณะกรรมการ กนอ. ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ และอาจเกิดปัญหาในการพิจารณาอนุมัติหรือเห็นชอบโครงการและหรือกิจกรรมต่างๆ ทั้งนี้ โดยเทียบเคียงกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งได้เคยวินิจฉัยไว้แล้วในกรณีเกี่ยวกับการนับองค์ประกอบคณะกรรมการองค์การกิจการน้ำเสีย (เรื่องเสร็จที่ ๘๗๗/๒๕๔๗) ว่า หากองค์ประกอบของคณะกรรมการไม่ครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายก็ไม่อาจถือได้ว่าเป็นคณะกรรมการและไม่สามารถดำเนินการใดๆ ต่อไปได้

กนอ. เห็นว่า ลักษณะการบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กับองค์การกิจการน้ำเสีย มีบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการซึ่งได้วางแบบและถ้อยคำที่แตกต่างกัน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง กนอ. ขอรื้อว่า หากตำแหน่งผู้ว่าการสิ้นสุดลงไม่ว่ากรณีใด และกระบวนการสรรหายังไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาสิ้นสุดตามสัญญาจ้างผู้บริหารจะมีผลให้คณะกรรมการ กนอ. ไม่ครบองค์ประกอบของการเป็นคณะกรรมการ กนอ. ตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือไม่ อย่างไร

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๑๔๕๔ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหาหรือของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยโดยมีผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงและปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า คณะกรรมการ กนอ. ชุดปัจจุบัน (ชุดที่ ๒๖/๗) ได้พ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และอยู่ในระหว่างการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการ กนอ. และ กนอ. ประสงค์จะหารือเฉพาะในประเด็นว่า ผู้ว่าการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งถือเป็นองค์ประกอบหนึ่งของคณะกรรมการ กนอ. ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือไม่ เท่านั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) พิจารณาแล้ว เห็นว่า มาตรา ๑๘<sup>๑</sup> แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ บัญญัติให้คณะกรรมการ กนอ. ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน กรรมการอื่นซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง และให้ผู้ว่าการเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ผู้ว่าการจึงเป็นองค์ประกอบหนึ่งของคณะกรรมการ กนอ. หากตำแหน่งผู้ว่าการว่างลง กรรมการอื่นที่เหลืออยู่ย่อมไม่ครบองค์ประกอบที่จะปฏิบัติหน้าที่ทั่วไปตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๓<sup>๒</sup> ได้ เว้นแต่หน้าที่บางประการที่กฎหมายกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ

<sup>๑</sup>มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย ประธานกรรมการและกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบคน รวมทั้งผู้ว่าการซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่นซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่ง  
<sup>๒</sup>มาตรา ๒๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจจางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของ กนอ. อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรา ๖ และมาตรา ๑๐
- (๒) การออกระเบียบหรือข้อบังคับการประชุมและการดำเนินกิจการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ
- (๓) การออกระเบียบหรือข้อบังคับการจัดแบ่งส่วนงาน วิธีปฏิบัติงาน และการเงินของ กนอ.
- (๔) การออกระเบียบหรือข้อบังคับกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างของพนักงานและลูกจ้าง
- (๕) การออกระเบียบหรือข้อบังคับการบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนเงินเดือนหรือค่าจ้าง การออกจากตำแหน่ง วินัย การลงโทษ และการอุทธรณ์การลงโทษของพนักงานและลูกจ้าง
- (๖) การออกระเบียบหรือข้อบังคับการจ่ายค่าพาหนะและเบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าเช่าที่พัก ค่าล่วงเวลา และการจ่ายเงินอื่นๆ
- (๗) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับเครื่องแบบพนักงานและลูกจ้าง
- (๘) การออกระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการร้องทุกข์ของพนักงานและลูกจ้าง
- (๙) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับบัตรประจำตัวหรือเครื่องแต่งกายของบุคคลซึ่งปฏิบัติงานภายในเขตประกอบการเสรี
- (๑๐) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับบุคคลซึ่งเข้าไปหรืออยู่ในเขตประกอบการเสรี
- (๑๑) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับกองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์อื่นเพื่อสวัสดิการของผู้ปฏิบัติงานใน กนอ. และครอบครัวด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี
- (๑๒) การออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับความปลอดภัยในการใช้และรักษาทรัพย์สินของ กนอ.

(มีต่อหน้าถัดไป)



อันได้แก่ การแต่งตั้งผู้ว่าการตามมาตรา ๒๕<sup>๓</sup> และการแต่งตั้งพนักงานเป็นผู้ทำการแทนผู้ว่าการ หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้ว่าการ ในกรณีที่ผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้หรือเมื่อตำแหน่งผู้ว่าการว่างลงตามมาตรา ๓๑<sup>๔</sup>

(นายอัชพร จารุจินดา)  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ธันวาคม ๒๕๕๔

กนอ. ทาร้องค้ประกอบ คกก. กนอ. : เรื่องเสร็จ : บันทึกสำนักงานฯ

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๒)

(๑๓) การกำหนดราคาขาย อัตราค่าเช่า ค่าเช่าซื้อและระยะเวลาการเช่าและเช่าซื้อ อสังหาริมทรัพย์หรือสังหาริมทรัพย์ ค่าบำรุงรักษาสิ่งอำนวยความสะดวกและอัตราค่าบริการในนิคมอุตสาหกรรม

(๑๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

ระเบียบหรือข้อบังคับตาม (๓) ถ้ามีข้อความจำกัดอำนาจของผู้ว่าการในการทำนิติกรรมไว้ประการใด ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๕ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งผู้ว่าการและกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ว่าการ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๓๑ เมื่อผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้หรือเมื่อตำแหน่งผู้ว่าการว่างลงให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงานเป็นผู้ทำการแทนผู้ว่าการหรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้ว่าการแล้วแต่กรณี และให้นำ มาตรา ๒๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ให้ผู้ทำการแทนผู้ว่าการหรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้ว่าการมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้ว่าการ เว้นแต่อำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการในฐานะกรรมการ