

บันทึก

เรื่อง องค์ประกอบของคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอัย
และน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และการแต่งตั้งกรรมการแทน

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๒๐๖/๓๔๔๗ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยผู้แทนฝ่ายโรงงานได้มีหนังสือขอลาออกจากการเป็นกรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอัยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ตั้งแต่วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๑ ซึ่งการขอลาออกของผู้แทนฝ่ายโรงงานดังกล่าวเป็นผลให้กรรมการเหล่านั้นต้องพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๓ (๒) ของพระราชบัญญัติอัยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กระทรวงอุตสาหกรรมจึงขอหารือข้อกฎหมาย ดังนี้

๑. การที่กรรมการผู้แทนฝ่ายโรงงานได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการแล้ว แต่หากกรรมการที่เหลืออยู่เข้าประชุมเกินกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมด โดยไม่มีผู้แทนฝ่ายโรงงานเข้าประชุม การประชุมดังกล่าวจะถือว่าครบองค์ประชุมและสามารถมีมติในเรื่องต่าง ๆ ได้หรือไม่

๒. หากสมาคมโรงงานน้ำตาลไม่เสนอชื่อผู้แทนเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติอัยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ แต่อุตสาหกรรมอัยและน้ำตาลทรายมีความจำเป็นต้องมีกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งตามพระราชบัญญัติอัยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กำหนดให้รัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ เป็นกรรมการได้นั้น ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๑ วรรคสาม หรือไม่ ประการใด

กระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าวเพื่อจะได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ต่อมา กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๒๐๖/๕๑๖ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้ขอหารือปัญหาข้อกฎหมายกรณีที่กรรมการผู้แทนฝ่ายโรงงานได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอัยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ตามหนังสือข้างต้น นั้น ขณะนี้ กรรมการผู้แทนฝ่ายโรงงานได้มีหนังสือขอลาออกจากการเป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารตามพระราชบัญญัติอัยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งเป็นผลให้กรรมการเหล่านั้นต้องพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๓ (๒) ของพระราชบัญญัติอัยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กระทรวงอุตสาหกรรมจึงขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเพิ่มเติมจากที่ได้ขอหารือไว้แล้วอีกประการหนึ่งว่า ในการดำเนินการตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติอัยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ รัฐมนตรีจะสามารถแต่งตั้งผู้ซึ่งมีคุณสมบัติ

และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑ เป็นกรรมการในคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ทุกคณะหรือไม่ ประการใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหาหรือดังกล่าว โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงของผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง) แล้ว เห็นว่ามีปัญหาต้องพิจารณาสามประการ ดังนี้

๑. การที่กรรมการผู้แทนโรงงานได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ถ้ากรรมการที่เหลืออยู่เข้าประชุมเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด โดยไม่มีผู้แทนฝ่ายโรงงานเข้าประชุม ถือว่าการประชุมของคณะกรรมการต่าง ๆ ดังกล่าวครบองค์ประชุมและสามารถมีมติในเรื่องต่าง ๆ ได้หรือไม่

๒. หากสมาคมโรงงานน้ำตาลไม่เสนอชื่อผู้แทนเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ แต่มีความจำเป็นต้องมีกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ การที่รัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามเป็นกรรมการแทน จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๑ วรรคสาม หรือไม่ ประการใด

๓. ในการแต่งตั้งกรรมการแทนตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง ดังกล่าวข้างต้น รัฐมนตรีจะสามารถแต่งตั้งกรรมการแทนในคณะกรรมการคณะต่าง ๆ ได้ทุกคณะหรือไม่ ประการใด

ประเด็นที่หนึ่ง กรณีที่กรรมการผู้แทนโรงงานได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ถ้ากรรมการที่เหลืออยู่เข้าประชุมเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด โดยไม่มีผู้แทนฝ่ายโรงงานเข้าประชุม ถือว่าการประชุมของคณะกรรมการต่าง ๆ ดังกล่าวครบองค์ประชุมและสามารถมีมติในเรื่องต่าง ๆ ได้หรือไม่ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) เห็นว่าพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการต่าง ๆ^๑ โดยแบ่งตัวแทนฝ่ายต่าง ๆ ออกเป็นสามกลุ่ม คือ ตัวแทนฝ่ายราชการ ตัวแทนโรงงาน และตัวแทนชาวไร่อ้อย เพื่อให้คณะกรรมการต่าง ๆ นั้นมีตัวแทนจากฝ่ายต่าง ๆ ที่ครบถ้วนในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด การพิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการต่าง ๆ ว่าสมบูรณ์ครบถ้วนที่จะประชุมพิจารณาเรื่องใดได้ จึงต้องพิจารณาเป็นสองขั้นตอน คือ ในเบื้องต้นจะต้องมีความสมบูรณ์ครบถ้วนตามองค์ประกอบที่กฎหมายกำหนดเสียก่อน กล่าวคือ มีกรรมการตัวแทนภาครัฐ ผู้แทนชาวไร่อ้อย และผู้แทนโรงงาน ครบถ้วนตามจำนวนที่กฎหมาย

^๑ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ กำหนดคณะกรรมการต่าง ๆ ไว้ห้าคณะ คือ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ตามหมวด ๒ (มาตรา ๙ ถึงมาตรา ๑๕) คณะกรรมการบริหารตามหมวด ๓ (มาตรา ๒๐ ถึงมาตรา ๒๒) คณะกรรมการบริหารกองทุนตามหมวด ๔ (มาตรา ๒๓ ถึงมาตรา ๓๑) คณะกรรมการอ้อย ตามหมวด ๕ (มาตรา ๓๒ ถึงมาตรา ๔๐) และคณะกรรมการน้ำตาลทราย ตามหมวด ๖ (มาตรา ๔๑ ถึงมาตรา ๔๓)

กำหนด เมื่อมีกรรมการฝ่ายต่างๆ ครบถ้วนเพื่อเป็นตัวแทนในการเสนอความเห็นและร่วมพิจารณาแล้ว จึงถือว่าองค์ประกอบคณะกรรมการสมบูรณ์ หลังจากนั้นจึงพิจารณาองค์ประชุมของคณะกรรมการเป็นลำดับถัดไปการที่ตัวแทนของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งพ้นจากตำแหน่งทั้งหมดในคณะกรรมการคณะใดคณะหนึ่งต้องถือว่าองค์ประกอบของคณะกรรมการนั้นๆ ไม่ครบถ้วน ดังนั้น กรรมการที่เหลืออยู่จึงไม่อาจปฏิบัติหน้าที่เป็นคณะกรรมการได้ แม้ว่าจำนวนกรรมการที่เหลืออยู่มีเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดในคณะกรรมการนั้นๆ ก็ตาม ซึ่งเรื่องลักษณะทำนองเดียวกันนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๕) ได้เคยให้ความเห็นไว้ในเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ ว่า “คณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินจะเป็นคณะกรรมการสมบูรณ์ได้ต่อเมื่อมีประธานกรรมการและกรรมการอื่นครบถ้วนตามมาตรา ๑๕ ดังกล่าวแล้ว หากขาดผู้ดำรงตำแหน่งหนึ่งตำแหน่งใดโดยไม่มีผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนได้ตามกฎหมายแล้ว บุคคลที่เหลืออยู่ย่อมไม่ถือว่าเป็นคณะกรรมการที่สมบูรณ์อันจะทำให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้”^๒

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น การที่ผู้แทนโรงงานลาออกจากการเป็นกรรมการในคณะกรรมการต่างๆ ทั้งหมด ต้องถือว่าองค์ประกอบของคณะกรรมการนั้นๆ ไม่ครบถ้วน กรรมการที่เหลืออยู่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่เป็นคณะกรรมการได้ ดังนั้น แม้ว่ากรรมการที่เหลืออยู่ที่เข้าร่วมประชุมจะมีจำนวนเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดก็ตาม ที่ประชุมของคณะกรรมการนั้นๆ ย่อมไม่สามารถมีมติในเรื่องต่างๆ ได้

ประเด็นที่สอง เมื่อกรรมการผู้แทนโรงงานในคณะกรรมการต่างๆ วางลง หากสมาคมโรงงานไม่เสนอชื่อผู้แทนเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการตามมาตรา ๑๔^๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ แต่มีความจำเป็นต้องมีกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ การที่รัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการแทน จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๑^๔ วรรคสาม หรือไม่

^๒ บันทึก เรื่อง องค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๙๕๐ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๔๐

^๓ มาตรา ๑๔ ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้แต่งตั้งหรือเสนอบุคคลอื่นเป็นกรรมการแทน แล้วแต่กรณี โดยไม่ชักช้า และให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการแทนอยู่ในตำแหน่งเท่าวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ในระหว่างที่ยังไม่มีการเสนอกรรมการแทนดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง ถ้ามีความจำเป็นต้องมีกรรมการแทนเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๐ หรือมาตรา ๑๑ เป็นกรรมการ

เมื่อได้กรรมการแทนตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามวรรคสองพ้นจากตำแหน่ง

^๔ มาตรา ๑๑ ผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงานต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

ประการใด นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) เห็นว่า เมื่อตำแหน่ง กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนโรงงาน หรือผู้แทนชาวไร่อ้อย ในคณะกรรมการต่างๆ วางลง โดยปกติต้องมี การเสนอชื่อบุคคลให้เป็นการแทนตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๐^๕ วรรคสาม มาตรา ๒๔^๖ วรรคสี่ มาตรา ๓๒^๗ วรรคสาม หรือมาตรา ๔๑^๘ วรรคสอง แล้วแต่กรณี โดยกรณี

(๒) ไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลาย

(๓) ไม่เคยได้รับโทษโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

(๔) ไม่เคยเป็นผู้ถูกสั่งให้ออกตามมาตรา ๗ วรรคสอง

(๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมืองหรือดำรงตำแหน่งในทางการเมือง

(๖) ไม่เป็นกรรมการพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

ผู้แทนชาวไร่อ้อยต้องเป็นชาวไร่อ้อยซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากสถาบันชาวไร่อ้อย โดยต้องคำนึงถึงสัดส่วนของปริมาณอ้อยของสมาชิกของแต่ละสถาบัน และต้องไม่เป็นกรรมการ ผู้จัดการ พนักงานหรือลูกจ้างของโรงงาน

ผู้แทนโรงงานต้องเป็นกรรมการ ผู้จัดการ พนักงานหรือลูกจ้างของโรงงานซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากสมาคมโรงงาน และต้องคำนึงถึงสัดส่วนตามกำลังการผลิตของสมาชิกของสมาคมโรงงาน

การเสนอและการถอดถอนผู้แทนชาวไร่อ้อยและผู้แทนโรงงาน ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

^๕ มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหาร” ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมหนึ่งคน ผู้แทนชาวไร่อ้อยห้าคน ผู้แทนโรงงานสี่คน และผู้แทนคุณวุฒิหนึ่งคน เป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการบริหารเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการ ตำแหน่งละหนึ่งคน

ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

^๖ มาตรา ๒๔ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารกองทุน” ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมหนึ่งคน ผู้แทนสำนักงบประมาณหนึ่งคน ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยหนึ่งคน ผู้แทนชาวไร่อ้อยสามคน และผู้แทนโรงงานสามคน เป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการและเลขานุการ ตำแหน่งละหนึ่งคน

กรรมการตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่ดำรงตำแหน่งกรรมการหรืออนุกรรมการในคณะกรรมการอื่นใดซึ่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้

ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

^๗ มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการอ้อย” ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์สองคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมหนึ่งคน ผู้แทนชาวไร่อ้อยหกคน และผู้แทนโรงงานสี่คน เป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการอ้อยเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการและเลขานุการ ตำแหน่งละหนึ่งคน

ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

^๘ มาตรา ๔๑ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการน้ำตาล

ผู้แทนชาวไร่อ้อยต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๑^๙ วรรคสอง และกรณีผู้แทนโรงงานต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๑ วรรคสาม คือ ต้องมีการเสนอชื่อจากสมาคมชาวไร่อ้อยหรือสมาคมโรงงาน แต่การดำเนินการประชุมเพื่อคัดเลือกผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงานดังกล่าว ต้องมีกระบวนการสรรหาและใช้เวลาพอสมควร ดังนั้น ถ้ามีความจำเป็นต้องมีกรรมการแทนเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายในระหว่างที่ยังไม่มีการเสนอกรรมการแทนตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๔ วรรคสอง จึงเปิดช่องให้สามารถแต่งตั้งบุคคลผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๐^{๑๐} หรือมาตรา ๑๑ เป็นกรรมการแทนกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระไปพลางก่อนได้เมื่อมีการเสนอชื่อกรรมการผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงานตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่งแล้ว กรรมการที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง ต้องพ้นจากตำแหน่งตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๔ วรรคสาม และการใช้อำนาจตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง แต่งตั้งกรรมการแทนกรรมการผู้แทนโรงงานที่ตำแหน่งว่างลงทั้งหมดในคณะกรรมการต่าง ๆ เพื่อให้องค์ประกอบคณะกรรมการนั้น ๆ ครบถ้วน สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ไม่จำเป็นต้องได้รับการเสนอชื่อจากสมาคมโรงงานตามมาตรา ๑๑ วรรคสาม เพราะเป็นการแต่งตั้งกรรมการแทนเพียงเพื่อทำหน้าที่ชั่วคราวเท่านั้นเมื่อสมาคมโรงงานคัดเลือกผู้แทนและเสนอชื่อมาแล้ว กรรมการที่แต่งตั้งไว้ตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง ย่อมพ้นจากตำแหน่งไปด้วยผลของมาตรา ๑๔ วรรคสาม

ประเด็นที่สาม ในการแต่งตั้งกรรมการแทนตามมาตรา ๑๔^{๑๑} วรรคสอง ดังกล่าวข้างต้น รัฐมนตรีจะสามารถแต่งตั้งกรรมการแทนในคณะกรรมการต่าง ๆ ได้ทุกคณะหรือไม่ประการใด นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๗) เห็นว่า ที่มาและการแต่งตั้งคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ แตกต่างกัน ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการต่าง ๆ ดังกล่าวก็แตกต่างกันด้วยเช่นกัน กล่าวคือ คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งโดยคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๒๐^{๑๒} คณะกรรมการบริหารกองทุนแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๔^{๑๓} คณะกรรมการอ้อยและคณะกรรมการน้ำตาลทรายแต่งตั้งโดยคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๓๒^{๑๔} และมาตรา ๔๑^{๑๕}

ทราย” ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์สองคน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมสองคน ผู้แทนชาวไร่อ้อยห้าคน และผู้แทนโรงงานห้าคน เป็นกรรมการ

ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๓๒ วรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

^๙ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

^{๑๐} มาตรา ๑๐ ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมแต่งตั้งตามมาตรา ๙ ต้องไม่เป็นชาวไร่อ้อย กรรมการผู้จัดการ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของโรงงาน

^{๑๑} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^{๑๒} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น

^{๑๓} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น

^{๑๔} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๗, ข้างต้น

^{๑๕} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๘, ข้างต้น

ตามลำดับสำหรับคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายนั้นเกิดขึ้นด้วยผลของมาตรา ๙^{๑๖} เมื่อมีการเสนอชื่อผู้ซึ่งเป็นกรรมการจากฝ่ายต่าง ๆ โดยครบถ้วน โดยไม่ต้องมีผู้ใดแต่งตั้ง มาตรา ๑๔ วรรคสอง จึงบัญญัติให้อำนาจรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งกรรมการแทนเฉพาะในคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายไว้อย่างชัดเจน แต่มิได้หมายความว่ารัฐมนตรีจะมีอำนาจแต่งตั้งกรรมการแทนในคณะกรรมการอื่นไปด้วย เมื่อมีความจำเป็นต้องแต่งตั้งกรรมการแทนในคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย หรือคณะกรรมการน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายตามกรณีที่มาตรา ๑๔ วรรคสอง บัญญัติไว้ ซึ่งมาตรา ๒๐ วรรคสาม มาตรา ๒๔ วรรคสี่ มาตรา ๓๒ วรรคสาม และมาตรา ๔๑ วรรคสอง บัญญัติให้นำบทบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับโดยอนุโลมนั้น ย่อมอนุโลมเฉพาะการแต่งตั้งกรรมการแทนเท่านั้น ส่วนอำนาจในการแต่งตั้งกรรมการแทนในคณะกรรมการต่าง ๆ ย่อมเป็นของผู้ซึ่งมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการคณะนั้น ๆ หาได้ตกไปเป็นของรัฐมนตรีไม่ กล่าวคือ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งกรรมการแทนในคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๒๔ วรรคสี่ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นผู้แต่งตั้งกรรมการแทนในคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๒๐ วรรคสาม มาตรา ๓๒ วรรคสาม และมาตรา ๔๑ วรรคสอง ตามลำดับ

(ลงชื่อ) อัคราทร จุฬารัตน

(นายอัคราทร จุฬารัตน)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๔๒

^{๑๖} มาตรา ๙ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย” ประกอบด้วยผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจากข้าราชการในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์แต่งตั้งจากข้าราชการในกระทรวงพาณิชย์สองคน ผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมแต่งตั้งจากข้าราชการในกระทรวงอุตสาหกรรมสองคน ผู้แทนชาวไร่อ้อยเก้าคน และผู้แทนโรงงานเจ็ดคนเป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการคนหนึ่ง และรองประธานกรรมการคนที่สอง ตำแหน่งละหนึ่งคน

ให้เลขาธิการเป็นเลขานุการคณะกรรมการ