

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง หน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการกำหนดค่าตอบแทน
คณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๓/๔๑๔๘ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า ในการประชุม คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีมติ เห็นชอบในหลักการปรับเพิ่มค่าตอบแทนการประชุมคณะกรรมการต่าง ๆ และคณะอนุกรรมการตาม พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ จากอัตราที่กำหนดไว้เดิมเป็นอัตราค่าตอบแทน รายเดือนในอัตรา ๕,๐๐๐ บาท/คน/เดือน ซึ่งอ้างอิงอัตราค่าตอบแทนคณะกรรมการมาตรฐาน ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดรายชื่อคณะกรรมการและ อนุกรรมการ ที่มีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเป็นรายเดือนและอัตราเบี้ยประชุมเป็นรายครั้ง สำหรับ กรรมการ อนุกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ ลงวันที่ ๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๑ สำหรับ คณะอนุกรรมการให้ได้รับค่าตอบแทนครึ่งหนึ่งของที่คณะกรรมการได้รับ โดยให้ประธานกรรมการหรือ ประธานอนุกรรมการได้รับค่าตอบแทนเพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๒๕ ของค่าตอบแทนที่กรรมการหรือ อนุกรรมการมีสิทธิได้รับ ซึ่งในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเห็นว่า ประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถกำหนดค่าตอบแทนสำหรับ อนุกรรมการ เลขานุการหรือผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการต่าง ๆ ตาม พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้หรือไม่

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มอบหมายให้คณะที่ปรึกษากฎหมาย ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแล้วมีความเห็นเป็นสองฝ่าย สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้ ฝ่ายแรก เห็นว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถกำหนดค่าตอบแทนให้ คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้แก่ คณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการน้ำตาลทราย คณะกรรมการอ้อย คณะกรรมการบริหารกองทุน และกลุ่มบุคคลต่าง ๆ ที่ได้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ไม่ว่าจะกลุ่มบุคคลนั้นจะเรียกชื่ออย่างไรก็ตาม ดังนั้น ถ้าเป็น คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน เลขานุการ ผู้ช่วยเลขานุการ ซึ่งเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือกลุ่มบุคคลที่เรียกชื่ออื่นใดก็ตามที่แต่งตั้งขึ้นเพื่อปฏิบัติงานให้ เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ย่อมมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนโดยจ่ายจากเงินกองทุนอ้อยและ น้ำตาลทรายตามมาตรา ๑๗ (๒๘) ประกอบมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้

ฝ่ายที่สอง เห็นว่า ตามมาตรา ๑๗ (๒๘) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ บัญญัติว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีหน้าที่ดังต่อไปนี้ “(๒๘) กำหนด ค่าตอบแทนของคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ นอกจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย” จาก

บทบัญญัติดังกล่าวเห็นว่าคณะกรรมการต่าง ๆ หมายถึง คณะกรรมการอ้อย คณะกรรมการน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหาร และคณะกรรมการบริหารกองทุนเท่านั้น ไม่รวมถึงคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวแต่งตั้งขึ้น ประกอบด้วยมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้บัญญัติว่า “ภายใต้บังคับมาตรา ๒๔ วรรคสาม ผู้ใดจะดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการต่าง ๆ หรือคณะอนุกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ในขณะเดียวกันเกินสองคณะมิได้” ซึ่งในบทบัญญัตินี้ดังกล่าวได้แยกคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการออกจากกันอย่างชัดเจน หากกฎหมายมีเจตนาจะให้คณะกรรมการรวมความถึงคณะอนุกรรมการด้วย ก็คงจะไม่ระบุถ้อยคำดังกล่าวไว้แยกออกจากกันอย่างชัดเจนตามที่กำหนดไว้ ดังนั้น คำว่า “คณะกรรมการต่าง ๆ” ตามมาตรา ๑๗ (๒๘) จึงหมายความว่า คณะกรรมการอ้อย คณะกรรมการน้ำตาลทราย คณะกรรมการบริหาร และคณะกรรมการบริหารกองทุน ตามที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ กำหนดไว้เท่านั้น ไม่รวมถึงคณะอนุกรรมการและคณะทำงานซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวแต่งตั้งขึ้น และคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายไม่มีอำนาจในการกำหนดค่าตอบแทนให้แก่คณะอนุกรรมการและคณะทำงานดังกล่าว

เนื่องจากปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาข้อกฎหมายที่สำคัญและมีผลต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อให้ได้ข้อยุติอันจะเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการที่ถูกต้องต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า โดยที่มาตรา ๑๗ (๒๘)^๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีหน้าที่กำหนดค่าตอบแทนของคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ นอกจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ในเบื้องต้นจึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า คณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ จะหมายความว่ารวมถึงคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานด้วยหรือไม่ ซึ่งการที่คณะบุคคลใดจะถือเป็นคณะกรรมการตามกฎหมายนั้น จะต้องเป็นองค์คณะที่มีบทบัญญัติแห่งกฎหมายกำหนดให้ตั้งเป็นคณะกรรมการ และประกอบด้วยบุคคลที่กฎหมายกำหนดให้เป็นกรรมการซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการเป็นคณะกรรมการตามที่กฎหมายบัญญัติเท่านั้น อย่างไรก็ตาม ไม่พบว่ามีกรณีอธิบายความหมายของกรรมการไว้ในกฎหมายใด ๆ เว้นแต่พระราชกฤษฎีกาเบี่ยงประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่กำหนดว่า “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายโดย

^๑ มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑)ล๑

๑)ล๑

(๒๘) กำหนดค่าตอบแทนคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ นอกจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

๑)ล๑

๑)ล๑

การกำหนดตาม (๑) (๔) (๕) (๖) (๑๔) (๑๕) (๑๖) (๑๘) (๑๙) (๒๐) (๒๑) (๒๒) (๒๓) (๒๔) (๒๖) (๒๘) และ (๓๐) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๑)ล๑

๑)ล๑

ประกาศพระบรมราชโองการ หรือโดยประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดซึ่งได้รับอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรี สำหรับคณะกรรมการนั้น พระราชกฤษฎีกาเดียวกันนี้ก็ให้ความหมายว่า คณะกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย โดยประกาศพระบรมราชโองการหรือ โดยประธานรัฐสภา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล รัฐมนตรีเจ้าสังกัดซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการ คณะกรรมการจึงเป็นอีกกลุ่มบุคคลหนึ่งแยกต่างหากจากคณะกรรมการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) จึงเห็นว่า หากกฎหมายประสงค์จะให้ คณะกรรมการรวมถึงคณะกรรมการหรือคณะทำงานก็จะบัญญัติไว้อย่างชัดเจนในกฎหมายดังที่ ปรากฏอยู่ในมาตรา ๒๙^๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๓๖^๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๒๐^๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ดังนั้น หน้าที่ของ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายตามมาตรา ๑๗ (๒๘)^๕ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย ฯ ที่จะกำหนดค่าตอบแทนของคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้จึงหมายถึงเฉพาะคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทรายตามที่ บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ เท่านั้น

อย่างไรก็ตาม แม้คณะกรรมการหรือคณะทำงานที่คณะกรรมการต่าง ๆ แต่งตั้งขึ้น ตลอดจนฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ คณะกรรมการ หรือคณะทำงาน จะไม่ใช่คณะกรรมการ แต่ก็เป็นบุคคลหรือคณะบุคคลที่ปฏิบัติงานให้แก่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่ง มาตรา ๓๐^๖ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ บัญญัติให้เงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย สามารถนำมาเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายและของสำนักงาน คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด รวมทั้ง ค่าตอบแทนต่าง ๆ ดังนั้น คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจึงมีอำนาจตามมาตรา ๓๐ ในการกำหนด ค่าตอบแทนให้แก่คณะกรรมการหรือคณะทำงานที่คณะกรรมการต่าง ๆ แต่งตั้งขึ้น รวมทั้งฝ่าย

^๒ มาตรา ๒๙ ให้กรรมการและอนุกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดย ความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

^๓ มาตรา ๓๖ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการ ประธาน อนุกรรมการ อนุกรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการของคณะอนุกรรมการซึ่งแต่งตั้งตามพระราชบัญญัตินี้ได้รับเบี้ย ประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

^๔ มาตรา ๒๐ กรรมการและอนุกรรมการอาจได้รับเบี้ยประชุม ค่าพาหนะ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้จ่ายจากเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง แห่งชาติ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด โดยได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

ที่ปรึกษาอาจได้รับค่าตอบแทน ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยได้รับความเห็นชอบ จากกระทรวงการคลัง

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๖ มาตรา ๓๐ เงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้นำมาใช้จ่ายได้เฉพาะเพื่อดำเนินการให้ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในมาตรา ๒๓ และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และ ของสำนักงานตามที่คณะกรรมการกำหนด รวมทั้งค่าตอบแทนต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้

เลขานุการคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานได้ ประกอบกับมาตรา ๒๕ (๒)^๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ บัญญัติให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่กำหนดระเบียบว่าด้วยการเก็บรักษา การหาผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินกองทุน โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนั้น คณะกรรมการบริหารกองทุนจึงอาจอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๕ (๒) ประกอบกับมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ ออกระเบียบการใช้จ่ายเงินจากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย กำหนดการจ่ายค่าตอบแทนแก่คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือเลขานุการ ผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานที่ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทรายฯ จากกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้

(ลงชื่อ) อังพร จารุจินดา

(นายอังพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๕๔

^๗ มาตรา ๒๕ คณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในเรื่องต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๓ โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

(๒) กำหนดระเบียบว่าด้วยการเก็บรักษา การหาผลประโยชน์และการใช้จ่ายเงินกองทุน โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

(๓) ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

(๕) บริหาร และควบคุมการปฏิบัติงานกองทุนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

ให้นำมาตรา ๒๑ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานที่คณะกรรมการบริหารกองทุนจะมอบหมายให้ปฏิบัติการแทนคณะกรรมการบริหารกองทุน ต้องประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนชาวไร่อ้อย และผู้แทนโรงงาน ตามอัตราส่วนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๔